**III.**

**ODŮVODNĚNÍ**

**OBECNÁ ČÁST**

**I. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy**

Návrh vyhlášky je předkládán na základě § 40 odst. 7 a § 47 odst. 3 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů.

Tato vyhláška s ohledem na vzájemné vazby k univerzální službě nahrazuje dvě stávající vyhlášky:

a) vyhlášku č. 162/2005 Sb., o stanovení parametrů kvality univerzální služby a jejich mezních hodnot,

b) vyhlášku č. 327 /2006 Sb., kterou se stanoví charakteristiky přiměřených požadavků na připojení v pevném místě k veřejné komunikační síti a na přístup v pevném místě k veřejně dostupné telefonní službě a podmínky přístupu k internetu v rámci univerzální služby.

Nová právní úprava je vyvolána přijetím zákona č. 374/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, který transponoval do českého právního řádu požadavky směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace.

**II. Zhodnocení platného právního stavu a hlavních principů**

Současná právní úprava neodpovídá požadavkům zákonem č. 374/2021 Sb. novelizovaného zákona o elektronických komunikacích v oblasti charakteristik přístupu ke službám a parametrů kvality v rámci univerzální služby, a proto je třeba terminologická i technologická úprava především pokud se jedná o službu přístupu k internetu.

**III. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním**

Návrh nové vyhlášky je připravený v souladu s ustanovením § 40 odst. 7 zákona o elektronických komunikacích, podle kterého prováděcí právní předpis stanoví charakteristiky přiměřených požadavků na poskytování služeb podle odstavců 1 a 3, tj. přístup k internetu v pevném místě a přístup k hlasové komunikační službě v pevném místě. Dále byl návrh vyhlášky zpracován podle ustanovení 47 odst. 3 zákona o elektronických komunikacích (původně § 47 odst. 5), podle kterého prováděcí právní předpis stanoví parametry kvality univerzální služby, jejich mezní hodnoty a výkonnostní cíle.

Předkládaná právní úprava je v souladu se zákonem.

**IV. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými zásadami práva Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s právními předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánu Evropské unie a obecnými zásadami práva Evropské unie.

K návrhu vyhlášky se vztahuje zejména následující právní předpis EU:

* Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace.

**V. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí**

Náklady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty se nepředpokládají, neboť při případném ukládaní povinností poskytovat tzv. dílčí službu se postupuje podle zákona č. 127/2005 Sb., nikoliv podle navrhované vyhlášky, která pouze stanoví technické podrobnosti případně uložené povinnosti.

Základní koncepce univerzální služby, která představuje minimální soubor služeb, jejichž parametry by měly být určeny s ohledem na koncept „záchranné sítě“ se nemění. Požadavky na parametry kvality univerzální služby by měly být stanoveny na základní úrovni tak, aby služba naplnila funkční požadavky uvedené v zákoně o elektronických komunikacích. Na podnikatelské prostředí v České republice bude vyhláška mít jen nezbytné dopady pro subjekt, kterým bude určen jako poskytovatel univerzální služby, jemuž byla uložena povinnost podle § 38 odst. 2 písm. a) nebo b) zákona o elektronických komunikacích. Poskytovateli univerzální služby náleží úhrada tzv. čistých nákladů vypočtených podle § 48 zákona o elektronických komunikacích.

Finanční dopady se sociálním vlivem a dopady na životní prostředí se nepředpokládají.

**VI.** **Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

V souvislosti s navrhovanou právní úpravou se nepředpokládají žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

**VII. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

V souvislosti s navrhovanou právní úpravou se nepředpokládají žádné dopady na ochranu soukromí a osobních údajů.

**VIII. Zhodnocení korupčních rizik**

Předkladatel provedl zhodnocení korupčních rizik, jak stanoví Legislativní pravidla vlády, a to podle Metodiky CIA (Corruption Impact Assessment; Metodika hodnocení korupčních rizik), zveřejněné na webové stránce Odboru hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády České republiky, oddělení boje s korupcí. Jedná se o jednoduché vyhodnocení korupčních rizik předkladatelem. Při zpracování návrhu novely vyhlášky zohlednil předkladatel kritérium omezení korupčních příležitostí při jeho aplikaci. Předkladatel neshledal v oblasti upravené návrhem prostor ke korupčnímu jednání.

**IX. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Návrh vyhlášky nemá dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

**X. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se Zásadami pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy**

**1. Budování přednostně digitálních služeb (princip digital by default)**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**2. Maximální opakovatelnost a znovupoužitelnost údajů a služeb**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**3. Budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením (princip governance accessibility)**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**4. Sdílené služby veřejné správy**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**5. Konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**6. Mezinárodní interoperabilita – budování služeb propojitelných a využitelných v evropském prostoru**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**7. Ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby (princip GDPR)**

Soulad navrhované právní úpravy s dotčenou zásadou je zhodnocen v části „Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů“.

**8. Otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb (princip open government)**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**9. Technologická neutralita**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**10. Uživatelská přívětivost**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

Závěrem lze konstatovat, že návrh vyhlášky je v souladu se všemi zásadami digitálně přívětivé legislativy.

**XI. Odůvodnění neprovedení Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Jedná se o technický předpis, u kterého nevznikají nové a rozsáhlé dopady ve smyslu bodu 3.6 Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace. Rovněž novely vyhlášek, které tato vyhláška nahrazuje, byly v Plánu přípravy vyhlášek na rok 2021 s tím, že se v tomto případě neprovede RIA.

**Zvláštní část**

**K § 1**

Uložení povinnosti v rámci univerzální služby představuje určitou záchrannou síť, kdy je prakticky nereálné s ohledem na princip přiměřenosti regulace a dosavadní postup Českého telekomunikačního úřadu spravedlivě požadovat, aby podmínky uvedené v rozhodnutí pokryly nároky 100 % území (resp. obyvatel).

Přiměřený požadavek na přístup k internetu v pevném místě, včetně připojení potřebného pro využívání služby, je zřízení a provoz pouze jednoho koncového bodu sítě v rámci bydliště spotřebitele. Podle § 80 občanského zákoníku člověk má bydliště v místě, kde se zdržuje s úmyslem žít tam s výhradou změny okolností trvale, což je vymezení v krajních případech značně široké, proto pro účely předmětné vyhlášky se bydliště specifikuje do objektu, v němž existuje podle registru územní identifikace, adres a nemovitostí alespoň jeden byt.

Určení „značných nákladů“ bude ČTÚ posuzovat v rámci individuálního přezkumu. Analogicky např. u vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz, byly ČTÚ vymezeny „neúměrně vysoké náklady“ jako náklady na výstavbu základnových stanic a souvisejících síťových prvků vyšší o více než 50 % oproti průměrnému nákladu na výstavbu základnových stanic a souvisejících síťových prvků. Pojem „značné náklady“ je obsažen i ve stávající vyhlášce č. 327/2006 Sb.

Mobilní připojení by mělo být považováno za substitut pevného připojení, pokud umožní poskytování služeb podle § 40 odst. 2 ZEK a ve stanovené kvalitě, tj. rychlost přenosu dat alespoň 10 Mbit/s při stahovaní (download), 1 Mbit/s při nahrávání (upload) a latence maximálně 150 ms. Služby podle § 40 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích jsou

a) elektronická pošta,

b) vyhledávače umožňující vyhledávat a nacházet všechny druhy informací,

c) základní on-line nástroje pro odbornou přípravu a vzdělávání,

d) on-line noviny nebo zprávy,

e) on-line nakupování nebo objednávání zboží nebo služeb,

f) hledání zaměstnání a nástroje pro hledání zaměstnání,

g) navazování profesních kontaktů,

h) internetové bankovnictví,

i) využívání služeb elektronické veřejné správy (eGovernment),

j) sociální média a zasílání rychlých zpráv (instant messaging),

k) volání a videohovory ve standardní kvalitě.

**K § 2**

Přiměřený požadavek na přístup k hlasové komunikační službě v pevném místě, včetně připojení potřebného pro využívání služby, je zřízení a provoz pouze jednoho koncového bodu sítě v rámci bydliště spotřebitele. Bydliště spotřebitele se specifikuje stejně jako v § 1. Mobilní připojení je považováno za substitut pevného připojení. Pokud v místě bydliště je k dispozici služba přístup k internetu, zpravidla je pak dostupný i přístup k hlasové komunikační službě.

**K § 3**

Stanoví se parametry kvality univerzální služby, přičemž s ohledem na princip kontinuity se zachovávají stávající parametry podle vyhlášky č. 162/2005 Sb., o stanovení parametrů kvality univerzální služby a jejich mezních hodnot, pokud jsou relevantní a doplňují se parametry ve vztahu k přístupu k internetu. Parametry jsou v souladu s Přílohou X směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace.

S ohledem na technologický vývoj se oproti vyhlášce č. 162/2005 Sb. vypouštějí parametry týkající se hlasové komunikace „Doba, za kterou je sestaveno spojení“ a „Míra neúspěšnosti sestavení spojení“. Rovněž s ohledem na skutečnost, že se podle transpoziční novely zákona o elektronických komunikacích (zákon č. 374/2021 Sb.) zužuje rozsah služeb v rámci univerzální služby, vypouští se parametry „Doba přihlášení obsluhy pracoviště informačních služeb o telefonních číslech“ a „Míra pohotovosti veřejných telefonních automatů“.

**K § 4**

Ustanovení blíže popisuje jednotlivé parametry kvality univerzální služby, které jsou stanovené podle § 3 vyhlášky.

**K § 5**

Odkazuje se na konkrétní mezní hodnoty parametrů kvality, které jsou uvedeny v příloze vyhlášky.

**K § 6**

Navrhují se zrušit dosavadní vyhlášky (vyhláška č. 162/2005 Sb. a č. 327 /2006 Sb.) a jejich novely.

**K § 7**

Datum nabytí účinnosti se v souladu s ustanovením § 3 odst. 3 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění zákona č. 277/2019 Sb., navrhuje dnem 1. července 2022.

**K příloze**

Stanoví se mezní hodnoty parametrů kvality univerzální služby, přičemž s ohledem na princip kontinuity se zachovávají stávající hodnoty podle vyhlášky č. 162/2005 Sb., o stanovení parametrů kvality univerzální služby a jejich mezních hodnot, pokud jsou relevantní a doplňují se parametry ve vztahu k přístupu k internetu.

Mezní hodnota u parametru „Doba, za kterou je porucha odstraněna“ byla oproti vyhlášce č. 162/2005 Sb. navýšena a vychází z praktické zkušenosti zejména pokud se jedná o poruchu na kabelovém vedení nebo na jiné části infrastruktury sítě elektronických komunikací.

Hodnoty ve vztahu služby přístupu k internetu vycházejí rovněž z analýzy Českého telekomunikačního úřadu při přezkumu dílčí služby přiměřeného přístupu k internetu v pevném místě, včetně připojení potřebného pro využívání služby.