

Návrh pracovního programu BEREC 2025

***Cílem sdružení BEREC je podporovat nezávislou,
konzistentní a vysoce kvalitní regulaci digitálních
trhů ve prospěch Evropy a jejích občanů.***

prosinec 2024

Obsah

ÚVOD.....	3
ZÁZEMÍ.....	5
BEREC V ROCE 2025.....	6
1. Strategická priorita: Podpora plné konektivity	6
1.1. Aktualizace kritéria 3 pokynů sdružení BEREC pro sítě s velmi vysokou kapacitou	7
1.2. Zpráva o pokroku v řízení vypínání měděné sítě	7
1.3. Pokyny sdružení BEREC ke koordinaci stavebních prací podle čl. 5 odst. 6 zákona o gigabitové infrastruktuře ⁹	10
1.4. Pokyny sdružení BEREC k přístupu k fyzické infrastruktuře v budovách podle čl. 11 odst. 6 zákona o gigabitové infrastruktuře	10
1.5. Příspěvek sdružení BEREC k pokynům Evropské komise k článku 3 zákona o gigabitové infrastruktuře	11
1.6. Zpráva o regulaci přístupu k fyzické infrastruktuře.....	12
1.7. Zpráva BEREC o vývoji soukromých a veřejných sítí 5G v Evropě.....	13
1.8. Externí seminář sdružení BEREC o technologickém pokroku jako bezpečnostní příležitosti a výzvách pro odolnost sítí.....	14
1.9. Zjišťovací zpráva o ukazatelích hospodářské soutěže a hlavních bodech regulace v různých jurisdikcích	15
1.10. Semináře o konkurenčních účincích zavádění strategických optických sítí, a to i v souvislosti s vypínáním měděných sítí.....	16
1.11. Připojení podmořskými kabely v Evropě.....	17
1.12. Navazující interní seminář o satelitním připojení přímo na mobilní zařízení.....	18
1.13. Zpráva BEREC o virtuálních světech a webu 4.0.....	19
1.14. Aktualizace Pokynů sdružení BEREC k zeměpisným průzkumům rozmístění sítí	20
1.15. Následná opatření ke stanovisku BEREC k metodice EK pro mapování pokrytí QoS na ukazatele konektivity pro DDPP ²¹	22
1.16. Stanovisko BEREC k přezkumu doporučení Evropské komise o relevantních trzích podléhajících regulaci ex ante.....	22
2. Strategická priorita: Prosperující udržitelné a otevřené digitální trhy	23
2.1. Příspěvek sdružení BEREC k provádění zákona o ochraně údajů	23
2.2. Provádění nařízení o otevřeném internetu a pokynů sdružení BEREC pro otevřený internet.....	24
2.3. Spolupráce na nástrojích pro měření služeb přístupu k internetu	25
2.4. Zpráva o sdílení infrastruktury jako páka pro environmentální udržitelnost ECN/ECS	26
2.5. Externí seminář sdružení BEREC o úloze telekomunikačních regulačních orgánů při vývoji a provádění ukazatelů udržitelnosti v odvětví IKT ²⁷	28
2.6. Příspěvek sdružení BEREC o dopadu umělé inteligence na dynamiku hospodářské soutěže, otevřenost internetu a práva koncových uživatelů.....	28
2.7. Interní seminář o diferencovaných službách 5G a rozdělení sítě na části	29
2.8. Externí seminář sdružení BEREC o provádění rovnocennosti vstupů (EoI) vnitrostátními regulačními orgány	30
2.9. Interní seminář o postupech shromažďování údajů od poskytovatelů NI-ICS	30
2.10. Příspěvek sdružení BEREC k provádění zákona o digitálních trzích	31
2.11. Inventarizace uplatňování čl. 52 odst. 2 vnitrostátními regulačními orgány pro povinnosti velkoobchodního přístupu.....	32
2.12. Pokrok ve sběru environmentálních údajů o ECN/ECS a příspěvek k budoucímu kodexu chování v oblasti udržitelnosti ECN/ECS.....	32

32.		
2.13.	Externí seminář sdružení BEREC o ekologické stopě družicových soustav	33
2.14.	Externí studie BEREC o datových centrech	34
3.	Strategická priorita: Posílení postavení koncových uživatelů	35
3.1.	Stanovisko sdružení BEREC k přezkumu univerzálních služeb	35
3.2.	Zpráva sdružení BEREC o změně dodavatele a ukončení smlouvy	35
3.3.	Externí seminář sdružení BEREC o praktických otázkách prevence zneužití čísel a možných podvodů v důsledku dopadu nových technologií	36

3.4.	Společný seminář BEREC-BEUC o právech koncových uživatelů.....	37
3.5.	Interní seminář o aspektech postupného ukončování sítě 2G a 3G.....	38
3.6.	Externí seminář sdružení BEREC o ekodesignu digitálních služeb pro ekologičtější síť a IKT.....	38
3.7.	ECASEC-BEREC: Pokyny pro prevenci smishingu.....	39
4.	Spolupráce s institucemi a institucionálními skupinami EU.....	40
4.1.	Provádění střednědobé strategie sdružení BEREC pro vztahy s ostatními institucemi a mezinárodní spoluprací.....	40
5.	Další úkoly sdružení BEREC.....	41
5.1.	Strategie BEREC 2026-2030: Strategie v polovině období, mezinárodní a institucionální strategie	41
5.2.	Práce ad hoc sdružení BEREC.....	43
5.2.1.	Ad hoc vstupy pro EU/NRA.....	43
5.2.2.	Proces vzájemného hodnocení a zapojení do RSPG.....	44
5.2.3.	Ad hoc práce na podporu posílení kybernetické bezpečnosti a odolnosti EU.....	45
5.3.	Další úkoly podle právních předpisů EU.....	46
5.3.1.	Stanovisko sdružení BEREC k fungování nařízení o roamingu.....	46
5.3.2.	31 st Srovnávací údaje a monitorovací zpráva o mezinárodním roamingu.....	46
5.3.3.	6. srovnávací zpráva o komunikaci v rámci EU.....	47
5.3.4.	5 th Monitorovací zpráva o Ukrajině.....	47
5.3.5.	Aktualizace pokynů BEREC pro komunikaci uvnitř EU.....	48
5.4.	Sledování kvality, efektivity a udržitelnosti.....	48
5.4.1.	Článek 32/33 Proces fáze II.....	48
5.4.2.	Výpočet parametrů WACC podle oznámení EK.....	49
5.4.3.	Zpráva o regulačním účetnictví v praxi.....	49
6.	Zapojení zúčastněných stran.....	50
6.1.	Fórum zúčastněných stran.....	50
6.2.	Výroční zprávy sdružení BEREC.....	51
6.3.	Komunikační plán BEREC 2025.....	51
6.4.	Vypracování pracovního programu BEREC na rok 2026.....	52
	POTENCIÁLNÍ PRÁCE NA PROJEKTU BEREC PRO ROK 2026 A DALŠÍ ROKY.....	52
7.	Potenciální práce.....	52
7.1.	Uspadnění vypínání měděné sítě.....	52
7.2.	Zpráva BEREC o propojené a automatizované mobilitě.....	53
7.3.	Další práce na kybernetické bezpečnosti 5G.....	53
7.4.	Zkoumání konceptu digitální soběstačnosti.....	53
7.5.	Seminář a zpráva o postupech pro zajištění rovnocennosti přístupu a výběru s ohledem na přístupnost.....	54
7.6.	Výzva k předkládání podnětů (CFI) k rozhraním pro mobilní síť pro vývojáře a služby třetích stran..	55

ÚVOD

Cílem Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) je podporovat a prosazovat nezávislou, konzistentní a vysoce kvalitní regulaci digitálních trhů ve prospěch Evropy a jejích občanů. Sdružení BEREC bylo zřízeno nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1971 ze dne 11. prosince 2018, kterým se mění nařízení (EU) 2015/2120 a zrušuje nařízení (ES) č. 12 11 (dále jen "nařízení BEREC").

Pracovní program BEREC 2025 stanoví priority, které rada regulačních orgánů určila pro rok 2025. Tyto oblasti mohou být v průběhu roku doplněny o další nově vznikající témata, která jsou předmětem zájmu.

Cíle tohoto pracovního programu vycházejí ze strategie sdružení BEREC 2021-2025¹, přičemž se úzce zaměřují na tři priority: prosazování plné konektivity, podpora udržitelných a otevřených digitálních trhů a posílení postavení koncových uživatelů. Vychází rovněž ze střednědobé strategie pro vztahy s ostatními institucemi.²

Pracovní program na rok 2025 se snaží být v souladu s prioritami Evropské komise, která brzy stanoví své nové cíle po uzavření legislativního cyklu 2020-2024. Tento pracovní program se rovněž snaží být v souladu s vizí, cíli a plány digitální transformace Evropy do roku 2030, které jsou stanoveny v Digitálním kompasu a politickém programu "Cesta k digitálnímu desetiletí" a Evropské zelené dohodě (2020). Tento pracovní program byl vypracován v období konzultací k připravované bílé knize Evropské komise "*Jak zvládnout potřeby evropské digitální infrastruktury?*", která může položit základy budoucího Aktu o digitálních sítích nebo jiné legislativní iniciativy zaměřené na tři pilíře: investice, regulační rámec a bezpečnost. Tento pracovní program je rovněž v souladu se strategickými prioritami akčního plánu sdružení BEREC do roku 2030³, který popisuje, jak může sdružení BEREC přispět k tomu, aby regulační prostředí v Evropě odpovídalo digitálnímu věku a globálnímu kontextu.

V roce 2025 bude sdružení BEREC nadále podporovat další provádění Evropského kodexu pro elektronické komunikace (EECC) na vnitrostátní úrovni a bude pokračovat v hodnocení a sledování stavu provádění na vnitrostátní úrovni v celé Evropské unii (EU). Sdružení BEREC bude rovněž zvažovat, do jaké míry rámec elektronických komunikací umožňuje dosažení cílů EECC a zda jsou ustanovení tohoto rámce pro dosažení tohoto cíle účinná. Evropská komise má do konce roku 2025 zveřejnit svůj první přezkum fungování EECC.

Podpora plné konektivity pro spotřebitele a podniky zůstává klíčovou prioritou sdružení BEREC i v roce 2025. V souladu s evropskou ambicí vytvořit Evropu vhodnou pro digitální věk,

¹<https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/berec-strategies-and-work-programmes/berec-strategie-2021-2025>

²<https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/berec-strategies-and-work-programmes/berecs-strednedobá-strategie-vztahů-s-ostatními-institucemi-2022-2025>

³<https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/others/berec-action-plan-for-2030>

Sdružení BEREC bude přispívat k usnadnění zavádění sítí s velmi vysokou kapacitou (VHCN) a aktivně podporovat jejich úlohu při odstraňování digitální propasti. Prostřednictvím spolupráce s dalšími příslušnými orgány a zúčastněnými stranami bude sdružení BEREC rovněž pomáhat zajistit, aby budoucí síťové technologie splňovaly své cíle v oblasti konektivity v souladu s evropskými hodnotami a společenskými potřebami, jako je (kyber)bezpečnost, bezpečnost a environmentální výzvy.

V souvislosti s rychlými technologickými změnami a rostoucím významem konektivity mezi koncovými zařízeními je nezbytné, aby regulační postupy i nadále odpovídaly svému účelu. Za tímto účelem bude sdružení BEREC nadále analyzovat technologický vývoj a jeho dopad na udržitelnou hospodářskou soutěž na telekomunikačních trzích. V roce 2025 se budou pracovní skupiny sdružení BEREC zabývat širokou škálou vývoje, od řízení vypínání měděných sítí až po vývoj soukromých a veřejných sítí 5G v celé Evropě.

Odstraňování digitální propasti zahrnuje více než jen zavádění VHCN. Vyžaduje také poskytnout koncovým uživatelům takový přístup, který odpovídá jejich potřebám. Sdružení BEREC posílí postavení koncových uživatelů tím, že prozkoumá otázky související se změnou poskytovatele a ukončením smlouvy, a plánuje uspořádat společný seminář s evropskou spotřebitelskou organizací BEUC⁴, který se bude zabývat právy koncových uživatelů.

Otevřené a udržitelné evropské digitální trhy jsou základem Evropy, která je vhodná pro digitální věk. V souladu se strategickou prioritou sdružení BEREC podporovat udržitelné a otevřené digitální trhy i s úlohou sdružení BEREC v evropské skupině digitálních regulačních orgánů na vysoké úrovni pro prosazování zákona o digitálních trzích (DMA)⁵, bude sdružení BEREC i nadále sledovat a analyzovat vývoj na digitálních trzích a dopad a účinky postupů uplatňovaných velkými online platformami. V průběhu roku 2025 bude sdružení BEREC nadále sledovat provádění příslušných přijatých právních aktů (zákona o datech, zákona o digitálních službách (DSA)⁶) a zákona o umělé inteligenci (AIA)⁷ a jejich dopad a vliv na odvětví elektronických komunikací. Zejména na základě účasti sdružení BEREC v podskupině EK pro umělou inteligenci v rámci skupiny na vysoké úrovni pro DMA může sdružení BEREC zkoumat, jak integrace umělé inteligence ovlivňuje důležité aspekty, jako je dynamika hospodářské soutěže, otevřenost internetu, zkušenosti koncových uživatelů, ochrana údajů, dostupnost, bezpečnost a digitální propast....

Sdružení BEREC bude intenzivně pracovat na několika zásadních úkolech, které mu svěřili spoluzákonodárci, aby poskytovalo nejlepší poradenství Evropskému parlamentu, Radě a Evropské komisi v oblasti elektronických komunikací. Mezi tyto úkoly bude patřit přezkum nařízení o roamingu a stanovisko k přezkumu režimu univerzální služby, jakož i stanovisko k přezkumu nařízení o roamingu.

⁴ [BEUC | Evropská spotřebitelská organizace](#)

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1925 ze dne 14. září 2022 o napadnutelných a spravedlivých trzích v digitálním odvětví a o změně směrnic (EU) 2019/1937 a (EU) 2020/1828 (zákon o digitálních trzích).

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2065 ze dne 19. října 2022 o jednotném trhu digitálních služeb a o změně směrnice 2000/31/ES (zákon o digitálních službách).

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1689 ze dne 13. června 2024, kterým se stanoví

harmonizovaná pravidla pro umělou inteligenci (Akt o umělé inteligenci).

Sdružení BEREC bude i nadále zlepšovat svou vlastní pracovní metodiku a efektivní zapojení zúčastněných stran tím, že bude zkoumat, jak lze posílit spolupráci s dalšími evropskými institucemi, aby bylo sdružení BEREC připraveno řešit budoucí výzvy.

Sdružení BEREC posílí svou interní koordinaci v oblasti inovativních sítí a nových technologií, aby se připravilo na budoucí vývoj, a zejména aby mu lépe porozumělo a zjistilo případný dopad na regulaci v odvětví. Tento přístup bude nedílnou součástí všech projektů tohoto pracovního programu.

Sdružení BEREC dále přezkoumá tři strategické dokumenty, v nichž stanoví své cíle na období 2026-2030, přičemž zohlední nejnovější a očekávaný relevantní vývoj trhu, technologií a regulace v příštích pěti letech.

ZÁZEMÍ

Čtyři cíle uvedené v čl. 3 odst. 2 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/72, kterou se zřizuje EHSC, zůstávají základem pro práci stanovenou v ročních pracovních programech sdružení BEREC a jsou vodítkem pro pracovní program na rok 2025. Těmito čtyřmi cíli jsou:

- podpora propojení a přístupu k VHCN;
- podpora hospodářské soutěže a efektivních investic;
- přispívat k rozvoji vnitřního trhu;
- prosazování zájmů občanů EU.

Základem pracovního programu BEREC 2025 je EHSC, nařízení BEREC a povinné úkoly vyplývající z příslušných legislativních nástrojů.

Strategie BEREC 2021-2025 bude i nadále zásadní pro řízení práce sdružení BEREC v roce 2025, zatímco práce na nové strategii bude řízena pracovní skupinou pro plánování a budoucí trendy (PFT). Vzhledem k tomu, že rok 2025 je posledním rokem, na který se vztahuje strategie BEREC 2021-2025, byl pro tento účel vytvořen samostatný pracovní bod (viz kapitola 5.1 o střednědobé strategii). Cílem pracovního programu na rok 2025 je řešit současné regulační výzvy a zároveň připravit sdružení BEREC na nové budoucí výzvy vyplývající z politického, veřejněpolitického, hospodářského, sociálního a technologického vývoje.

Pracovní program na rok 2025 je víceletý, neboť obsahuje body zahájené v roce 2024, které budou dokončeny v roce 2025, některé ad hoc nebo opakující se body a nové návrhy pracovních směrů, které určili a upřednostnili členové sdružení BEREC a zúčastněné strany a které budou zahájeny v roce 2025 a dokončeny buď v roce 2025, nebo v roce 2026. Podle nařízení o sdružení BEREC musí Rada regulačních orgánů BEREC při vypracovávání svého ročního pracovního programu požádat o názory a návrhy orgány EU a další zúčastněné strany. To zahrnuje i národní regulační orgány, které se účastní činnosti sdružení BEREC, a vlastní pracovní skupinu sdružení BEREC.

skupiny a třetí strany a zúčastněné strany (čl. 21 odst. 1 nařízení o sdružení BEREC). Sdružení BEREC proto organizuje fórum pro zúčastněné strany ("fórum zúčastněných stran"), aby zvýšilo transparentnost a dalo zúčastněným stranám příležitost vyjádřit své názory na současnou a budoucí práci sdružení BEREC, zejména na přípravu pracovních programů. Rámcový pracovní program sdružení BEREC na rok 2025 byl přijat a zveřejněn radou regulačních orgánů dne 26. ledna 2024. Dne 1. března sdružení BEREC zveřejnilo včasnou výzvu k předkládání příspěvků jako první fázi konzultačního procesu k pracovnímu programu na rok 2025.

BEREC V ROCE 2025

Cíle pracovního programu 2025 jsou v souladu se strategií BEREC 2021-2025 a jejími třemi prioritami na vysoké úrovni (podpora plné konektivity, podpora udržitelných a otevřených digitálních trhů a posílení postavení koncových uživatelů) a prioritami stanovenými pro institucionální a mezinárodní spolupráci. Strategie BEREC 2021-2025 vychází z vývoje na trhu a souvisí se strategickými cíli EHSC. Kromě těchto tří priorit jsou důležitými horizontálními zásadami, které tvoří podstatnou součást priorit na vysoké úrovni, usnadnění úspěšného provádění a důsledné uplatňování ve všech oblastech EECC, včetně spektra, univerzální služby a ochrany spotřebitele. V této souvislosti bude sdružení BEREC nadále sledovat vývoj na digitálních trzích a v nově vznikajících službách elektronických komunikací (ECS), aby předvídalo případné regulační potřeby v rychle se měnícím prostředí.

Je třeba poznamenat, že sdružení BEREC plánuje v rámci svého pracovního programu 2025 uspořádat řadu interních i externích seminářů. Účelem interních seminářů je poskytnout členům sdružení BEREC příležitost prozkoumat určité téma, aby se zvýšily jejich znalosti a porozumění dané problematice. To může zahrnovat pozvání externích odborníků, což členům sdružení BEREC pomůže určit, zda skutečně existuje problém, který by mohl směřovat k budoucí práci sdružení BEREC. Externí semináře se více zaměřují na interaktivní výměnu názorů a zkušeností se zúčastněnými stranami o konkrétních tématech, která je zajímavá. Sdružení BEREC připraví krátké souhrnné zprávy o tématech projednávaných na interních i externích seminářích, které jsou případně k dispozici na [veřejně přístupném videokanálu](#) sdružení BEREC.

Podrobný popis hlavních projektů, které má sdružení BEREC realizovat v roce 2025, je uveden v následujících oddílech.

1. Strategická priorita: Podpora plné konektivity

Podpora plné konektivity zůstane strategickou prioritou sdružení BEREC i v nadcházejících letech, a to v souladu se zaměřením na podporu VHCN v evropském regulačním rámci. To znamená upřednostňovat práci, která zlepšuje obecné podmínky pro rozšiřování a zavádění bezpečných, konkurenceschopných a spolehlivých vysokokapacitních sítí (pevných i bezdrátových) v celé Evropě a zároveň zajišťuje hladký přechod od starších infrastruktur a přístupu, jakož i zájmy koncových uživatelů.

1.1. Aktualizace kritéria 3 pokynů sdružení BEREC pro sítě s velmi vysokou kapacitou

Čl. 3 odst. 2 písm. a) EECC obsahuje mimo jiné obecný cíl "podporovat propojení a přístup k sítím s velmi vysokou kapacitou a jejich využívání". Článek 82 EECC stanoví, že "BEREC po konzultaci se zúčastněnými stranami a v úzké spolupráci s Evropskou komisí vydá pokyny pro kritéria, která musí síť splňovat, aby mohla být považována za VHCN, zejména pokud jde o šířku pásma směrem dolů a nahoru, odolnost, parametry související s chybami a latencí a její změny". Sdružení BEREC schválilo pokyny sdružení BEREC k VHCN na plenárním zasedání 3 2020 (BoR (20) 165).

Pokyny sdružení BEREC pro VHCN (bod 18) definují čtyři kritéria a každá síť, která splňuje alespoň jedno z těchto kritérií, je považována za VHCN. Kritéria 1 a 2 jsou přímo založena na definici pojmu "sít s velmi vysokou kapacitou" v EECC (čl. 2 odst. 2), zatímco kritéria 3 a 4 vycházejí rovněž z této definice, ale také z údajů shromážděných od provozovatelů sítí. Kritéria 3 a 4 stanoví, že za VHCN se považuje každá síť poskytující pevné připojení (kritérium 3) nebo bezdrátové připojení (kritérium 4), která je schopna poskytovat za obvyklých podmínek ve špičce služby koncovým uživatelům s určitou kvalitou služeb (prahové hodnoty výkonnosti pro kritéria 3 nebo 4).

Podle článku 82 EECC "BEREC aktualizuje pokyny do 31. prosince 2025 a poté pravidelně". Cílem tohoto projektu je proto aktualizovat kritérium 3 na základě údajů, které mají být shromážděny od provozovatelů pevných sítí. Tento sběr údajů musí být zahájen již v roce 2024, aby byl projekt dokončen v roce 2025. Sdružení BEREC již aktualizovalo kritérium 4 v roce 2023 (BoR (23) 164) a kritéria 1 a 2 není třeba aktualizovat, protože nezávisí na technologickém vývoji.

Dodávka: Aktualizace kritéria 3 pokynů sdružení BEREC pro sítě s velmi vysokou kapacitou

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu zprávy k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 2, 2025

Přijetí závěrečné zprávy ke zveřejnění na plenárním zasedání 4, 2025

Přijetí výsledku konzultace Souhrnná zpráva na plenárním zasedání 4 2025 ke zveřejnění

1.2. Zpráva o pokroku v řízení vypínání měděné sítě

Požadavky na možnosti sítí elektronických komunikací se neustále zvyšují a reakcí na tuto poptávku je přiblížení optických vláken koncovému uživateli. V EU se pokrytí FTTP v letech 2013-2020 zvyšovalo přibližně o 4 % ročně a v roce 2021 již dosáhlo 50 % a v osmi zemích dosáhlo více než 75 %.

zemí.⁸ Operátoři s významnou tržní silou (SMP) proto stále častěji chtějí vyřadit z provozu (části) svých starších přístupových sítí založených na mědi. V roce 2021 již v 15 zemích EU vnitrostátní regulační orgány stanovily pravidla pro proces přechodu a vypínání měděných sítí a v 11 zemích EU již operátor s významnou tržní silou uzavřel síťové prvky na bázi mědi (např. MDF), avšak v 9 z nich bylo vyřazeno z provozu pouze méně než 10 % jeho hlavních rozvodů (MDF).⁹ Přestože bylo v posledních třech letech dosaženo významného pokroku, komplexní vyřazení přístupové sítě založené na mědi z provozu v celé EU nás ještě čeká.

V článku 81 stanoví EECC pravidla pro přechod ze starší infrastruktury a vyřazení měděných přístupových sítí z provozu. Podle těchto ustanovení musí operátoři s významnou tržní silou předem a včas oznámit vnitrostátnímu regulačnímu orgánu, pokud plánují vyřazení částí sítě z provozu. VRO musí zajistit, aby proces vyřazování z provozu zahrnoval transparentní harmonogram a podmínky, včetně přiměřené výpovědní lhůty pro přechod, a VRO musí rovněž stanovit dostupnost alternativních produktů přinejmenším srovnatelné kvality, je-li to nezbytné pro ochranu hospodářské soutěže a práv koncových uživatelů. Vnitrostátní regulační orgány musí rovněž v nejvyšší míře zohlednit doporučení Evropské komise o gigabitovém připojení, které obsahuje rovněž ustanovení o vyřazení měděné sítě z provozu.¹⁰

Řízení vypínání měděných sítí operátorů s významnou tržní silou je probíhající proces, který je obzvláště důležitý pro ochranu hospodářské soutěže a práv koncových uživatelů, i když vyřazování starých měděných přístupových sítí z provozu již značně pokročilo. Cílem tohoto projektu je proto prozkoumat pokrok dosažený v členských státech, opatření přijatá vnitrostátními regulačními orgány a dosud získané zkušenosti, aby bylo možné se co nejlépe připravit na fázi vypínání měděných sítí, kdy bude vypnuta významná část nebo většina měděných přístupových sítí. Projekt bude vycházet z předchozích šetření, interního semináře sdružení BEREC o přechodu na síť VHCN a vypínání měděného připojení se zaměřením na potřeby koncových uživatelů v září 2023, zprávy sdružení BEREC o jednotném přístupu k migraci a vypínání měděného připojení zveřejněné v roce 2022 a interního semináře sdružení BEREC o přechodu ze starších infrastruktur na optické sítě v roce 2019.¹¹

⁸ BoR (23) 109, s. 10-11, viz <https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/annual-reports/berec-annual-report-2022>.

⁹ BoR (22) 69, s. 7, viz <https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/reports/berec-report-on-a-consistent-approach-to-migration-and-copper-switch-off>.

¹⁰ Body 75 až 81

¹¹ BoR (23) 205, BoR (22) 69, BoR (19) 236

Dodávka: Zpráva o pokroku při řízení vypínání měděné sítě

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu zprávy o pokroku k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 4,

2024 Přijetí závěrečné zprávy o pokroku ke zveřejnění na plenárním zasedání 2,

2025

Přijetí výsledku konzultace Souhrnná zpráva na plenárním zasedání 2 2025 ke zveřejnění

1.3. Pokyny sdružení BEREC ke koordinaci stavebních prací podle čl. 5 odst. 6 zákona o gigabitové infrastruktuře

Dne 23. února 2023 zveřejnila Evropská komise legislativní návrh zákona o gigabitové infrastruktuře (GIA), který zruší BCRD. Cílem GIA je usnadnit a stimulovat zavádění VHCN, aby tyto sítě mohly být zaváděny rychleji a s nižšími náklady, zejména vzhledem k rostoucí poptávce po rychlejších a spolehlivějších připojení náročném na přenos dat a jako důležitý nástroj k dosažení cílů EU v oblasti gigabitového připojení do roku 2030.

Po zveřejnění návrhu GIA ze strany Komise provedlo sdružení BEREC hloubkovou analýzu a dne 16. května 2023 přijalo svou analýzu GIA a následně se zapojilo do jednání s Evropským parlamentem, Radou a Komisí, aby předložilo svou analýzu a pomohlo legislativní návrh dále zlepšit.

Dne 5. února 2024 dosáhly Evropský parlament a Evropská rada politické dohody o GIA, která byla zveřejněna v Úředním věstníku EU dne 8. května 2024. Spoluzákonodárci se dohodli, že pověří sdružení BEREC, aby poskytlo pokyny ke klíčovým ustanovením GIA, tj. ke koordinaci stavebních prací stanovené v čl. 5 odst. 6.

Cílem GIA je usnadnit a stimulovat zavádění VHCN, aby tyto sítě mohly být zaváděny rychleji a s nižšími náklady. Za tímto účelem GIA v článku 5 *mimo jiné* stanoví pravidla pro koordinaci stavebních prací. Cílem tohoto projektu je připravit pokyny sdružení BEREC pro koordinaci stavebních prací podle čl. 5 odst. 6 GIA.

Tyto pokyny BEREC budou připraveny na základě několika podkladů, včetně:

- údaje shromážděné od vnitrostátních regulačních orgánů (pokud vnitrostátní regulační orgán není orgánem pro řešení sporů v oblasti koordinace stavebních prací, údaje se shromažďují od vnitrostátních orgánů pro řešení sporů v oblasti koordinace stavebních prací),
- výzva k vyjádření zúčastněných stran,
- analýzu GIA provedenou sdružením BEREC a

- předchozí dokumenty sdružení BEREC týkající se BCRD ^{12,13}.

Pokyny budou vypracovány v úzké spolupráci s Evropskou komisí.

Dodávka: Pokyny BEREC ke koordinaci stavebních prací podle čl. 5 odst. 6 zákona o gigabitové infrastruktuře

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu pokynů k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 2, 2025

Přijetí závěrečné zprávy o pokroku do 12. listopadu 2025 ke zveřejnění.

Přijetí výsledku konzultace Souhrnná zpráva do 12. listopadu 2025 ke zveřejnění

1.4. Pokyny sdružení BEREC k přístupu k fyzické infrastruktuře v budovách podle čl. 11 odst. 6 zákona o gigabitové infrastruktuře

Podobně jako u předchozího projektu (bod 1.3 výše) se spolunormotvůrci dohodli, že pověří BEREC vypracováním pokynů ke klíčovým ustanovením GIA, tj. k přístupu k fyzické infrastruktuře v budovách podle čl. 11 odst. 6. Cílem tohoto projektu je připravit pokyny sdružení BEREC k podmínkám přístupu k fyzické infrastruktuře v budovách, včetně uplatňování spravedlivých a přiměřených podmínek a kritérií pro řešení sporů orgánem pro řešení sporů (DSB) podle čl. 11 odst. 6 GIA.

Tyto pokyny BEREC budou připraveny na základě několika podkladů, včetně:

- údaje shromážděné od vnitrostátních regulačních orgánů (pokud vnitrostátní regulační orgán není orgánem pro řešení sporů v oblasti koordinace stavebních prací, údaje se shromažďují od vnitrostátních orgánů pro řešení sporů týkajících se přístupu k fyzické infrastruktuře v budovách),
- výzva k vyjádření zúčastněných stran,
- analýzu GIA provedenou sdružením BEREC a

¹² BoR (17) 245 http://berec.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/berec/reports/7534-berec-report-o-provadeni-smernice-o-snizovani-nakladu-na-sirokopasmove-sluzby

¹³ BoR (19) 23 https://berec.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/berec/reports/8466-pricing-for-access-to-infrastructure-and-civil-works-according-to-the-bcrd

- předchozí dokumenty BEREC týkající se BCRD14, 15.

Pokyny budou vypracovány v úzké spolupráci s Evropskou komisí.

Dodávka: Pokyny BEREC pro přístup k fyzické infrastruktuře v budovách podle čl. 11 odst. 6 zákona o gigabitové infrastruktuře

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu pokynů k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 2, 2025
Přijetí závěrečné zprávy o pokroku do 12. listopadu 2025 ke zveřejnění.

Přijetí výsledku konzultace Souhrnná zpráva do 12. listopadu 2025 ke zveřejnění

1.5. Příspěvek sdružení BEREC k pokynům Evropské komise k článku 3 zákona o gigabitové infrastruktuře

Článek 3 GIA obsahuje pravidla pro přístup ke stávající fyzické infrastruktuře, včetně rozsahu přístupu, podmínek přístupu včetně cen a práva na odmítnutí přístupu. Podle čl. 3 odst. 13 může Komise "po konzultaci se zúčastněnými stranami, vnitrostátními orgány pro řešení sporů a případně dalšími příslušnými orgány nebo agenturami Unie v příslušných odvětvích a s přihlédnutím k zavedeným zásadám a odlišné situaci v jednotlivých členských státech, v úzké spolupráci s BEREC, poskytnout pokyny k uplatňování článku 3".

Komise nedávno potvrdila svůj záměr vydat takové pokyny, ačkoli načasování, obsah a úroveň zapojení sdružení BEREC budou teprve stanoveny.

Sdružení BEREC je připraveno úzce spolupracovat s Evropskou komisí a poskytovat jí odborné znalosti podle potřeby a v závislosti na tom, na jaká témata se Komise rozhodne zaměřit.

Dodávka: Příspěvek sdružení BEREC k pokynům Evropské komise k článku 3 zákona o gigabitové infrastruktuře

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí příspěvku BEREC pro EK ke zveřejnění - TBD

¹⁴ BoR (17) 245 http://bereg.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/bereg/reports/7534-bereg-report-o-provadeni-smernice-o-snizovani-nakladu-na-sirokopasmove-sluzby

¹⁵ BoR (19) 23 https://bereg.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/bereg/reports/8466-pricing-for-access-to-infrastructure-and-civil-works-according-to-the-bcrd

1.6. Zpráva o regulaci přístupu k fyzické infrastruktuře

Spolu s cíli digitálního desetiletí a očekáváním rychlého a efektivního zavádění gigabitových sítí ze strany poskytovatelů elektronických komunikací nabývá fyzická infrastruktura na významu. Ačkoli doporučení¹⁶ pro rok 2020 o relevantních trzích podléhajících regulaci *ex ante* nezahrnovalo samostatný trh pro přístup k fyzické infrastruktuře (PIA), diskuse o různých možnostech regulace PIA jsou dnes skutečně relevantní, zejména tam, kde je v členském státě všudypřítomná a pro alternativní nasazení optických sítí vhodná fyzická infrastruktura. Současně vysvětlující poznámka připojená k doporučení 2020 uvádí některé příklady, kdy by bylo vhodné identifikovat samostatný trh PIA, na rozdíl od nápravného opatření PIA uloženého na souvisejícím velkoobchodním trhu.

Kromě toho lze jak v oznámeních o trhu z minulých let, tak v dopisech Evropské komise, kterými reagovala na oznámení o trhu, pozorovat obecný trend přikládat větší váhu PIA. Několik zemí v Evropě již definovalo samostatné trhy PIA, například Francie, Irsko, Portugalsko a Lotyšsko. Bílá kniha, která se zamýšlí nad tím, jak zvládnout potřeby evropské digitální infrastruktury¹⁷, zároveň předkládá perspektivy pečlivého sledování míry konkurence v oblasti infrastruktury, což by mohlo omezit regulaci *ex ante* na oblasti, kde je ještě potřebná, což je jeden z důvodů, který je základem částečné deregulace některých trhů širokopásmového připojení závislé na regulaci PIA na předchozím stupni. Vzhledem k tomu, že toto téma nabývá na dynamice, plánuje proto sdružení BEREC dokončit v roce 2025 hloubkový přezkum regulace PIA platné v Evropě.

Mezi témata, na která se zaměřuje pozornost, patří fyzická infrastruktura, která byla zohledněna při posuzování analýzy trhu (a zejména způsob, jakým byla zohledněna netelekomunikační infrastruktura), jaká byla konkrétní nápravná opatření týkající se PIA uložená v případě zjištění významné tržní síly, aspekty týkající se tvorby cen PIA, podrobnosti týkající se uplatněného opatření pro zajištění transparentnosti, jakož i informace o kvalitě regulované nabídky PIA v souvislosti s tím, že BEREC byl upozorněn na to, že kvalita těchto přístupových produktů je někdy nízká a nesplňuje zcela účel, pro který byla regulace vůbec uložena. Současně bude zpráva BEREC zkoumat vztah mezi uložením přístupu k fyzické infrastruktuře v asymetrickém režimu ve vztahu/odkazu k symetrické regulaci. V závislosti na závěrech této činnosti může sdružení BEREC na závěr předložit některá doporučení.

Hlavní závěry zprávy BEREC budou k dispozici již koncem roku 2024, poté bude následovat období veřejných konzultací. To umožní sdružení BEREC zapracovat postřehy zúčastněných stran do konečné verze zprávy.

¹⁶ Doporučení Evropské komise ze dne 18. prosince 2020 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které podléhají regulaci *ex ante* [Doporučení Komise o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které podléhají regulaci *ex ante* ve v souladu se směrnicí 2002/21/ES | Utváření digitální budoucnosti Evropy \(europa.eu\)](https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/white-paper-how-master-europes-digital-infrastructure-needs)

¹⁷ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/white-paper-how-master-europes-digital-infrastructure-needs>

Dodávka: Zpráva o regulaci přístupu k fyzické infrastruktuře

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu zprávy k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 4, 2024

Přijetí závěrečné zprávy ke zveřejnění na plenárním zasedání 2, 2025

Přijetí výsledku souhrnné zprávy o konzultaci na plenárním zasedání 2, 2025 ke zveřejnění

1.7. Zpráva BEREC o vývoji soukromých a veřejných sítí 5G v Evropě

Novější generace mobilních technologií nabízejí větší flexibilitu při použití technologií pro konkrétní skupiny uživatelů a případy použití. Služby poskytované v některých veřejných a soukromých sítích 5G se vzájemně doplňují, ale v některých případech je pro nasazení a obchodní úspěch rozhodující odlišení sítí. Využití soukromých sítí 5G může mít různé nebo překrývající se skupiny uživatelů a požadavky na služby, například s ohledem na QoS, mobilitu a roaming.

V širším kontextu hrají roli také trendy jako satelitní komunikace, malé buňky, infrastruktura a sdílení spektra a neutrální hosting. Soukromé a veřejné sítě 5G proto mohou mít různé prvky pro konkrétní prostředí.

Vzhledem k tomu, že na veřejné a soukromé sítě 5G mohou být kladeny různé požadavky, existují různé způsoby udělování licencí (soutěžní udělování, např. aukce na využívání spektra pro rozsáhlé veřejné sítě, a/nebo udělování podle pořadí příjmu, které je vhodné pro menší izolované oblasti pro soukromé sítě).¹⁸

Rozdílné regulační postupy při zavádění veřejných a soukromých sítí, které mohou sdílet stejné radiofrekvenční spektrum, mohou regulačním orgánům pomoci zajistit maximální využití stejného kmitočtového zdroje při zachování provozu bez rušení pro oba typy sítí. Kromě toho zajištění řádně fungujícího trhu s dostatečnou kapacitou pro specifické služby, které vyžadují specializovaný a/nebo lokalizovaný přístup spíše než univerzální řešení, jako jsou některé kritické případy použití a případy kritické pro podnikání, rovněž vytváří příležitosti pro inovace.

Sdružení BEREC proto hodlá informovat jak o podnětech a požadavcích na soukromé sítě, tak o vývoji veřejných sítí směrem k uspokojování nových požadavků uživatelů. V rozsahu, v jakém budou existovat relevantní případové studie 5G, které je třeba prozkoumat, bude sdružení BEREC zpracovávat příslušné otázky a vzájemné vztahy mezi soukromými a veřejnými sítěmi 5G. Účelem bude

¹⁸ Pokud mohou být stejná pásma spektra licencována různými organizacím na různých místech.

poskytnout faktický přehled o rozsahu využívání soukromých a veřejných sítí 5G v Evropě.

Dodávka: Zpráva o vývoji soukromých a veřejných sítí 5G v Evropě

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu zprávy k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 3, 2024

Přijetí závěrečné zprávy ke zveřejnění na plenárním zasedání 1, 2025

Přijetí výsledku souhrnné zprávy z veřejné konzultace na plenárním zasedání 1, 2025, ke zveřejnění

1.8. Externí seminář sdružení BEREC o technologickém pokroku jako bezpečnostní příležitosti a výzvách pro odolnost sítí

Sdružení BEREC rozšíří svůj pohled a shromáždí zkušenosti příslušných vnitrostátních regulačních orgánů s odolností sítí obecně, včetně výzev souvisejících se změnou klimatu a nepříznivými povětrnostními podmínkami.

Kromě toho sdružení BEREC dále zkoumá, jak by technologický vývoj, jako je cloudifikace a softwarizace, 6G, kvantová výpočetní technika, Open RAN a využívání nástrojů založených na umělé inteligenci, mohl ovlivnit bezpečnost sítí a služeb v Evropě a jak by sdružení BEREC mohlo přispět ke zmírnění rizik spojených s tímto vývojem.

Zvláštní důraz je kladen na zkoumání dopadu výše uvedeného vývoje na odolnost sítě. V této souvislosti sdružení BEREC zkoumá, jak se novými řešeními v oblasti bezpečnosti a zabezpečení zabývají vnitrostátní regulační orgány a provozovatelé, aby zjistilo osvědčené postupy a zkušenosti, které by bylo užitečné sdílet.

Proto má sdružení BEREC v úmyslu uspořádat v roce 2024 externí seminář, na kterém se bude diskutovat o bezpečnostních výzvách souvisejících s technologickým vývojem a měnícími se klimatickými podmínkami.

Dodávka: Externí seminář BEREC o technologickém pokroku jako bezpečnostní příležitosti a výzvy pro odolnost sítí

Veřejná konzultace: Ne

Externí seminář se uskuteční ve 4. čtvrtletí roku 2024

Přijetí souhrnné zprávy ze semináře na plenárním zasedání 1, 2025, ke zveřejnění

1.9. Zjišťovací zpráva o ukazatelích hospodářské soutěže a hlavních bodech regulace v různých jurisdikcích

Celkový kontext telekomunikačních trhů se přizpůsobuje skutečné realitě, kdy tradiční operátoři elektronických komunikací čelí zásadním změnám svých obchodních modelů, provozovatelé mobilních sítí se zbavují svých věží a lokalit ve prospěch nezávislých infrastrukturních společností, do odvětví vstupují digitální hráči, kteří investují velké prostředky do vlastní infrastruktury pro poskytování služeb koncovým uživatelům, a konečně stále více veřejných prostředků je vynakládáno na rozvoj konektivity v ekonomicky neatraktivních oblastech. Do budoucna se očekává, že společné investice telekomunikačních operátorů, kteří společně zavádějí VHCN, a uzavírání strategických partnerství mezi různými subjekty v celém hodnotovém řetězci změní podobu komunikačního ekosystému. Veškerý tento vývoj na evropských trzích poskytuje měnící se konkurenční prostředí, pokud jde na jedné straně o míru koncentrace a konkurence na různých trzích a investice do VHCN a na straně druhé o vlastnictví společností (zahrnující vstup investičních firem jako akcionářů) nebo zisky.

Pokrytí, rozšíření služeb, ceny a odpovídající výnosy a investice provozovatelů, partnerství a dohody o spolupráci (které by mohly přesahovat hranice jednotlivých států) uzavřené mezi různými poskytovateli, investiční příležitosti finančních subjektů atd. jsou proto aspekty, kterými by se BEREC mohl ve své zprávě zabývat. Současně by z pohledu spotřebitelů mohla zahrnout, pokud je to možné, vývoj pokrytí (i pokročilými technologiemi) a rychlostí, které využívají, jakož i ceny, kvalitu a využívání dostupných služeb, a to jak ve venkovských, tak v městských oblastech.

Celkově se sdružení BEREC domnívá, že je vhodné zabývat se klíčovými ukazateli hospodářské soutěže v různých jurisdikcích, aby bylo možné sestavit ucelený soubor údajů, který by z kvantitativního hlediska znázornil předpokládané trendy. V závislosti na okolnostech a dostupnosti prognóz může sdružení BEREC zahrnout také některé úvahy z výhledového hlediska. Taková zpráva by mohla objasnit současný stav telekomunikačních trhů v EU.

Ve spojení s výše uvedeným by se zpráva zabývala také strukturálními vazbami mezi provozovateli v různých jurisdikcích, aby analyzovala, zda jsou součástí větších skupin, a vlastnickou strukturou, jakož i relevantními fúzemi a akvizicemi, k nimž došlo v nedávné době. Takový přístup by mohl být považován za relevantní příspěvek k diskusi o tom, zda v Evropě probíhá jasný trend konsolidace, a pokud ano, jaký je její rozsah.

Pokud jde o jurisdikce, jimiž je třeba se zabývat, velkou pozornost vzbudili aktéři v USA a v Asii a souvislost mezi regulačními opatřeními, která se tam uplatňují, a odpovídající konkurenční situací, přičemž byla vyvozena paralela se situací v Evropě. Ačkoli není v působnosti sdružení BEREC v rámci této zprávy projednávat regulační opatření a jejich praktickou účinnost v USA nebo v jiných jurisdikcích mimo Evropu, které mohou být řešeny, příslušné údaje z USA mají být v zásadě zahrnuty do zjišťovací zprávy.

Dodávka: Zpráva o zjištění faktů o ukazatelích hospodářské soutěže a regulačních aspektech v různých jurisdikcích

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu zprávy k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 4, 2025

Přijetí závěrečné zprávy ke zveřejnění na plenárním zasedání 2, 2026

1.10. semináře o konkurenčních účincích zavádění strategických optických sítí, a to i v souvislosti s vypínáním měděných sítí.

Rychlé a komplexní zavedení optických vláken je pro evropské hospodářství a dosažení cílů programu Digitální dekáda 2030 nesmírně důležité. Současná situace je v Evropě nerovnoměrná, některé země již mají vysoké pokrytí FTTP a jiné se nacházejí v různých fázích procesu zavádění¹⁹. Dokonce i na území stejného státu, kde je celkově vysoké pokrytí optickými vlákny, není zavádění rovnoměrné a existují oblasti, které je třeba ještě pokrýt. Tento aspekt nabývá na významu v kontextu, kdy má být měděná síť vypnuta a některé dříve pokryté oblasti by mohly zůstat nedostatečně pokryty optickými vlákny.

Aspekty týkající se životaschopnosti zavedení více paralelních optických sítí v oblasti závisí na několika faktorech, jako jsou charakteristiky konkrétní zóny (geografie, hustota obyvatelstva, typ obytných jednotek, průmyslové oblasti, průměrný příjem obyvatelstva žijícího v dané oblasti atd.), náklady na zavedení sítě, struktura trhu, velkoobchodní dohody a regulační faktory. Toto vzájemné působení mezi operátory, kteří investují (jednotlivě nebo společně) do zavádění optických vláken, má přímý vliv na dynamiku hospodářské soutěže, což má sdružení BEREC v plánu prozkoumat v rámci této činnosti.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti někteří poukazují na riziko nadměrné výstavby optických vláken v těch oblastech, které nesplňují podmínky umožňující životaschopné zavedení více paralelních optických sítí, což vyvolává úvahy o dopadech na hospodářskou soutěž a o případných regulačních opatřeních. Zejména potenciální přebudování optických vláken/riziko přebudování optických vláken může mít škodlivé účinky na rychlost zavádění a dokonce zastavit investice (protože kapacity ve stavebnictví a finanční zdroje jsou obvykle omezené) a na druhé straně může vést ke zvýšení cen pro koncové uživatele, protože operátoři potřebují získat zpět své náklady. Kromě toho existují stanoviska, která tvrdí, že zavedení operátoři mohou mít strategické pobídky k nadměrné výstavbě alternativního provozovatele sítě, který je na trhu jako první, aby ho odradili od vstupu na trh a ochránili své postavení.

¹⁹ Viz: https://digital-decade-desi.digital-strategy.ec.europa.eu/datasets/desi/charts/desi-indicators?period=desi_2024&indicator=desi_fttp&breakdown=total_pophh&unit=pc_hh_all&country=AT,BE,BG,HR,CY,CZ,DK,EE,EU,FI,FR,DE,EL,HU,IE,IT,LV,LT,LU,MT,NL,PL,PT,RO,SK,SI,ES,SE

podíl na trhu. Ve spojení s vypnutím mědi²⁰, je skutečně otázkou, jak se změní dynamika hospodářské soutěže. A konečně, pokud nebudou zjištěny žádné vylučující účinky, může nadměrná výstavba vést k prospěchu koncových uživatelů díky širšímu pokrytí optickými vlákny a širšímu výběru, jakož i k posílení hospodářské soutěže v oblasti infrastruktury s menší potřebou regulačních zásahů v budoucnu.

Sdružení BEREC má proto zájem uspořádat externí seminář se zúčastněnými stranami a prozkoumat témata, jako jsou i) jejich pobídky a plány investovat v dané oblasti (jaké minimální prahové hodnoty považují za relevantní), ii) jaké jsou hlavní prvky ovlivňující plánování zavádění optických sítí, iii) zda a jak si představují spolupráci s jinými operátory za účelem společného zavádění sítí a iv) zda mají zkušenosti s operátory s významnou tržní silou, kteří strategicky jednají s cílem vyloučit hospodářskou soutěž na trzích elektronických komunikací, a to i v souvislosti s vypínáním měděných sítí.

Sdružení BEREC zároveň plánuje interní seminář, na kterém se budou sdílet zkušenosti týkající se tématu "přebudování" optických sítí, přičemž se bude zabývat otázkami, jako je (i) zda bylo v některých zemích pozorováno "přebudování", (ii) v jakém přesně kontextu se "přebudování" vyskytlo a proč bylo považováno za "přebudované", (iii) zda bylo z hlediska hospodářské soutěže vnímáno jako pozitivní nebo negativní a z jakých důvodů, (iv) pokud byly zjištěny problémy, jaké byly přijaty regulační přístupy.

Dodávka: Workshopy o konkurenčních účincích strategického zavádění optických sítí, včetně kontextu vypínání měděných sítí.

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí souhrnné zprávy z interního semináře na plenárním zasedání 3, 2025

Přijetí souhrnné zprávy z externího semináře sdružení BEREC na plenárním zasedání 4, 2025, ke zveřejnění

1.11. Připojení podmořskými kabely v Evropě

Podmořské kabely jsou klíčové pro mezinárodní propojení Evropy, stejně jako pro vnitrostátní propojení ostrovních zemí a národních území mimo kontinentální Evropu, jako jsou souostroví. Představují základní infrastrukturu pro mnoho různých služeb, jako je cloud, který je závislý na potřebě rychlé dostupnosti obrovského množství dat, jež mají být přenášena po celém světě téměř v reálném čase.

Nedávné doporučení Evropské komise o bezpečných a odolných podmořských kabelových infrastrukturách zdůrazňuje, že je důležité znát a zvyšovat bezpečnost, odolnost a kapacitu evropských podmořských kabelových sítí, protože tyto infrastruktury jsou...

²⁰ "Nelze vyloučit, že se někteří operátoři budou snažit převést zákazníky z měděných na optické kabely prostřednictvím strategií "lock-in", které by podkopaly obchodní důvody alternativních operátorů FTTH", Bílá kniha Evropské komise "Jak zvládnout potřeby digitální infrastruktury v Evropě?", str. 32.

jsou nejen zásadní pro evropské ekonomiky a digitální suverenitu, ale jsou také nezbytné pro zajištění bezproblémového mezinárodního propojení a digitální inkluzivity na celém kontinentu.

Sdružení BEREC plánuje v souvislosti s tímto tématem podpořit Evropskou komisi na základě svých zkušeností s *předběžnou* regulací vnitrostátních podmořských kabelů a své účasti v jiných příslušných sítích, jako jsou REGULATEL a EMERG.

Příspěvek sdružení BEREC k tomuto tématu může mít různou podobu, např. workshopy/schůzky, stanoviska, dokumenty, zpráva, jakož i účast v evropské skupině odborníků, která podporuje provádění bezpečné a odolné infrastruktury podmořských kabelů, a bude vycházet ze zprávy sdružení BEREC o obecném povolení a souvisejících rámcích pro mezinárodní podmořské připojení (BoR (24) 85), zprávě sdružení BEREC o vstupu velkých poskytovatelů obsahu a aplikací na trhy sítí a služeb elektronických komunikací (BoR (24) 139) a externí studii o datových centrech, která bude zadána v roce 2025, aby bylo možné lépe pochopit její význam ve strategiích zavádění podmořských kabelů v Evropě.

Dodávka: Příspěvek sdružení BEREC k podmořskému kabelovému propojení v Evropě (bude upřesněno, např. workshopy/schůzky, stanoviska, dokumenty, zpráva)

Veřejná konzultace: V závislosti na výsledku Časový

plán: v průběhu roku 2025

1.12. Sledujte na interní workshop na přímého přenosu na mobilní zařízení satelitní připojení zařízení

Satelitní připojení přímo na mobilní zařízení je nová technologie, jejíž význam roste. V současné době se hledají různé možnosti využití spektra (satelitními a/nebo mobilními operátory), např. využití vyhrazených pásem pro mobilní satelitní služby nebo využití pozemního mobilního rádiového spektra na základě dohody mezi satelitním a mobilním operátorem. Pro vnitrostátní regulační orgány a sdružení BEREC je proto důležité těmto možnostem lépe porozumět. Existují například potenciální problémy s přístupem na trh s možnými dopady na procesy přidělování kmitočtů.

V návaznosti na externí semináře v letech 2023 a 2024 a v neformálnějším prostředí se letos uskuteční interní seminář sdružení BEREC, na kterém se budou tyto otázky zkoumat s vnitrostátními regulačními orgány a několika vybranými partnerskými institucemi, jako jsou RSPG a ENISA. Cílem je, aby se vnitrostátní regulační orgány mohly zamyslet nad možnou mezinárodní koordinací (na úrovni EU) a/nebo konkrétními opatřeními, která mohou, ale nemusí být potřebná, a uspořádat brainstorming. Výchozími body jsou projekty týkající se satelitní konektivity, které sdružení BEREC doposud realizovalo (BoR (22) 169, BoR (23) 112 a workshop konaný ve 2. čtvrtletí 2024 - čeká se na souhrnnou zprávu), a další relevantní zprávy (např. zpráva CEPT na toto téma bude zveřejněna do února 2025 a Neversova zpráva). Aby se omezil objem potřebných zdrojů sdružení BEREC a vnitrostátních regulačních orgánů, předpokládá se přiměřená, ale nenáročná příprava a

podávání zpráv.

BoR (24) 148

Dodávka: Interní workshop a souhrnná zpráva

Veřejná konzultace: Ne

Interní seminář se bude konat ve 3. čtvrtletí (nebo na začátku 4. čtvrtletí) 2025.

Přijetí souhrnné zprávy ze semináře na plenárním zasedání 4, 2025, ke zveřejnění

1.13. Zpráva BEREC o virtuálních světech a webu 4.0

Virtuální světy mají mít významný ekonomický a sociální dopad tím, že změní způsob přístupu k online obsahu a aplikacím prostřednictvím pohlcujících zážitků. Virtuální světy jsou součástí širší technologické změny: přechodu na Web 4.0. Význam těchto trendů uznaly i instituce EU.

Dne 11. července 2023 zveřejnila EK strategii pro web 4.0 a virtuální světy²¹, k níž byl připojen pracovní dokument útvarů Komise týkající se informací, poznatků a tržních trendů v oblasti webu 4.0 a virtuálních světů.²²

Dne 17. ledna 2024 přijal Evropský parlament z vlastní iniciativy zprávu IMCO o virtuálních světech, která se zaměřuje na příležitosti, rizika a politické důsledky pro jednotný trh²³. V této zprávě Parlament vyzývá k vypracování solidních zpráv pro tyto nově vznikající technologie. Vzhledem k tomu, že tyto technologie dosahují vyspělosti, Parlament se domnívá, že by měl být vytvořen regulační rámec, který by zajistil rovné podmínky, jež by plně využily potenciál virtuálních světů a umožnily jejich hospodářský růst. Mezi otázky, které zpráva Parlamentu zvažuje, patří potřeba investic do infrastruktury; úloha klíčových technologií (např. umělá inteligence, XR, 5G, edge computing atd.); interoperabilita a otevřené standardy, aby se zabránilo kvazimonopolům nebo zneužití dominantního postavení; potřeba řešit specifické potřeby osob se zdravotním postižením při interakci s virtuálními světy a zajistit rovný přístup zranitelným uživatelům a osobám v méně dostupných oblastech a varuje před novými nebezpečími (podvody a podvody) v tomto novém kontextu.

Tento PRD by rozvíjel stanovisko sdružení BEREC na vysoké úrovni k umělé inteligenci a virtuálním světům²⁴, které bylo poskytnuto jako příspěvek ke dvěma výzvám k předkládání příspěvků²⁵ o hospodářské soutěži v oblasti generativní umělé inteligence a virtuálních světů, které Evropská komise otevřela dne 9. ledna 2024. Zvažovala by mimo jiné základní technologie podporující virtuální světy a web 4.0, vzájemné závislosti mezi různými technologiemi, potřebné investice,

²¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3718

²² <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/staff-working-document-information-insights-and-market-trends-web-40-a-virtuální-světy>

²³ [https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2022/2198\(INI\)&l=en](https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2022/2198(INI)&l=en)

²⁴ <https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/others/berec-high-level-position-on-artificial-intelligence-a-virtuální-světy>

²⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_24_85

související environmentální otázky a potenciální překážky hospodářské soutěže a otevřenosti/standardizace pro jejich rozvoj, jakož i dopad na práva koncových uživatelů a jejich začlenění.

Dodávka: Zpráva BEREC o virtuálních světech a webu 4.0

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu zprávy k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 1, 2026

Přijetí závěrečné zprávy ke zveřejnění na plenárním zasedání 3, 2026

Přijetí výsledku souhrnné zprávy o konzultaci na plenárním zasedání 3, 2026 ke zveřejnění

1.14. Aktualizace pokynů sdružení BEREC k zeměpisným průzkumům rozmístění sítí

V letech 2020 a 2021 zveřejnilo sdružení BEREC tři "Pokyny k zeměpisným průzkumům" na základě článku 22 EECC týkající se mapování rozmístění širokopásmových sítí. Tyto pokyny k zeměpisným průzkumům jsou následující:

- a. Pokyny sdružení BEREC k zeměpisným průzkumům rozmístění sítí podle čl. 22 odst. 1 EECC - základní GL (GS I, BoR (20) 42 zveřejněné v březnu 2020) ;²⁶
- b. Pokyny BEREC k zeměpisným průzkumům rozmístění sítí podle čl. 22 odst. 2 - čl. 22 odst. 4 EECC - GL o volitelných politikách nebo procedurální GL (GS II, BoR (21) 32 publ. v březnu 2021) ;²⁷
- c. Pokyny sdružení BEREC k zeměpisným průzkumům rozmístění sítí - Ověřování informací podle čl. 22 odst. 1 EECC - ověřovací GL (GS III, BoR (21) 82 publ. v červnu 2021)²⁸ .

Tyto tři pokyny sdružení BEREC k zeměpisným průzkumům rozmístění sítí jsou rovněž zveřejněny a shromážděny v jednom svazku - Příručka pokynů sdružení BEREC k zeměpisným průzkumům rozmístění sítí (BoR (21) 104 zveřejněná v červnu 2021)²⁹ .

V článku 1.5 ("Revize pokynů") se sdružení BEREC zavázalo vypracovat zprávu o provádění, "aby prověřilo, jak jednotlivé členské státy provedly a umožnily provádění článku 22 odst. 1 směrnice o blokových výjimkách".

²⁶

https://berec.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/berec/regulatory_best_practices/guidelines/9027-berec-guidelines-to-assist-nras-on-the-consistent-application-of-geographical-surveys-of-network-deployments.

²⁷ [BEREC \(europa.eu\)](https://berec.europa.eu)

²⁸ [BEREC \(europa.eu\)](https://berec.europa.eu)

²⁹ [BEREC \(europa.eu\)](https://berec.europa.eu)

ustanovení". Sdružení BEREC ve svém pracovním programu na rok 2024 provedlo zprávu o provádění a posoudilo, zda je třeba pokyny revidovat a aktualizovat."³⁰

Na základě zprávy o provádění se sdružení BEREC domnívá, že je vhodné navrhnout určité revize a aktualizace pokynů.

Dodávka: Aktualizace pokynů v závislosti na výsledku zprávy o provádění

Veřejná konzultace: Ano - TBD

Přijetí aktualizovaných pokynů ke zveřejnění - TBD

Přijetí výsledku konzultace Souhrnná zpráva ke zveřejnění - TBD

1.15. Následná opatření ke stanovisku BEREC k metodice EK pro mapování pokrytí QoS na ukazatele konektivity pro DDPP

Rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2481 se zavádí program Digitální desetiletí 2030 (DDPP), který má řídit digitální transformaci Evropy. Stanovuje digitální cíle a úkoly v oblasti digitálních dovedností, digitální infrastruktury, digitalizace podniků a veřejných služeb. Podle čl. 5 odst. 1 DDPP má Evropská komise monitorovat pokrok členských států při plnění obecných cílů a digitálních cílů stanovených v DDPP a za tímto účelem Evropská komise v prováděcím rozhodnutí (EU) 2023/1353 ze dne 30. června 2023 stanovila klíčové ukazatele výkonnosti pro každý digitální cíl.

Sdružení BEREC se zaměřuje na dva klíčové ukazatele výkonnosti týkající se konektivity, a to na klíčový ukazatel výkonnosti č. 3 (gigabitová konektivita pro pevné sítě) a klíčový ukazatel výkonnosti č. 4 (sítě 5G). Komise zřídila podskupinu pro ukazatel 5G, protože má v úmyslu v budoucnu ukazatel 5G aktualizovat.

Za tímto účelem Komise na začátku roku 2024 předložila návrh "Plánu dvoufázového přístupu k vývoji metodiky mapování pokrytí QoS pro mobilní a pevné širokopásmové služby a stanovení harmonizovaných předběžných podmínek pro budoucí zpracování dat".

V rámci očekávané aktualizace klíčových ukazatelů výkonnosti digitálního desetiletí týkajících se zejména konektivity a 5G vypracovala Komise návrh metodiky umožňující mapování pokrytí kvalitou služeb pro pevné a mobilní širokopásmové připojení (a zejména 5G). Podle stanovisek útvarů EK byla metodika postavena na Pokynech sdružení BEREC ke geografickým průzkumům zavádění sítí v souladu s článkem 22 EECC a na příloze mapování (příloha I) Pokynů EU ke státní podpoře pro širokopásmové připojení.

³⁰ BoR (20) 42

Komise hodlá dokončit vývoj metodiky v roce 2024 a skutečné testování se shromážděnými údaji je naplánováno na rok 2025. Po obdržení výsledků může být klíčový ukazatel výkonnosti 5G aktualizován v novém prováděcím rozhodnutí.

Sdružení BEREC spolupracovalo s Komisí na navrhované metodice a své stanovisko k této metodice předloží v roce 2024. Sdružení BEREC bude k dispozici i v roce 2025, aby v případě potřeby poskytlo další podklady k tomuto projektu. Příspěvek sdružení BEREC k práci Komise z regulačního hlediska je zasazen do kontextu čl. 22 Pokynů pro zeměpisné zjišťování, který zohledňuje (harmonizované) zpracování údajů.

Dodávka: V závislosti na vývoji a požadavcích v rámci tohoto projektu

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí výstupu ke zveřejnění - TBD

1.16. Stanovisko BEREC k přezkumu doporučení Evropské komise o relevantních trzích podléhajících regulaci ex ante

Podle článku 64 EEC Evropská komise **p r a v i d e l n ě** přezkoumává doporučení o relevantních trzích výrobků a služeb. Doporučení určí ty trhy výrobků a služeb v odvětví elektronických komunikací, jejichž charakteristiky mohou být takové, že odůvodňují uložení regulačních povinností stanovených ve směrnici (EU) 2018/1972, kterou se stanoví Evropský kodex elektronických komunikací. Tím nejsou dotčeny trhy, které mohou být vymezeny ve zvláštních případech podle práva hospodářské soutěže. Předpokládá se, že Evropská komise aktualizuje stávající doporučení (přijaté v roce 2020) podle čl. 64 odst. 1. Evropská komise musí v nejvyšší míře zohlednit stanovisko BEREC k tomuto doporučení.

Sdružení BEREC vypracuje stanovisko na základě podkladů pro přezkum doporučení a jeho návrhu znění, které mu sdělí Evropská komise. Sdružení BEREC je odhodláno se tohoto procesu aktivně účastnit a vzhledem k významu tohoto doporučení pro analýzy trhu se bude podle potřeby účastnit výměn názorů a pracovních seminářů s Evropskou komisí, aby zajistilo vyjasnění a řešení otázek a obav sdružení BEREC a poskytlo Komisi informace o vývoji znalostí vnitrostátních regulačních orgánů týkajících se fungování trhů.

Dodávka: Stanovisko BEREC k přezkumu doporučení EK o relevantních trzích podléhajících regulaci ex ante

Veřejná konzultace: Ne

Zveřejnění: Ano

Dokumenty zaslané Komisí: TBD Komise

Doručené stanovisko: TBD v závislosti na tom, kdy EK zveřejní návrh doporučení

2. Strategická priorita: Prosperující udržitelné a otevřené digitální trhy

Sdružení BEREC bude pokračovat v práci na tématech, která se týkají fungování a udržitelnosti digitálních trhů. To znamená zaměřit se na otázky, které zkoumají regulační podmínky a řeší problémy poskytovatelů digitálních služeb a koncových uživatelů na digitálním trhu.

Kromě toho bude sdružení BEREC nadále sledovat technologické inovace, jako je umělá inteligence, rozšířená realita a virtuální realita, 6G nebo metaverze, aby zjistilo, jak tyto technologie ovlivňují trhy elektronických komunikací a jejich potenciální dopad na regulaci.

Na základě svých zkušeností bude sdružení BEREC i nadále přispívat k provádění DMA v rámci skupiny na vysoké úrovni, která zůstane prioritou Evropské komise i v roce 2024. Kromě toho bude sdružení BEREC sledovat vývoj pravomocí vnitrostátních regulačních orgánů v souvislosti s digitálními legislativními soubory, jako je DSA, datový zákon nebo zákon o umělé inteligenci, a spolupracovat s orgány EU na příslušných digitálních tématech.

Sdružení BEREC bude i nadále prohlubovat své znalosti v oblasti environmentální udržitelnosti, aby přispělo svými odbornými znalostmi k dosažení dvojího přechodu a cílů EU v oblasti zelené dohody.

Otevřený internet je považován za důležitý stavební kámen telekomunikačních pravidel EU. Sdružení BEREC proto bude tento aspekt nadále sledovat v několika pracovních bodech.

2.1. Příspěvek sdružení BEREC k provádění zákona o ochraně údajů

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2854 o harmonizovaných pravidlech pro spravedlivý přístup k údajům a jejich používání a o změně nařízení (EU) 2017/2394 a směrnice (EU) 2020/1828 - datový akt - bylo zveřejněno v Úředním věstníku EU dne 13. prosince 2023 a vstoupilo v platnost dne 11. ledna 2024 a začne se uplatňovat v září 2025.

Sdružení BEREC již přispělo k tématům souvisejícím s datovým aktem vypracováním řady výstupů, jako je stanovisko na vysoké úrovni k návrhu Evropské komise na datový akt³¹, workshop o přepínání a interoperabilitě služeb zpracování dat³², workshop o internetu věcí³³, zpráva o cloudových službách a edge computingu³⁴ a externí studie o trendech a politických/regulačních výzvách cloudifikace, virtualizace a softwarizace v telekomunikacích³⁵. Kromě toho sdružení BEREC aktivně přispělo k debatě a jednáním o dohodě o porozumění v oblasti telekomunikací, která zahrnuje také ustanovení týkající se přístupu k datům, vertikální a horizontální interoperability a povinností zaměřených na cloudové služby.

V datovém zákoně jsou nezávislé vnitrostátní příslušné orgány se zkušenostmi v oblasti služeb elektronických komunikací považovány za vhodné k zajištění uplatňování a prosazování konkrétních ustanovení. Několik členů sdružení BEREC může být určeno jako příslušný vnitrostátní orgán odpovědný za uplatňování a prosazování (některých kapitol) zákona o údajích a poznatky sdružení BEREC by mohly být cenné i pro přípravu prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci, které má Evropská komise podle tohoto nařízení přijmout.

Příspěvek sdružení BEREC by byl zvláště důležitý například v souvislosti s přepínáním mezi službami zpracování dat (jako jsou cloudové služby a služby na okraji sítě), sledováním poplatků za přepínání, interoperabilitou nebo vyřizováním stížností, internetem věcí a obecněji v souvislosti s dopadem těchto služeb a povinností vyplývajících ze zákona o ochraně osobních údajů na odvětví telekomunikací. Příspěvek může mít různou formu (stanoviska, workshopy, budování znalostí, výměna osvědčených postupů, zpráva atd.) a bude přizpůsoben legislativnímu načasování a procesu.

Dodávka: Příspěvek k provádění zákona o datech (bude upřesněno, např. stanovisko, semináře, budování znalostí, zpráva atd.)

Načasování: V závislosti na legislativním načasování a procesu.

2.2. Provádění nařízení o otevřeném internetu a pokynů sdružení BEREC pro otevřený internet

Nařízení o otevřeném internetu (EU) 2015/2120 mimo jiné předepisuje, že vnitrostátní regulační orgány by měly "pečlivě sledovat a zajišťovat dodržování" nařízení a "každoročně zveřejňovat zprávy o svém sledování a zjištěních".

³¹ <https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/others/berecs-statement-on-the-draft-data-act>

³² <https://www.berec.europa.eu/en/events/berec-events-2023/berec-workshop-on-switching-and-interoperability-sluzeb-zpracovani-dat>

³³ Koná se ve 3. čtvrtletí 2023

³⁴ Plánované zveřejnění 4. čtvrtletí 2024

³⁵ [BEREC \(europa.eu\)](https://www.berec.europa.eu)

Od roku 2017 sdružení BEREC každoročně zveřejňuje zprávu o provádění nařízení o OI a pracovní skupina pro OI poskytuje interní fórum pro projednávání vnitrostátních případů a otázek s cílem zajistit předvídatelné a jednotné uplatňování nařízení o OI.

V pracovním proudu 2025 bude sdružení BEREC sledovat provádění ustanovení o OI mezi vnitrostátními regulačními orgány v období od 1. května 2024 do 30. dubna 2025. Sdružení BEREC bude shromažďovat výroční vnitrostátní zprávy o OI a odpovědi na interní dotazník za účelem přípravy výroční zprávy o OI na evropské úrovni.

Na podporu povinnosti vnitrostátních regulačních orgánů "pečlivě sledovat a zajišťovat dodržování" nařízení se bude konat fórum, na kterém se budou neformálně projednávat otázky týkající se důsledného uplatňování nařízení o OI. Sdílení zkušeností a výměna důležitých rozhodnutí ve vnitrostátních případech jsou nezbytné pro podporu jednotného uplatňování nařízení v celé Evropě s ohledem na vyvíjející se trhy a technologie. Kromě projednávání vnitrostátních případů se fórum zabývá sdílením informací o relevantním zavádění na trhu.

V případě potřeby může pracovní proud zahrnovat také dotazníky, průzkumy, workshopy atd. s cílem shromažďovat informace o tématech, která jsou pro OI zvláště důležitá, a sledovat nové trendy, neboť trh se nadále vyvíjí a přispívá k práci ostatních pracovních skupin souvisejících s vývojem internetu. Tento pracovní proud by měl vycházet ze zkušeností z předchozích let.

Dodávka: Zpráva o provádění nařízení o otevřeném internetu a pokynů sdružení BEREC pro otevřený internet

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí závěrečné zprávy na plenárním zasedání 3, 2025

2.3. Spolupráce na nástrojích pro měření služeb přístupu k internetu

V roce 2022 zveřejnilo sdružení BEREC aktualizaci metodiky pro regulační posuzování neutrality sítě BEREC (BoR (22) 72³⁶), která byla původně vydána v roce 2017. Spolu se specifikací nástroje pro měření síťové neutrality (BoR (17) 179³⁷) oba dokumenty vytvářejí základ pro práci sdružení BEREC na harmonizovaném rámci měření. Tento cíl je i nadále důležitý a práce na něm pokračují. Pracovní skupina pro otevřený internet poskytla fórum pro spolupráci mezi vnitrostátními regulačními orgány s cílem sdílet informace a vyměňovat si zkušenosti a osvědčené postupy v oblasti zavádění vnitrostátních nástrojů.

³⁶ <https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/regulatory-best-practices/methodologies/berec-net-neutrality-regulatory-assessment-methodology-0>

³⁷ Specifikace <https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/reports/net-neutrality-measurement-tool->

Prostřednictvím tohoto pracovního proudu má sdružení BEREC v úmyslu pokračovat v probíhající spolupráci s vnitrostátními regulačními orgány na zavádění jejich vnitrostátních nástrojů měření, aby:

- poskytnout vnitrostátním regulačním orgánům fórum pro sdílení informací a výměnu zkušeností a osvědčených postupů souvisejících s vývojem a zaváděním vnitrostátních nástrojů měření, přičemž se zohlední podpora nových technologií; tento pracovní proud rovněž určí osvědčené postupy spolupráce, aby se maximalizoval přínos stávající spolupráce vnitrostátních regulačních orgánů v této oblasti, a
- podpořit přechod zainteresovaných vnitrostátních regulačních orgánů na harmonizovaný nástroj měření tím, že budou spolupracovat na zlepšení měření a sdílet kódy nebo součásti.

Dodávka: žádná

2.4. Nahlásit na Infrastruktura sdílení jako a . pro environmentální udržitelnost ECN/ECS

Ve své předchozí zprávě "Posouzení potenciálu sdružení BEREC omezit dopad digitálního odvětví na životní prostředí" sdružení BEREC uvedlo, že ustanovení o sdílení infrastruktury, jak je předpokládá EECC, by mohla být použita na podporu environmentálních cílů, aby příslušné orgány mohly uložit společné umístění a sdílení prvků pevných a mobilních sítí a souvisejících zařízení za účelem snížení dopadu ECN/ECS na životní prostředí. Kromě toho, jak je uvedeno ve společném postoji sdružení BEREC ke sdílení mobilní infrastruktury, BoR (19) 110, sdílení by také mohlo snížit spotřebu energie, a tím snížit uhlíkovou stopu odvětví elektronických komunikací a přispět k boji proti změně klimatu.³⁸

Cílem tohoto pracovního proudu je přezkoumat postupy v této oblasti v členských státech EU a stávající studie dopadu a určit možné perspektivy rozvoje. Sdružení BEREC bude analyzovat provádění příslušných ustanovení EU, zejména článků 44 a (případně) 61 EECC, v členských státech EU, pokud jde o společné umístění a sdílení infrastruktur založených na environmentálních aspektech nebo zahrnujících environmentální aspekty. Hlavním cílem je shromáždit zpětnou vazbu členských vnitrostátních regulačních orgánů sdružení BEREC ohledně způsobu posuzování zjištěných přínosů dopadu sdílení sítí na životní prostředí a/nebo přijímání rozhodnutí, která podporují ochranu životního prostředí.

Přehled existujících studií o dopadu sdílení sítí na životní prostředí vypracovaných příslušnými orgány nebo zúčastněnými stranami bude založen na výzkumu od stolu, který bude doplněn vybranými dvoustrannými výměnami a/nebo odbornými semináři. Další úvahy, které mohou zahrnovat typ sítě, typ sdílení, typ zeměpisné oblasti, technologii atd. a také jakákoli zjištěná omezení (technická nebo provozní) nebo postupy, mohou pomoci upřesnit

³⁸ Společný postoj sdružení BEREC ke sdílení infrastruktury ([BEREC \(europa.eu\)](http://BEREC.europa.eu)), viz "Přínos 4" na straně 10 v tomto čísle

pochopení dopadu sdílení na životní prostředí a vyvození poučení, které by bylo součástí přezkumu.

V neposlední řadě by mohly být nastoleny prvky pro strategické úvahy týkající se možných kompromisů, které vzniknou z hlediska regulačních cílů a hospodářské soutěže, jakož i budoucnosti sdružování sítí s ohledem na environmentální cíle a vývoj trhu. Jednalo by se tedy o zvážení důsledků pro udržitelnost a technický vývoj v souvislosti s virtualizací sítí, jakož i o potenciální regulační výzvy, které nás čekají.

Dodávka: Zpráva o sdílení infrastruktury jako páka pro environmentální udržitelnost ESV/ESS

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu zprávy na 4. plenárním zasedání v roce 2024 k veřejné

konzultaci Přijetí závěrečné zprávy na 2. plenárním zasedání v roce 2025 ke

zveřejnění.

2.5. Externí seminář sdružení BEREC o úloze telekomunikačních regulačních orgánů při vývoji a provádění ukazatelů udržitelnosti v odvětví IKT

Předchozí práce sdružení BEREC zdůraznila potřebu určit příslušné ukazatele pro sledování ekologické stopy a výkonnosti ECN/ECS a zvýšit dostupnost a spolehlivost údajů v této oblasti. V návaznosti na svou zprávu o ukazatelích udržitelnosti pro ECN/ECS (BoR (23) 166)³⁹ zveřejněno v roce 2023, chce sdružení BEREC i nadále přispívat k práci na provádění a shromažďování relevantních a harmonizovaných environmentálních ukazatelů v odvětví telekomunikací. Jeho cílem je rovněž podpořit Evropskou komisi svými odbornými znalostmi při realizaci cíle zvýšení environmentální transparentnosti digitálních infrastruktur, zejména opatření pro transparentnost ECN/ECS stanovených v její digitální strategii "Utváření digitální budoucnosti Evropy". Relevantní prací, kde se sdružení BEREC snaží přispět tímto pracovním proudem, je vypracování kodexu chování Evropské komise pro udržitelnost telekomunikačních sítí a služeb, který by měl v tomto rámci zahrnovat seznam relevantních environmentálních ukazatelů.

V roce 2024 proto sdružení BEREC uspořádá společně se svými členskými vnitrostátními regulačními orgány, Evropskou komisí, příslušnými normalizačními organizacemi a dalšími příslušnými odbornými zúčastněnými stranami seminář, který umožní vnitrostátním regulačním orgánům, které shromažďují údaje o životním prostředí, sdílet své zkušenosti, přispět ke stávajícím iniciativám jiných orgánů, zejména Evropské komise, a určit

³⁹ [Zpráva BEREC o ukazatelích udržitelnosti pro ECN/ECS \(europa.eu\)](#)

páky pro regulační orgány v oblasti telekomunikací, aby mohly dále přispívat k zavádění standardizovaných a spolehlivých ukazatelů udržitelnosti v tomto odvětví.

Tento pracovní proud umožní pokračovat ve sdílení zkušeností mezi regulačními orgány, zejména s prvními vnitrostátními regulačními orgány, které shromažďují údaje o životním prostředí telekomunikačních a digitálních subjektů. Doplní také zjištění sdružení BEREC týkající se ukazatelů udržitelnosti, pokud jde o technické normy a definice hlavních ukazatelů analyzovaných v jeho minulé práci, a bude příležitostí k rozpracování způsobů, jakými může regulace podpořit další zvyšování environmentální transparentnosti v odvětví. Dalším cílem bude prozkoumat, do jaké míry lze v blízké budoucnosti předpokládat harmonizovaný rámec na evropské úrovni, včetně přesnějšího mandátu pro vnitrostátní regulační orgány ke shromažďování údajů o životním prostředí od telekomunikačních subjektů a v širším smyslu od odvětví IKT. Sdružení BEREC bude analyzovat, jak podpořit úsilí odvětví o rozvoj životního cyklu a multikriteriálního hodnocení dopadu ECN/ECS na životní prostředí, a to i v souvislosti se zveřejňováním informací a otevřených databází od účastníků odvětví. Sdružení BEREC posoudí možná budoucí opatření na toto téma, včetně možnosti vybudovat databázi ukazatelů udržitelnosti sdružení BEREC na základě informací, které by v budoucnu mohly shromažďovat vnitrostátní regulační orgány.

Výsledky semináře a další kroky sdružení BEREC budou zveřejněny v souhrnné zprávě.

Dodávka: Externí seminář sdružení BEREC o úloze telekomunikačních regulačních orgánů při vývoji a provádění ukazatelů udržitelnosti v odvětví IKT

Workshop se bude konat ve 3. čtvrtletí roku 2024

Přijetí souhrnné zprávy ze semináře na plenárním zasedání 1, 2025, ke zveřejnění

2.6. Příspěvek sdružení BEREC o dopadu umělé inteligence na dynamiku hospodářské soutěže, otevřenost internetu a práva koncových uživatelů

V březnu 2024 [předložilo](#) sdružení BEREC Evropské komisi své [stanovisko na vysoké úrovni k umělé inteligenci a virtuálním světům](#) (BoR (24) 68). Stanovisko na vysoké úrovni poskytuje ucelený pohled a zaměřuje se na různé aspekty vycházející z širších odborných znalostí sdružení BEREC.

Postoj sdružení BEREC k umělé inteligenci navazuje na předchozí práci, jako jsou zprávy sdružení BEREC o [použití řešení umělé inteligence pro poskytování ECN/ECS](#), o [internetovém ekosystému](#) a [předběžné regulaci digitálních strážců](#), jakož i zpráva sdružení BEREC o cloudových službách a službách edge computingu (BoR (24) 136) a externí studie sdružení BEREC o trendech a cloudifikaci, virtualizaci a softwarizaci v telekomunikacích (BoR (23) 208).

Na základě účasti sdružení BEREC v podskupině EK pro umělou inteligenci v rámci skupiny na vysoké úrovni pro Akt o digitálních trzích může navrhovaná práce prozkoumat, jak se integrace

umělé inteligence ovlivňuje některé nebo všechny z následujících faktorů: dynamiku hospodářské soutěže, otevřenost internetu, zkušenosti koncových uživatelů, ochranu dat, dostupnost, bezpečnost a digitální propast. Analýza sdružení BEREC by navíc mohla vyhodnotit regulační výzvy a příležitosti pro podporu inovací technologií AI a zároveň zajistit důkladnou ochranu koncových uživatelů a podporovat digitální inkluzivitu.

V důsledku toho může mít příspěvek sdružení BEREC k danému tématu různou podobu (např. semináře/setkání s příslušnými zúčastněnými stranami, stanoviska, dokumenty, zpráva).

Dodávka: Příspěvek sdružení BEREC k dopadu umělé inteligence na dynamiku hospodářské soutěže, otevřenost internetu a práva koncových uživatelů (bude upřesněno, např. workshopy/setkání s příslušnými zúčastněnými stranami, stanoviska, dokumenty, zpráva)

Veřejná konzultace: V závislosti na výstupu

Časový harmonogram: V průběhu roku 2025

2.7. Interní seminář o diferencovaných službách 5G a rozdělení sítě na části

Cílem tohoto interního semináře bude projednat všechny regulační otázky související s otevřeným internetem, které se týkají "specializovaných služeb", otevřenosti rozhraní API a rozdělení sítě, aby se zodpověděly otázky, které vnesli účastníci trhu (operátoři, poskytovatelé služeb a výrobci zařízení) v souvislosti se zaváděním samostatných služeb 5G (SA) a větší možností diferencovaných služeb v mobilních sítích.

Seminář poskytne zástupcům vnitrostátních regulačních orgánů prostor pro diskusi o příslušných tématech v rámci rozsahu semináře a pro vznesení otázek a diskusi o odpovědích s příslušnými přizvanými odborníky.

Dodávka: Interní workshop o diferencovaných službách 5G a rozdělení sítě na části

Veřejná konzultace: Ne

Interní seminář se uskuteční ve 2. čtvrtletí roku 2025

Přijetí souhrnné zprávy ze semináře na plenárním zasedání 3, 2025, ke zveřejnění

2.8. Externí seminář sdružení BEREC o provádění rovnocennosti vstupů (Eol) vnitrostátními regulačními orgány

BEREC se plánuje od příštího roku blíže zabývat otázkou provádění Eol na příslušných trzích. Vzhledem k nové oblasti působnosti doporučení o gigabitovém přístupu a většímu důrazu na nediskriminační povinnosti uložené operátorům s významnou tržní silou nabývá otázka rovnocennosti vstupů na významu pro zajištění hospodářské soutěže ze strany alternativních operátorů. S cílem vyslechnout různé názory uspořádá sdružení BEREC externí seminář s příslušnými zúčastněnými stranami. Na tomto semináři bude sdružení BEREC rovněž žádat o názory týkající se vztahu Eol a EoO v praxi.

Dodávka: Externí seminář BEREC a souhrnná zpráva

Veřejná konzultace: Ne

Externí seminář se uskuteční ve 3. čtvrtletí roku 2025

Přijetí souhrnné zprávy ze semináře na plenárním zasedání 4, 2025, ke zveřejnění

2.9. Interní seminář o postupech sběru dat od poskytovatelů NI-ICS

Služby interpersonální komunikace nezávislé na čísle (NI-ICS) jsou definovány v EECC a obvykle zahrnují služby zasílání zpráv, videokonference a e-mail.

Ve své "Zprávě o harmonizovaných definicích ukazatelů týkajících se over-the-top služeb relevantních pro trhy elektronických komunikací" (BoR (21) 127). BEREC zpřístupnilo řadu definic ukazatelů NI-ICS týkajících se uživatelů a používání, které jsou považovány za klíčové pro činnosti vnitrostátních regulačních orgánů, zejména pro posouzení míry konkurence mezi NI-ICS a interpersonálními komunikačními službami založenými na číslech (NB-ICS) a mezi různými NI-ICS. Sdružení BEREC se dále zamýšlelo nad možnými ukazateli příjmů a zkoumalo, proč mohou být relevantní pro odvětví elektronických komunikací (BoR (22) 183). Tato zpráva z roku 2022 dochází k závěru, že vnitrostátní regulační orgány se nacházejí v rané fázi provádění ustanovení EECC týkajících se NI-ICS a jsou v procesu rozlišování, které informace jsou potřebné k plnění jejich úkolů a k zahájení shromažďování údajů.

Seminář sdružení BEREC o postupech shromažďování údajů od poskytovatelů NI-ICS má vnitrostátním regulačním orgánům umožnit poskytnout aktuální informace o současném a plánovaném shromažďování údajů vnitrostátními regulačními orgány a souvisejících používaných ukazatelích a o využití shromážděných údajů (např. monitorování, publikace, stanovení finančních příspěvků do fondů pro povinnosti univerzální služby). Seminář se zaměří na identifikaci osvědčených postupů a dotkne se používaných klasifikací (např. jako NI-ICS nebo konkrétní kategorie NI-ICS), funkcí pro podnikové uživatele k oslovení koncových uživatelů (např. pro zákaznickou podporu nebo prodej).

Seminář přispěje k regulačním úkolům vnitrostátních regulačních orgánů a k harmonizaci shromážděných ukazatelů.

Dodávka: Interní workshop a souhrnná zpráva

Veřejná konzultace: Ne

Interní seminář se uskuteční ve 4. čtvrtletí roku 2025

Přijetí souhrnné zprávy ze semináře na plenárním zasedání 1, 2026

2.10. BEREC přispěvek k provádění zákona o digitálních trzích.

Sdružení BEREC je členem skupiny na vysoké úrovni DMA (HLG). Úkolem skupiny na vysoké úrovni je poskytovat Evropské komisi poradenství a odborné znalosti ve všech obecných otázkách provádění nebo prosazování DMA a podporovat jednotný regulační přístup k různým regulačním nástrojům. Musí rovněž poskytovat Evropské komisi odborné znalosti o potřebě změnit, doplnit nebo zrušit pravidla DMA, aby se zajistilo, že digitální trhy v celé Unii budou napadnutelné a ^{spravedlivé}⁴⁰.

Kromě toho článek 7 směrnice o infrastruktuře elektronických komunikací obsahuje povinnosti interoperability pro interpersonální komunikační služby nezávislé na číslech (NI-ICS) a Evropská komise může konzultovat sdružení BEREC, aby určila, zda technické podrobnosti a všeobecné podmínky zveřejněné v referenční nabídce, kterou má strážce brány v úmyslu zavést nebo zavedl, jsou v souladu s povinností ^{interoperability}⁴¹.

Příspěvek sdružení BEREC k provádění DMA může mít různé formy, např. dvoustranné výměny s Evropskou komisí, stanoviska k referenčním nabídkám interoperability podle článku 7 DMA, příspěvky na zasedání skupiny na vysoké úrovni a podskupin skupiny na vysoké úrovni.

Kromě toho bude sdružení BEREC nadále sledovat a analyzovat vývoj na digitálních trzích a dopad a účinky postupů, které uplatňují velké online platformy. Zvláštní pozornost bude věnovat těm praktikám, které nemusí být řešeny stávajícími právními předpisy.

Dodávka: Příspěvek k provádění zákona o digitálních trzích (bude upřesněno, např. zasedání skupiny na vysoké úrovni, stanoviska, workshopy, budování znalostí atd.)

Načasování: V průběhu roku 2025

⁴⁰ Článek 40 DMA

⁴¹ Recitál 64 DMA

2.11. Inventarizace uplatňování čl. 52 odst. 2 vnitrostátními regulačními orgány pro povinnosti velkoobchodního přístupu

Ustanovení čl. 52 odst. 2 EECC umožňuje vnitrostátním regulačním orgánům/kompetentním orgánům nařídit prokonkurenční podmínky spojené s rozhodnutími o přidělení spektra, zejména včetně povinností velkoobchodního přístupu.

Účelem tohoto projektu je zjistit, do jaké míry vnitrostátní regulační orgány/příslušné orgány případně využily ustanovení čl. 52 odst. 2 EECC. Sdružení BEREC vypracuje a vydá stručný dotazník pro své členy a zveřejní souhrn obdržených informací. Kromě toho mohou shromážděné informace přispět k širšímu příspěvku sdružení BEREC k přezkumu EECC. Pro upřesnění a vzhledem k počtu projektů v pracovním programu není cílem tohoto úkolu zatěžovat zdroje sdružení BEREC nebo vnitrostátních regulačních orgánů, ale v závislosti na výsledku může vést k navazujícím činnostem v příštích letech.

Dodávka: 2 EECC při rozhodování o přidělování spektra.

Veřejná konzultace: Ne

Průzkum NRA bude vydán v prvním čtvrtletí roku 2025

Přijetí zprávy o průzkumu NRA na plenárním zasedání 2, 2025, ke zveřejnění

2.12. Pokrok ve sběru environmentálních údajů o ECN/ECS a příspěvek k budoucímu kodexu chování v oblasti udržitelnosti ECN/ECS.

Od roku 2020 si sdružení BEREC vybuďovalo rostoucí odborné znalosti, zejména pokud jde o mechanismy transparentnosti a ukazatele udržitelnosti. Na základě své zprávy o ukazatelích udržitelnosti pro síť ECN/ECS z roku 2023, svého semináře o úloze telekomunikačních regulačních orgánů v tomto ohledu z roku 2024 a studie Evropské komise o "určení společných ukazatelů pro měření ekologické stopy sítí elektronických komunikací" bude sdružení BEREC v roce 2025 a v roce 2026 pokračovat v práci na ukazatelích udržitelnosti. Sdružení BEREC bude zejména přispívat a podporovat práci Evropské komise na budoucím kodexu chování pro síť elektronických komunikací (ECN/ECS), jehož vydání se očekává v roce 2025. Bude rovněž pracovat na vytvoření základu pro *ad hoc* sběr údajů sdružení BEREC pomocí dotazníku o provádění klíčových ukazatelů udržitelnosti, který bude vnitrostátním regulačním orgánům navrženo rozeslat jejich účastníkům trhu. Tato práce umožní předložit zprávu analyzující ukazatele udržitelnosti od hlavních operátorů elektronických komunikací v Evropě na základě současné práce vedené vnitrostátními regulačními orgány a doporučených ukazatelů udržitelnosti, které předloží Evropská komise. Tento *ad-hoc* sběr dat rovněž umožní vnitrostátním regulačním orgánům sdílet odborné znalosti, pokud jde o metodiky, a dosáhnout určité úrovně harmonizace, pokud jde o definice hlavních ukazatelů relevantních pro udržitelnost ECS/ECN.

Tento proces bude využívat stávající počáteční projekty vnitrostátních regulačních orgánů nebo sběr dat od digitálních hráčů.

Dodávka: Různé:

- Zpráva/stanovisko pro Komisi EU ve 3. čtvrtletí 2025
- Výsledky dotazníku vnitrostátních regulačních orgánů za 4. čtvrtletí 2025
- Další výsledky v roce 2026 a v roce 2027

Veřejná konzultace: Ne

2.13. Externí seminář sdružení BEREC o ekologické stopě družicových soustav

V posledních letech se prudce zvýšil počet satelitních konstelací, které nabízejí nebývalé možnosti globálního připojení a digitálního začlenění. V průběhu roku 2022 zkoumalo sdružení BEREC řešení SatCom pro poskytování univerzální služby. V roce 2023 uspořádalo sdružení BEREC externí seminář o bezpečném a spolehlivém připojení z flotil družic na nízké oběžné dráze Země (LEO) a následně v roce 2024 další seminář o využití družicových technologií v mobilní komunikaci.

V rámci svého závazku začlenit do svých činností ekologickou udržitelnost chce sdružení BEREC uspořádat seminář zaměřený na lepší pochopení ekologické stopy družicových konstelací. Na tomto semináři se sejdou klíčové zúčastněné strany, včetně regulačních orgánů, zástupců průmyslu, odborníků na životní prostředí a mezinárodních orgánů, aby prozkoumaly environmentální aspekty těchto družicových systémů. Zvláštní pozornost bude věnována práci, kterou v této oblasti provádí ITU.

Mezi tématy, o nichž se bude diskutovat:

- Existující studie o posuzování dopadů životního cyklu družicových soustav na životní prostředí a souvisejících problémech (např. dostupnost údajů o dopadech, mechanismy poškozování životního prostředí atd.).
- Výzvy související s vesmírným odpadem, světelným znečištěním a planetárními hranicemi, včetně zdrojů na Zemi a ve vesmíru/oběžných drahách.
- Pokroky v udržitelném designu satelitů.

Sdružení BEREC zveřejní krátký dokument shrnující hlavní závěry semináře spolu s videozáznamem z akce.

Dodávka: Externí seminář o ekologické stopě satelitních konstelací a souhrnná zpráva

Veřejná konzultace: Ne

Externí workshop, který se bude konat ve 3. čtvrtletí 2025 a jehož záznam bude zveřejněn. Přijetí souhrnného dokumentu z workshopu na plenárním zasedání 4, 2025, ke zveřejnění.

2.14. Externí studie BEREC o datových centrech

Datová centra (DC) jsou základním prvkem pro poskytování cloudových služeb a také velkou částí IT služeb poskytovaných občanům a společnostem různými subjekty jako poskytovateli platform a služeb založených na umělé inteligenci. Tato DC jsou propojena vysokorychlostními vyhrazenými sítěmi elektronických komunikací (ECN), které jsou regulovány vnitrostátními regulačními orgány. Kromě toho, jak je vyjádřeno v "Bílé knize Evropské komise - Jak zvládnout potřeby digitální infrastruktury v Evropě?", konvergující ekosystém, kde se stále více stírá hranice mezi "tradičními" poskytovateli digitálních sítí a služeb na jedné straně a poskytovateli např. cloudových služeb na straně druhé, zdůrazňuje potřebu zajistit komplexnější regulační přístup.

Cílem navrhované práce je shromáždit obecné poznatky o počtu, charakteristikách, umístění a aktérech, kteří v Evropě využívají DC, o jejich klíčových závislostech (jako infrastruktura ECN (aktivní nebo pasivní) nebo energie), jakož i o úvahách o udržitelnosti a budoucích trendech s cílem vymezit oblasti, v nichž mohou sdružení BEREC a vnitrostátní regulační orgány lépe podporovat orgány a aktéry EU a členských států, aby zajistily, že Evropa, její občané a společnosti budou mít z DC prospěch.

Tato zpráva může být také podkladem pro plánovanou zprávu o podmořských kabelech⁴², protože podmořské kabely a DC jsou stále více propojeny (mnoho DC se nachází v blízkosti přístavišť podmořských kabelů a část podmořských kabelů je nasazena pro propojení DC).

Práce by byla podpořena analýzou stávajících zpráv, podklady od vnitrostátních regulačních orgánů a rozhovory a dotazníky s klíčovými zúčastněnými stranami, včetně poskytovatelů služeb elektronických komunikací, hyperskalárů a dalších subjektů zapojených do zavádění a využívání DC.

Dodávka: Externí studie o datových centrech

Veřejná konzultace: Ne

Zveřejnění externí studie o datových centrech TBD

Případné další výstupy TBD

⁴² Výše uvedený projekt 1.11

3. Strategická priorita: Posílení postavení koncových uživatelů

Zapojení koncových uživatelů do rychle se měnícího digitálního ekosystému je stále složitější. Digitální inovace a konkurence mezi poskytovateli digitálních služeb sice zlepšily postavení uživatelů, ale regulační orgány stále hrají důležitou roli při zajišťování transparentnosti pro spotřebitele, zvyšování a udržování jejich informovanosti a dalším zlepšováním digitálních dovedností.

Podpora plné konektivity vyvolá poptávku po vysoce kvalitních službách poskytovaných VHCN, jejichž rozvoj je klíčovou prioritou pro vytvoření efektivní interakce pro koncové uživatele.

Sdružení BEREC bude pokračovat ve své práci na podporu výběru služeb a posílení postavení koncových uživatelů.

3.1. Stanovisko sdružení BEREC k přezkumu univerzálních služeb

Evropská komise musí do 21. prosince 2025 a poté každých pět let přezkoumat rozsah univerzálních služeb podle článku 122 EEC s ohledem na sociální, hospodářský a technologický vývoj.

Přezkum by měl mimo jiné zohlednit mobilitu a rychlost přenosu dat u převládajících technologií používaných většinou koncových uživatelů, zejména s cílem navrhnout Evropskému parlamentu a Radě, zda by měla být oblast působnosti změněna nebo nově vymezena.

Sdružení BEREC má v úmyslu být Evropské komisi nápomocno při procesu přezkumu tím, že jí poskytne veškeré potřebné informace, shromáždí příslušné údaje od členských států a poskytne stanovisko k příslušným aspektům zprávy.

Dodávka: Stanovisko BEREC k přezkumu univerzálních služeb

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí závěrečného stanoviska: TDB

3.2. Zpráva sdružení BEREC o změně dodavatele a ukončení smlouvy

Tento projekt navazuje na práci, kterou v roce 2018 provedlo sdružení BEREC a jejímž výsledkem byla zpráva, která shrnula informace od vnitrostátních regulačních orgánů o přístupech k přepínání v různých komunikačních službách (BoR (19) 27)⁴³. V listopadu 2022 byl uspořádán společný seminář sdružení BEREC a BEUC, na kterém se mimo jiné diskutovalo o procesu přechodu na jinou službu, což znamená i postup při ukončení smlouvy se stávajícím operátorem. Transparentní a bezpečný proces změny dodavatele přispívá k hospodářské soutěži na trhu a posiluje právo koncových uživatelů na změnu dodavatele.

⁴³ BoR (19) 27 | [BEREC \(europa.eu\)](https://www.berec.europa.eu)

uživatelům vybrat si služby, které v daném okamžiku nejlépe vyhovují jejich přáním a potřebám. Při tomto postupu byly zjištěny různé problémy, zejména v souvislosti s přerušením služby, náhradou za zpoždění a ztrátu služby, jakož i problémy při změně balíčkových služeb. Sdružení BEREC se domnívá, že by bylo vhodné identifikovat problémy, které mezi členskými státy stále přetrvávají, s ohledem na ustanovení EECC, která budou platit delší dobu, a také na nejlepší řešení zavedená mezi členskými státy.

Zpráva se zaměří na vnitrostátní provádění opatření stanovených v článku 106 EECC a bude se mimo jiné zabývat otázkami souvisejícími s podrobnostmi a načasováním procesů přepojování a přenosu, poruchami přenosu a procesy přepojování balíčků.

Dodávka: Zpráva BEREC o změně a ukončení smluv

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu zprávy k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 4, 2025

Přijetí závěrečné zprávy ke zveřejnění na plenárním zasedání 2, 2026

Přijetí výsledku konzultace Souhrnná zpráva na plenárním zasedání 2, 2026 ke zveřejnění

3.3. Externí seminář sdružení BEREC o praktických otázkách prevence zneužití čísel a možných podvodů v důsledku dopadu nových technologií

V posledních letech se výrazně zvýšil počet podvodných činností a zneužití číselných zdrojů. To se dotklo koncových uživatelů i účastníků trhu. Nedůvěra v pravost čísel může vést k širším obavám ohledně soukromí, bezpečnosti a důvěryhodnosti digitálních interakcí. Seminář by se proto mohl těmito výzvami zabývat komplexně, zvážit jejich důsledky přesahující rámec telekomunikačního odvětví a hledat ucelená řešení pro zajištění důvěry a důvěryhodnosti systémů elektronických komunikací. Kromě toho by se na semináři mohly vyhodnotit a prodiskutovat meziodvětvové dopady vyplývající z podvodných činností a zneužití čísel.

V čl. 97 odst. 2 EECC se uvádí, že "členské státy zajistí, aby vnitrostátní regulační nebo jiné příslušné orgány mohly požadovat od poskytovatelů veřejných sítí elektronických komunikací nebo veřejně dostupných služeb elektronických komunikací, aby v jednotlivých případech zablokovali přístup k číslům nebo službám, pokud je to odůvodněno podvodem nebo zneužitím, a požadovat, aby v takových případech poskytovatelé služeb elektronických komunikací zadrželi příslušné příjmy z propojení nebo jiných služeb".

Regulace v EECC není nová a poprvé byla zavedena v regulačním rámci EU z roku 2009 (čl. 28 odst. 2 "směrnice o univerzální službě"). Proběhly různé aktivity

související s hodnocením postupů provádění tohoto článku (pokyn sdružení BEREC, BOR (16) 226⁴⁴ Zpráva sdružení BEREC o přezkumu procesu přeshraniční regulační spolupráce v oblasti působnosti čl. 28 odst. 2 směrnice o univerzální službě a následně proběhlo několik seminářů (poslední v roce 2019)).

Vzhledem k tomu, že problém narůstá a zavedené systémy jsou stále složitější, je nesmírně důležitá pravidelná výměna zkušeností mezi vnitrostátními regulačními orgány. Během semináře by mohly být uspořádány diskuse s účastníky trhu, aby se rozšířily znalosti a hledala dlouhodobá a udržitelná řešení, zejména s využitím nově vznikajících řešení (např. umělá inteligence). Vzhledem k rychle se měnícím inovacím a aplikacím v oblasti UI a v zájmu udržení kroku s těmito změnami musí sdružení BEREC neustále a často sledovat vývoj této technologie a dopady na koncové uživatele, aby bylo dosaženo lepšího porozumění, transparentnosti a bezpečnosti.

Dodávka: Externí seminář BEREC a souhrnná zpráva o praktických otázkách prevence zneužití čísel a možných podvodů v důsledku dopadu nových technologií.

Veřejná konzultace: Ne

Externí seminář se uskuteční ve 2. čtvrtletí roku 2025

Přijetí souhrnné zprávy ze semináře na plenárním zasedání 3, 2025

3.4. Společný seminář BEREC-BEUC o právech koncových uživatelů

Společný seminář EU WG a BEUC poskytne příležitost ke společnému setkání regulačních orgánů a organizací občanské společnosti, zejména spotřebitelských organizací, k diskusi o všech aspektech, které mohou mít potenciální dopad na evropské spotřebitele v rychle se rozvíjejícím digitálním prostředí. Bude se zabývat potenciálními dopady prvků důležitých pro spotřebitele, jako je kvalita služeb, pokrytí, informace a marketingové postupy. Zapojením do této komplexní diskuse se seminář snaží identifikovat využitelné poznatky a politická doporučení nebo legislativní změny, zejména s ohledem na stanovisko BEREC k článku 123 a názory EK na přezkum hlavy III části III o právech koncových uživatelů, které mohou posílit postavení spotřebitelů a jejich pozici na digitálním trhu.

Dodávka: Externí workshop a souhrnná zpráva

Veřejná konzultace: Ne

Externí seminář se uskuteční ve 4. čtvrtletí roku 2025

Přijetí souhrnné zprávy ze semináře na plenárním zasedání 1, 2026

⁴⁴ BoR (16) 226 | [BEREC \(europa.eu\)](https://www.berec.europa.eu)

3.5. Interní seminář o aspektech postupného ukončování sítí 2G a 3G

V roce 2023 vypracovalo sdružení BEREC zprávu o postupech a výzvách spojených s postupným ukončováním sítí 2G a 3G. Sdružení BEREC se rozhodlo vrátit se k tomuto důležitému tématu v roce 2025, protože v tomto roce některé evropské země čelí plánovanému ukončení provozu všech sítí 2G a 3G ve své zemi. V úvahu lze vzít i nový vývoj týkající se řešení interoperability služeb nové generace a nedávné změny v regulaci eCall.

Cílem tohoto pracovního bodu je uspořádat interní seminář na úrovni odborníků za účelem výměny názorů na plánované vyřazování a projednání stavu zjištěných problémů a řešení. Workshop může být rovněž využit k prozkoumání příkladů z jiných regionů (mimo Evropu), případně s kolegy z těchto regionů, kteří se zabývají regulací.

Dodávka: Interní workshop a souhrnná zpráva

Veřejná konzultace: Ne

Interní seminář se uskuteční ve 2. čtvrtletí roku 2025

Přijetí souhrnné zprávy ze semináře na plenárním zasedání 3, 2025

3.6. Externí seminář sdružení BEREC o ekodesignu digitálních služeb pro ekologičtější sítě a IKT

Jak uvádí zpráva sdružení BEREC o udržitelnosti IKT pro koncové uživatele do roku 2024: *"Digitální služby jsou často vnímány jako čistě nehmotné. Vývoj, údržba a provoz digitální služby však závisí na infrastruktuře, zařízeních a zdrojích."* V reakci na bílou knihu Evropské komise "Jak zvládnout potřeby evropské digitální infrastruktury" sdružení BEREC zdůraznilo význam zkoumání opatření ekodesignu pro udržitelné digitální služby. Tato opatření zahrnují zajištění kompatibility služeb se staršími zařízeními, omezení "nudge" designu, jako je nekonečné rolování nebo automatické přehrávání, a přizpůsobení rozlišení videa velikosti zařízení. Kromě toho byly v pozičním dokumentu sdružení BEREC k umělé inteligenci a virtuálním světům zdůrazněny výhody zásad ekodesignu při zmírňování potenciálního dopadu vznikajících digitálních služeb na životní prostředí.

V této souvislosti uspořádá sdružení BEREC v roce 2025 externí seminář, aby prohloubilo své znalosti o postupech a rámcích pro ekodesign uplatňovaných v EU. Cílem bude identifikovat stávající nástroje a osvědčené postupy umožňující rozvoj digitálních služeb udržitelných z *hlediska designu*. Na tomto workshopu se sejdou zástupci orgánů veřejné správy působících v oblasti ekodesignu digitálních služeb, účastníci trhu (např. CCIA Europe, ECTA, ETNO/GSMA) a odborníci na životní prostředí, aby si vytvořili ucelený přehled o stávajících iniciativách a pohledech zúčastněných stran na ekodesign digitálních služeb.

Budou probírána následující témata:

- Stávající iniciativy: stávající postupy vyvinuté účastníky trhu a iniciativy/politiky ekodesignu v EU a diskuse o možném budoucím vývoji.
- Ekodesign dopadu digitálních služeb na efektivitu sítí: implementace účinných kodeků pro video s cílem snížit objem přenášených dat; optimalizace výchozího nastavení platformy s cílem minimalizovat nevyžádaný nebo neobvyklý přenos dat, například přizpůsobení definice videa velikosti zařízení koncového uživatele; omezení "nudge" návrhů, jako je nekonečné posouvání nebo automatické přehrávání, které mohou vést k nevyžádanému provozu; specifické osvědčené postupy pro služby internetu věcí.
- Ekodesign digitálních služeb proti zastarávání zařízení: prvky pro zajištění kompatibility digitálních služeb se staršími zařízeními; úloha normy interoperability.
- Potenciál ekodesignu pro udržitelné nové technologie: zkoumání implementace principů ekodesignu do vývoje umělé inteligence a virtuálních světů s cílem začlenit environmentální otázky do inovačních politik.

Na základě tohoto semináře bude vypracována souhrnná zpráva s podrobnými informacemi o iniciativách a stávajících doporučeních pro začlenění zásad ekodesignu do digitálních služeb.

Dodávka: Externí seminář sdružení BEREC o ekodesignu digitálních služeb pro ekologičtější sítě a IKT a souhrnná zpráva

Veřejná konzultace: Ne

Externí seminář se uskuteční v prvním čtvrtletí roku 2025

Přijetí souhrnné zprávy ze semináře na plenárním zasedání 2, 2025

3.7. ECASEC-BEREC: Pokyny pro prevenci smishingu

Ze zprávy skupiny pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací ze dne 21. února 2024 o kybernetické bezpečnosti a odolnosti komunikačních infrastruktur a sítí EU (dále jen "zpráva") vyplývá, že v posledních letech došlo k vlně útoků typu smishing (a vishing), které útočníci využívají zejména (ale ne výhradně) k napadání dvoufaktorových ověřovacích kódů zasílaných prostřednictvím SMS.

Na základě technických doporučení zprávy byl ve spolupráci s pracovní skupinou NIS pro kybernetickou bezpečnost 5G/Telekomunikace, Evropskou komisí, agenturou ENISA, skupinou odborníků ECASEC⁴⁵ a sdružením BEREC vypracován akční plán. V akčním plánu mají odborné skupiny BEREC a ECASEC za úkol usnadnit sdílení osvědčených postupů v oblasti prevence smishingu a připravit pokyny pro prevenci smishingu.

⁴⁵ Skupina ECASEC (European Competent Authorities for Secure Electronic Communications) slouží jako platforma pro spolupráci a výměnu informací mezi vnitrostátními orgány dohlížejícími na bezpečnost telekomunikací v Evropě.

Dodávka: ECASEC-BEREC: Pokyny pro prevenci smishingu

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu pokynů k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 3, 2025

Přijetí konečných pokynů ke zveřejnění na plenárním zasedání 4, 2025

Přijetí výsledku konzultace Souhrnná zpráva na plenárním zasedání 4 2025 ke zveřejnění

4. Spolupráce s institucemi a institucionálními skupinami EU

4.1. Provádění střednědobé strategie sdružení BEREC pro vztahy s ostatními institucemi a mezinárodní spoluprací

Sdružení BEREC se vždy snaží najít způsoby užší spolupráce a dialogu s dalšími evropskými institucemi, a to spojením sil v určitých tématech, v nichž lze dosáhnout synergií s dalšími evropskými platformami a orgány pro spolupráci v oblasti regulace v sousedních a různých hospodářských odvětvích a s regulačními sítěmi s podobnou činností v oblasti elektronických komunikací mimo EU.

Zapojení více institucí - na počátku procesu - je stále cennější a nezbytnější, zejména v souvislosti s regulačními otázkami s horizontálním dopadem. Kromě toho se sdružení BEREC musí při pokračujícím monitorování odvětví soustředit na širší souvislosti, což zahrnuje rozšíření jeho znalostí o další oblasti.

V roce 2021 přijalo sdružení BEREC střednědobou strategii pro vztahy s ostatními institucemi, v níž uvádí přehled priorit sdružení BEREC týkajících se institucionální spolupráce se zaměřením na konektivitu/5G a regulaci platform (BoR (21) 137⁴⁶). Strategie se rovněž snaží stanovit kvalitativní a zastřešující přístup pro zkoumání nadcházejících otázek a výzev, který by byl odolný vůči budoucnosti.

Podobně sdružení BEREC vypracovalo střednědobou strategii mezinárodní spolupráce, která zohledňuje jeho víceletý pracovní program i mezinárodní aktivity. Tato strategie zahrnuje současné mezinárodní závazky sdružení BEREC a transparentním způsobem stanoví typ spolupráce a zapojení, které lze předpokládat s každým z jeho mezinárodních partnerů (BoR (21) 135).⁴⁷

⁴⁶ <https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/berec-strategies-and-work-programmes/berecs-strednedobá-strategie-vztahů-s-ostatními-institucemi-2022-2025>

⁴⁷ <https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/berec-strategies-and-work-programmes/berecs-strednedobá-strategie-mezinárodní-spolupráce-na-období-2022-2025>

Rostoucí konvergence problémů v oblasti elektronických komunikací, které se týkají EU a zbytku světa, ukazuje globální povahu těchto služeb a znamená, že politiky, právní předpisy a regulace musí být vnímány z globálnější perspektivy. Sdružení BEREC těží ze spolupráce s vnitrostátními regulačními orgány a s dalšími mezinárodními regulačními sítěmi, tvůrci politik a institucemi, které se zabývají otázkami komunikací mimo EU.

V roce 2025 bude sdružení BEREC pokračovat v provádění těchto strategií. Byl vytvořen tým, který bude předsedovi a nastupujícímu předsedovi pomáhat udržovat aktivní vztahy s externími subjekty. Existuje také kalendář mezinárodních akcí, aby bylo možné proaktivně plánovat a přidělovat potřebné zdroje na rok 2024 a do konce roku mít k dispozici orientační kalendář akcí na následující rok.

Dodávka: Vztahy s ostatními institucemi a mezinárodní spolupráce

Podle potřeby a po dohodě s partnery BEREC: organizace společných zasedání, summitů nebo workshopů.

5. Další úkoly sdružení BEREC

5.1. Strategie BEREC 2026-2030: Strategie v polovině období, mezinárodní a institucionální strategie

Sdružení BEREC přijalo svou první střednědobou strategii v roce 2012. Tento strategický výhled byl pravidelně přezkoumáván v letech 2014, 2017 a 2020. Poslední strategie se vztahuje na období 2021-2025. Tyto strategie řídí činnost sdružení BEREC v průběhu těchto let jako základní dokumenty, které organizují a upřednostňují práci sdružení BEREC směřující k jasně stanoveným cílům.

Jako doplněk k zastřešujícím strategiím zveřejnilo sdružení BEREC v roce 2021 Střednědobou strategii sdružení BEREC pro vztahy s ostatními institucemi (2022-2025) a Střednědobou strategii sdružení BEREC pro mezinárodní spolupráci (2022-2025), zmíněnou již v odstavci 4.1. Jak ukládá čl. 35 odst. 3 nařízení o sdružení BEREC, strategie sdružení BEREC pro vztahy s příslušnými orgány, úřady, agenturami a poradními skupinami Unie, s příslušnými orgány třetích zemí a s mezinárodními organizacemi týkajícími se záležitostí, které spadají do působnosti sdružení BEREC, jsou rovněž zohledněny v ročním pracovním programu sdružení BEREC.

V roce 2024 BEREC přezkoumá tyto tři strategie, aby stanovil své cíle na období 2026-2030 s ohledem na nejnovější a očekávaný relevantní vývoj trhu, technologií a regulace v příštích pěti letech. Poprvé budou strategie sloučeny do jediného dokumentu. Tento přístup umožní těžit ze synergií a nejvyšší soudržnosti ve všech rozměrech práce sdružení BEREC.

Kromě střednědobých strategií a vzhledem k rychle se vyvíjejícím změnám v odvětví sdružení BEREC nedávno zveřejnilo akční plán pro rok 2030, který má i nadále přispívat k

regulační prostředí v Evropě 2030. Vychází z pěti strategických směrů: i) podpora vnitrostátní a mezinárodní konektivity k dosažení cílů evropského digitálního desetiletí do roku 2030; ii) usnadnění otevřeného a udržitelného internetového ekosystému a dohled nad vývojem digitálního prostředí; iii) zajištění bezpečnosti a odolnosti sítí a služeb; iv) přispění k dosažení cílů environmentální udržitelnosti a v) posílení agility, nezávislosti, inkuzivity a efektivity sdružení BEREC jako odborného centra. V rámci těchto pěti strategických směrů bylo stanoveno celkem 14 dlouhodobých strategických opatření sdružení BEREC. Při přezkumu strategií sdružení BEREC bude tento akční plán považován za stavební kameny pro utváření regulačních činností v nadcházejících letech.

Poslední aktualizace strategie sdružení BEREC zahrnuje období pěti let namísto tří let (tj. 2021-2025). Toto prodloužené období umožnilo sladění s legislativním cyklem a cíli stanovenými prezidentkou von der Leyenovou na období 2019 -2024. Nedávné volby do Evropského parlamentu a ustavení nové Komise přinesou EU nové priority, mimo jiné v oblasti elektronických komunikací a digitálních služeb, jakož i v oblasti mezinárodní spolupráce a vztahů se třetími zeměmi. Přezkum strategií sdružení BEREC zohlední nadcházející evropské cíle a priority, aby byla zajištěna konstruktivní spolupráce mezi orgány EU.

Mezinárodní aktivity sdružení BEREC budou i nadále přispívat ke globální bráně EU⁴⁸, která stanoví evropskou strategii na podporu inteligentních, čistých a bezpečných propojení v oblasti digitálních technologií, energetiky a dopravy a na posílení zdravotnictví, vzdělávání a výzkumných systémů po celém světě.

Hodnocení výkonnosti sdružení BEREC ze strany EK (má být vydáno do prosince 2023), jakož i vlastní hodnocení sdružení BEREC, které bylo dokončeno v rámci pracovního programu na rok 2023, budou nejcennějšími vstupy pro vymezení cesty sdružení BEREC a určení možných oblastí ke zlepšení a úprav, které je třeba zohlednit ve strategiích.

Evropská komise musí do prosince 2025 přezkoumat fungování EECC. Strategie sdružení BEREC by v této souvislosti stanovily hlavní směry názorů regulačního orgánu na to, jak se může regulační rámec EU vyvíjet a aktualizovat ve prospěch občanů EU.

Původní plán sdružení BEREC byl zveřejnit dokument o strategiích k veřejné konzultaci po přijetí na 1. plenárním zasedání v březnu 2025, nicméně bylo rozhodnuto zveřejnění odložit, aby bylo možné lépe zohlednit některé relevantní externí vstupy od EK, konkrétně:

- Hodnocení nařízení BEREC, které dosud nebylo zveřejněno,
- Konzultace EK k Bílé knize, jejíž klíčová sdělení v současné době nejsou známa,
- Priority nové EK, které se očekávají ve 3./4. čtvrtletí 2024.

⁴⁸ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/global-gateway-eu300-billion-european-unions-strategy-boost-sustainable-links-around-world>

S ohledem na tento vývoj bylo rozhodnuto odložit schválení návrhu strategií pro veřejnou konzultaci z P1/2025 na P2/2025. Revidovaný časový rámec je uveden níže:

Dodávka: Strategie BEREC 2026-2030: strategie v polovině období, mezinárodní a institucionální strategie

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu výstupu na plenárním zasedání 2, 2025 pro veřejnou

konzultaci Přijetí výstupu na plenárním zasedání 4, 2025 pro zveřejnění

5.2. Práce ad hoc sdružení BEREC

5.2.1. Ad hoc vstupy pro EU/NRA

V souladu s článkem 4 nařízení o sdružení BEREC musí sdružení BEREC kromě vstupů, které musí výslovně poskytovat Evropské komisi, pomáhat vnitrostátním regulačním orgánům, Evropskému parlamentu, Radě a Evropské komisi a poskytovat jim poradenství a spolupracovat s nimi na žádost nebo z vlastního podnětu ve všech technických záležitostech týkajících se elektronických komunikací, které spadají do jeho pravomoci. Sdružení BEREC již poskytovalo fórum pro diskusi vnitrostátních regulačních orgánů o všech záležitostech spadajících do regulačního rámce elektronických komunikací a zajišťovalo vlastní vstupy do orgánů EU s odkazem na klíčové odvětvové legislativní iniciativy.

Podle článku 122 EECC musí Evropská komise provést do 21. prosince 2025 a pokud jde o probíhající vnitrostátní transpoziční činnosti, musí BEREC přezkoumat stav vnitrostátního provádění v celé EU. Začne tím, že posoudí, do jaké míry nový rámec elektronických komunikací umožňuje dosažení cílů EECC a zda jsou (odůvodněný výběr) ustanovení rámce za tímto účelem účinná.

Hodnocení bylo zahájeno seminářem pro vnitrostátní regulační orgány v roce 2023, po němž bude následovat veřejný seminář s cílem vyměnit si se zúčastněnými stranami názory na dosavadní fungování EECC.

Na základě seminářů a zkušeností vnitrostátních regulačních orgánů sestaví sdružení BEREC seznam regulačních oblastí, v nichž současný rámec funguje dobře, a navrhne témata, která by bylo možné dále zlepšit.

Sdružení BEREC má v rámci své pracovní skupiny pro regulační rámec zřízen projektový tým, který se bude věnovat záležitostem souvisejícím s přezkumem EECC, souvisejícím přezkumem nařízení o sdružení BEREC, což je úkol pro Evropskou komisi, spolu s případnými iniciativami, které souvisejí s konzultacemi Evropské komise k její "Bílé knize: Jak zvládnout potřeby evropské digitální infrastruktury?". Výstupy tohoto projektového týmu v roce 2025 budou tyto

se bude lišit v závislosti na činnosti EK a bude pravděpodobně vyžadovat četná jednání s vnitrostátními regulačními orgány a orgány EU.

Dodávka: V závislosti na požadavku institucí EU/národních regulačních orgánů

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí výstupu ke zveřejnění - v závislosti na požadavku orgánů EU/národních regulačních orgánů.

5.2.2. Proces vzájemného hodnocení a zapojení do RSPG

Sdružení BEREC a Skupina pro politiku rádiového spektra (RSPG) se 13. června 2019 dohodly na pracovních ujednáních⁴⁹. Ta stanovují způsoby spolupráce pro účely účasti sdružení BEREC na fóru pro vzájemné hodnocení v souladu s požadavky článku 35 nařízení EECC. Metody spolupráce jsou následující:

- a. využití fóra pro vzájemné hodnocení jako nástroje vzájemného učení;
 - b. propagovat přínosy fóra pro vzájemné hodnocení, neboť se na něm scházejí vnitrostátní regulační orgány a další příslušné orgány s odbornými znalostmi v oblasti srovnávacích nebo konkurenčních výběrových řízení v regulačním rámci elektronických komunikací;
 - c. spolupráce na provádění fóra pro vzájemné hodnocení;
- jmenování "styčných úředníků" jak v BEREC, tak v RSPG, aby se posílily vztahy mezi oběma orgány a usnadnilo provádění tohoto ujednání; "styčnými úředníky" BEREC jsou spolupředsedové pracovní skupiny pro rozvoj bezdrátových sítí.

Účast sdružení BEREC na fóru pro vzájemné hodnocení přispívá k cíli podporovat plnou konektivitu prostřednictvím diskusí s RSPG o aspektech přidělování spektra, které ovlivňují trh. Tato činnost je proto v souladu s první strategickou prioritou stanovenou ve strategii sdružení BEREC na období 2021-2025.

Fórum pro vzájemné hodnocení svolává RSPG pouze v případě potřeby.⁵⁰

Kromě činností v rámci fóra pro vzájemné hodnocení jsou členové sdružení BEREC připraveni spolupracovat s RSPG a evropskými institucemi na tématech společného zájmu, včetně politických iniciativ nebo legislativních návrhů Evropské komise.

Dodávka: žádná

⁴⁹ https://berec.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/berec/others/8602-working-arrangement-mezi-berec-a-rspg

⁵⁰ https://radio-spectrum-policy-group.ec.europa.eu/index_en

5.2.3. Ad hoc práce na podporu posílení kybernetické bezpečnosti a odolnosti EU

V minulosti sdružení BEREC podporovalo skupinu pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací a Evropskou komisi při vypracovávání a provádění doporučení souboru nástrojů EU pro kybernetickou bezpečnost sítí 5G. V Neversově výzvě ze dne 9. března 2022 bylo sdružení BEREC společně s agenturou ENISA a skupinou pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací spolu s Evropskou komisí osloveno, aby na základě posouzení rizik formulovalo doporučení členským státům a Evropské komisi s cílem posílit odolnost komunikačních sítí a infrastruktur v rámci EU, včetně implementace souboru nástrojů pro 5G.

Dne 21. února 2024 zveřejnila skupina pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací zprávu nazvanou Follow-up to the Never's Call ze dne 9. března 2022 s řadou strategických a technických doporučení pro členské státy, Evropskou komisi, agenturu ENISA a sdružení BEREC s cílem zmírnit rizika, která byla zjištěna v posouzení provedeném dříve, v období od dubna 2022 do prosince 2023, členskými státy ve skupině pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací za podpory Komise a agentury ENISA a po konzultaci se sdružením BEREC.

Sdružení BEREC plánuje i nadále úzce spolupracovat se skupinou pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací, jakož i s agenturou ENISA a Evropskou komisí na tématech souvisejících s odolností komunikačních sítí, jak je stanoveno v návaznosti na Nikdy nezaznělou výzvu, s cílem vypracovat doporučení a případné další pokyny. Skupina pro spolupráci NIS, agentura ENISA, odborná skupina ECASEC a sdružení BEREC vypracovaly akční plán k provádění doporučení Neversovy zprávy - živý dokument, který je mezi uvedenými stranami sdílen.

Sdružení BEREC bude spolupracovat s agenturou ENISA a členskými státy na jejich práci související s doporučeními Nikdy, zejména bude v případě potřeby poskytovat podporu při shromažďování údajů od účastníků trhu, poskytovat odborná stanoviska a připomínky a podporovat sdílení osvědčených postupů mezi vnitrostátními regulačními orgány.

Výstupy: Různé:

- Shromažďování údajů od účastníků trhu
- Poskytnutí stanoviska k technickému dokumentu o zabezpečení domácího routeru
- Aktualizace pokynů pro posuzování bezpečnostních opatření v souvislosti se sítíovou neutralitou.
- v případě potřeby poskytnout informace o problematice ochrany podmořských kabelů.
- Poskytnutí stanoviska k technickým pokynům pro bezpečnost

SATCOM pro vnitrostátní regulační orgány Veřejná konzultace: Ne

Poskytování vstupů sdružení BEREC v průběhu roku 2025 (TBD)

5.3. Další úkoly podle právních předpisů EU

Sdružení BEREC má podle právních předpisů EU velké množství povinných úkolů. Tyto úkoly vyplývají například z právních předpisů, jako je EECC, nařízení o roamingu nebo DMA. Některé z těchto úkolů zahrnují shromažďování údajů pro účely podávání zpráv, například shromažďování údajů o sazbách za ukončení volání podle článku 75 EECC. Další povinné úkoly jsou popsány níže.

5.3.1. Stanovisko sdružení BEREC k fungování nařízení o roamingu

Čl. 21 odst. 1 nařízení o roamingu stanoví postup přezkumu nařízení. Evropská komise po konzultaci s BEREC předloží do 30. června 2025 Evropskému parlamentu a Radě první hodnotící zprávu o fungování nařízení o roamingu, po níž případně následuje legislativní návrh na změnu tohoto nařízení. Sdružení BEREC má v úmyslu předložit Evropské komisi své stanovisko s přihlédnutím k hodnotícím kritériím požadovaným tímto článkem. Pro analýzu sdružení BEREC budou použity údaje, které sdružení BEREC shromáždilo do doby vypracování zprávy. Sdružení BEREC začne tuto analýzu připravovat v průběhu roku 2024.

Dodávka: Stanovisko BEREC k fungování nařízení o roamingu

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí závěrečného stanoviska: P1 2025

5.3.2. 31st Srovnávací údaje a monitorovací zpráva o mezinárodním roamingu

Podle nařízení o roamingu musí sdružení BEREC podávat zprávy o technických záležitostech, které spadají do jeho působnosti. Údaje, které má sdružení BEREC shromažďovat, se mají jednou ročně oznamovat Evropské komisi. Na základě shromážděných údajů musí sdružení BEREC rovněž pravidelně podávat zprávy o vývoji cen a struktuře spotřeby v členských státech, a to jak pro vnitrostátní, tak pro roamingové služby, o vývoji skutečných velkoobchodních roamingových sazeb pro vyvážený a nevyvážený provoz a o vztahu mezi maloobchodními cenami, velkoobchodními poplatky a velkoobchodními náklady na roamingové služby. Sdružení BEREC posoudí, jak úzce spolu tyto prvky souvisejí.

Nařízení o roamingu stanoví vypracování jedné zprávy sdružení BEREC, která bude obsahovat informace, jež byly dříve uváděny ve dvou referenčních zprávách sdružení BEREC o roamingu a ve zprávě sdružení BEREC o transparentnosti a srovnatelnosti, jakož i další ukazatele.

Na konci září 2024 byl zahájen sběr dat pro zprávu 31st. Vnitrostátní regulační orgány předloží údaje Úřadu BEREC do poloviny listopadu. Po analýze údajů bude vypracována první zpráva zahrnující nový komplexní sběr dat, která bude přijata a zveřejněna na plenárním zasedání 1 v roce 2025.

Zpráva BEREC o roamingu bude obsahovat přílohu, která bude informovat o vývoji cen a objemu roamingu v regionu západního Balkánu.

Dodávka: 31. mezinárodní srovnávací zpráva BEREC o roamingu

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí závěrečné zprávy na plenárním zasedání 1, 2025, ke zveřejnění

5.3.3. 6. srovnávací zpráva o komunikaci v rámci EU

Podle čl. 5a odst. 6 nařízení o TSM ve znění nařízení BEREC by měly vnitrostátní regulační orgány sledovat vývoj cen regulovaných komunikačních služeb v rámci EU. Za tímto účelem poskytuje sdružení BEREC šablonu, která má přispět k harmonizovanému shromažďování údajů v EU/EHP. Vnitrostátní regulační orgány každoročně shromažďují údaje od pevných i mobilních operátorů a předkládají je sdružení BEREC.

V roce 2025 plánuje sdružení BEREC zveřejnit šestou srovnávací zprávu (včetně údajů z roku 2024) o zjištěných získaných při sběru dat. Sběr údajů pro tuto zprávu bude zahájen v březnu s termínem, do kterého mají vnitrostátní regulační orgány předat údaje úřadu BEREC v polovině května. Po analýze údajů bude vypracována zpráva, která bude přijata a zveřejněna na 3. plenárním zasedání v roce 2025. Na základě shromážděných údajů zveřejní sdružení BEREC rovněž přílohu zprávy s aktualizovaným srovnávacím hodnocením sdružení BEREC pro posuzování výjimek.

Dodávka: Šestá srovnávací zpráva o komunikaci v rámci EU

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí závěrečné zprávy na plenárním zasedání 3, 2025, ke zveřejnění

5.3.4. 5th Monitorovací zpráva o Ukrajině

V návaznosti na probíhající válku proti Ukrajině, kterou Rusko zahájilo invazí na Ukrajinu 24. února 2022, BEREC pozorně sledoval reakci telekomunikačního sektoru na krizi a uvítal opatření, která dobrovolně poskytli operátoři z EU. Podle společného prohlášení, které podepsali operátoři z EHP i UA⁵¹, je sdružení BEREC odpovědné za monitorování jejich provádění. Toto bude 5.th kolo monitorování.

Dodávka: 5th Zpráva o monitorování roamingu na Ukrajině

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí závěrečné zprávy na plenárním zasedání 2, 2025, ke zveřejnění

⁵¹ Společné prohlášení bylo dne 9. července 2024 prodlouženo o 12 měsíců: [Společné prohlášení EU a ukrajinských operátorů, které má pomoci uprchlíkům z Ukrajiny zůstat ve spojení | Utváření digitální budoucnosti Evropy \(europa.eu\)](#)

5.3.5. Aktualizace pokynů BEREC pro komunikaci uvnitř EU

Podle nového rámce EU mohou poskytovatelé od 1. ledna 2025 dobrovolně splnit povinnost neuplatňovat rozdílné maloobchodní ceny za komunikaci v rámci EHP. Tito poskytovatelé budou vyňati z povinnosti cenové regulace stanovené v odstavci 1, a to za předpokladu, že budou dodržovat politiku spravedlivého využívání, s cílem přinést spotřebitelům výhody rovných maloobchodních cen za domácí komunikace a komunikace uvnitř EU dříve. Za tímto účelem přijme Komise po konzultaci s BEREC do 31. prosince 2024 prováděcí akt o spravedlivém využívání založený na typických vzorcích používání a opatřeních proti podvodům. Pokyny sdružení BEREC je třeba revidovat, aby zohlednily ustanovení aktu v přenesené pravomoci, jakmile bude dokončen.

Dodávka: Pokyny BEREC pro komunikaci uvnitř EU

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu pokynů k veřejné konzultaci 1. čtvrtletí 2025 Přijetí

aktualizovaných pokynů na plenárním zasedání 3, 2025 ke zveřejnění

Přijetí výsledku souhrnné zprávy o konzultaci na plenárním zasedání 3, 2025

5.4. Sledování kvality, efektivity a udržitelnosti

5.4.1. Článek 32/33 Proces fáze II

Od roku 2014 provádí sdružení BEREC každoroční analýzu článků 32/33 EECC (dřívější případy článků 7 a 7a fáze II) s cílem lépe porozumět procesním i hmotněprávním aspektům těchto případů a informovat o výhledovém přezkumu společných postojů sdružení BEREC. V roce 2015 byla vytvořena komplexní databáze případů fáze II, která obsahuje hlavní prvky případů, zejména odůvodnění předložené Komisí, analýzy ve stanoviscích BEREC a konečné výsledky případů. Dne 31. března 2021 přijala Evropská komise doporučení (EU) 2021/554 (dále jen "procedurální doporučení") o formě, obsahu, lhůtách a úrovni podrobnosti, které mají být uvedeny v oznámeních v rámci postupů stanovených v článku 32 nařízení o EHS. V roce 2022 sdružení BEREC aktualizovalo interní pokyny pro vypracování stanovisek sdružení BEREC v případech fáze II podle článků 32 a 33, přičemž zohlednilo nařízení EECC, procesní doporučení a zkušenosti získané při vedení případů fáze II. Sdružení BEREC bude i nadále do této databáze přidávat nové případy fáze II, jakmile se objeví. Cílem je, aby členové sdružení BEREC, zejména odborníci na případy fáze II, mohli do databáze nahlížet jak za účelem vyhledání odkazu na konkrétní případ, tak za účelem analýzy klíčových témat mezi případy v průběhu času.

Sdružení BEREC bude analyzovat a monitorovat proces řešení případů ve fázi II a vyměňovat si s Úřadem BEREC informace o účinnosti aktualizovaných vnitřních pokynů. V závislosti na počtu a významu případů fáze II, které se uskuteční v roce 2025, se sdružení BEREC rozhodne, zda je třeba ve 4. čtvrtletí roku 2025 uspořádat interní seminář.

Dodávka: Interní workshop (předběžný)

Veřejná konzultace: Ne

Interní workshop, který se uskuteční (bude-li třeba) ve 4. čtvrtletí roku 2025.

5.4.2. Výpočet parametrů WACC podle oznámení EK

Po zveřejnění oznámení Evropské komise o WACC⁵² je sdružení BEREC pověřeno výpočtem různých parametrů vzorce WACC podle předepsané metodiky.

V roce 2025 (a v následujících letech) bude sdružení BEREC pokračovat ve výpočtu parametrů WACC, který byl zahájen v roce 2020. Tyto parametry budou vypočítávány na začátku každého roku a zveřejňovány v samostatné zprávě, aby vnitrostátní regulační orgány mohly svá vnitrostátní rozhodnutí o WACC založit na těchto aktuálních informacích. Sdružení BEREC rovněž vybere společnosti, které jsou způsobilé pro zařazení do srovnávací skupiny.

Dodávka: Zpráva o parametrech WACC 2025

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí na plenárním zasedání 2, 2025 ke zveřejnění

5.4.3. Zpráva o regulačním účetnictví v praxi

Zpráva o regulačním účetnictví (RA) v praxi do roku 2025 poskytne aktuální faktický přehled rámců regulačního účetnictví používaných v Evropě a posouzení úrovně konzistence dosažené vnitrostátními regulačními orgány. Zpráva se připravuje každoročně a aktualizuje předchozí verze zveřejněné od roku 2005. V roce 2025 bude i nadále kladen důraz na konzistentnost regulačního účetnictví s ohledem na klíčové přístupové produkty (např. optická vlákna) a zpráva bude zefektivněna, pokud jde o zkoumané přístupové produkty (například přezkumem relevance zahrnutých ukazatelů a parametrů), přičemž bude zachována hloubková analýza používaných metod s cílem identifikovat společné rysy a důvody rozdílů. Vzhledem k použitelnosti oznámení Evropské komise o WACC z roku 2019 (viz předchozí bod pracovního programu) bude zkoumáno, do jaké míry bude zpráva nadále shromažďovat údaje o metodice a vstupních parametrech používaných k výpočtu míry návratnosti vloženého kapitálu, a bude zkoumán dopad obojího na výsledek.

⁵² <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/commission-publishes-notice-calculation-cost-capital-legacy-infrastruktura>

Zpráva RA 2025 bude vycházet ze seznamu nápravných opatření EECC, ale bude se snažit o konzistentnost v čase. Zpráva bude rovněž zohledňovat seznam relevantních trhů podléhajících regulaci ex ante podle doporučení Evropské komise (EU) 2020/2245.

Zpráva vypracuje cílenější analýzu, která se soustředí na následující klíčové trhy s celoplošným prodejem: Velkoobchodní místní přístup (trh 3a/2014, nyní trh 1/2020), velkoobchodní vysoce kvalitní přístup (trh 4/2014, nyní trh 2/2020) a velkoobchodní centrální přístup (trh 3b/2014, který již není na seznamu relevantních trhů podléhajících regulaci ex ante). U těchto trhů bude popsána regulace uplatňovaná vnitrostátními regulačními orgány a bude obsahovat srovnání nejoblíbenějších kombinací nákladového základu a metodiky rozdělování nákladů.

Sdružení BEREC vyhodnotí, jak zpráva za rok 2025 poskytne důkazy o postupech výpočtu WACC mezi vnitrostátními regulačními orgány vzhledem k použitelnosti oznámení o WACC. V závislosti na výsledku hodnocení bude aktualizován sběr a analýza údajů o současném výpočtu vážených průměrných nákladů na kapitál (WACC). Bude zahrnovat údaje o tom, zda a jak vnitrostátní regulační orgány zohledňují vyšší riziko investic do VHCN (například prostřednictvím uplatnění rizikové prémie, která se přičítá k vypočtenému WACC).

Dodávka: Zpráva o regulačním účetnictví v praxi 2025

Veřejná konzultace: Ne

Přijetí závěrečné zprávy na plenárním zasedání 4, 2025, ke zveřejnění

6. Zapojení zúčastněných stran

Sdružení BEREC je i nadále odhodláno neustále zlepšovat svou interakci se všemi zúčastněnými stranami, aby zajistilo, že jeho výstupy zůstanou relevantní. Cílem sdružení BEREC je zajistit, aby jeho pracovní postupy zůstaly transparentní a aby se dostaly k relevantnímu publiku. Zúčastněné strany budou zapojeny jak v počáteční fázi, tak později, až práce pokročí. Pracovní program sdružení BEREC na rok 2025 zahrnuje všechny činnosti k dosažení těchto cílů.

Sdružení BEREC posílí svůj dialog s veřejností a občany, aby zajistilo, že oprávněné obavy budou zohledněny ve vývoji regulace a obavy budou náležitě řešeny. Cílem sdružení BEREC je udržet si vysokou úroveň důvěry občanů a zaujmout pozici důvěryhodné třetí strany v dialozích se zúčastněnými stranami a při spolupráci s orgány EU. To má zvláštní význam pro práci související s digitálními platformami a udržitelností.

6.1. Fórum zúčastněných stran

Hlavním tématem fóra zúčastněných stran v březnu/dubnu 2025 bude pracovní program sdružení BEREC na následující rok (2026). Fórum rovněž poskytne zúčastněným stranám a sdružení BEREC platformu pro dialog o budoucí práci sdružení BEREC. Zpětná vazba získaná na fóru zúčastněných stran

Fórum poskytuje cenné podněty pro budoucí činnost sdružení BEREC a priority, které sdružení BEREC zohlední ve své další práci.

6.2. Výroční zprávy sdružení BEREC

Podle nařízení o sdružení BEREC musí sdružení BEREC předložit svou výroční zprávu o činnosti Evropskému parlamentu, Radě, Evropské komisi a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru do 15. června roku následujícího po roce, o němž se ve výroční zprávě o činnosti referuje. Sdružení BEREC musí každoročně podávat zprávy o technických záležitostech spadajících do jeho působnosti, zejména o vývoji trhu v odvětví elektronických komunikací.

Sdružení BEREC bude i nadále zveřejňovat výroční zprávu o své činnosti a výroční zprávu o vývoji v odvětví jako součást jednoho dokumentu. Výroční zpráva o činnosti sdružení BEREC se zaměřuje na výsledky práce jeho pracovních skupin a ad hoc týmů na základě příslušného pracovního programu, zatímco výroční zpráva o vývoji v odvětví elektronických komunikací shrnuje pohled sdružení BEREC na uplynulý rok a poskytuje výhled na výzvy v tomto odvětví.

6.3. Komunikační plán BEREC 2025

Komunikační plán sdružení BEREC na rok 2025 stanoví komunikační činnosti, které jsou plánovány na tento konkrétní rok. Cílem je posílit vnímání sdružení BEREC jako neustranného, nezávislého, evropského a perspektivního odborného orgánu a podpořit celkové strategické cíle sdružení BEREC - včetně prosazování plné konektivity, podpory udržitelných a otevřených digitálních trhů a posílení postavení koncových uživatelů.

Plán pro komunikaci v roce 2025 spočívá v posílení značky BEREC prostřednictvím kanálů sociálních médií a externích/interních akcí, spuštění nově navržených webových stránek, vypracování komunikačních materiálů ve spolupráci se spolupředsedy pracovních skupin pro konkrétní témata a pokračování v budování spolupráce s interními a externími zúčastněnými stranami.

Několik komunikačních výsledků podpoří a propaguje konkrétní pracovní směry pracovního programu 2025. Mohou zahrnovat propagační a vzdělávací kampaně na sociálních sítích, vývoj komunikačních sad s produkcí audiovizuálního a digitálního obsahu, aktualizace informací na internetových stránkách, organizaci akcí a podporu plodných vztahů s médii. V rámci průběžné vnější komunikace jsou výstupy spojeny s pravidelnými akcemi sdružení BEREC, jako jsou veřejné debriefingy a fórum zúčastněných stran.

Celkový rámec komunikace sdružení BEREC je uveden ve víceleté strategii vnější komunikace sdružení BEREC. V každém ročním komunikačním plánu jsou uvedeny přesné činnosti, které bude sdružení BEREC provádět za účelem dosažení těchto cílů. V souladu s cíli stanovenými v komunikačním plánu bude sdružení BEREC i nadále komunikovat o každodenních činnostech spojených s prací sdružení BEREC.

Komunikační plán sdružení BEREC na rok 2025 bude dokončen pro interní použití do prosince 2024 a budou v něm stanoveny komunikační činnosti, které se sdružení BEREC zavázalo provádět v roce 2025.

6.4. Vypracování pracovního programu sdružení BEREC na rok 2026

Sdružení BEREC musí každoročně do 31. ledna přijmout nástin ročního pracovního programu na následující rok. Tento nástin bude sloužit jako první podklad pro návrh pracovního programu na rok 2026, pro který bude v prvním čtvrtletí roku 2025 zahájena výzva k předkládání podkladů. Po přípravě konečného návrhu pracovního programu bude následovat veřejná konzultace. Všechny kroky směřující k pracovnímu programu na rok 2026 budou v souladu s dokumentem sdružení BEREC "Proces vypracování pracovních programů sdružení BEREC".

Dodávka: Pracovní program 2026

Veřejná konzultace: Ano

Přijetí návrhu pracovního programu na rok 2026 k veřejné konzultaci na plenárním zasedání 3, 2025
Přijetí konečného pracovního programu na rok 2026 na plenárním zasedání 4, 2025, ke zveřejnění.

Další výstupy: 2026, který má být předložen Evropské komisi, Evropskému parlamentu a Radě Evropské unie do 31. ledna 2025.

POTENCIÁLNÍ PRÁCE NA PROJEKTU BEREC PRO ROK 2026 A DALŠÍ ROKY

Vzhledem k počtu pracovních oblastí vybraných pro pracovní program 2025 a prioritám sdružení BEREC nebylo možné zahrnout několik návrhů. Abychom neztratili přehled o těchto potenciálních pracovních směrech, jsou v tomto oddíle uvedeny body, které může sdružení BEREC zahrnout do pracovního programu na rok 2026 a dále. Níže uvedený seznam bodů má proto pouze informativní charakter a nelze jej považovat za konečný. Při přijímání konečného seznamu budou zohledněny podněty, které k těmto bodům poskytly zúčastněné strany během veřejné konzultace k pracovnímu programu na rok 2025 v roce 2024. Kromě toho může sdružení BEREC zvážit další nové pracovní okruhy pro rok 2026, které budou ovlivněny novou výzvou k předkládání vstupů od zúčastněných stran.

7. Potenciální práce

7.1. Usnadnění vypínání měděné sítě

Sdružení BEREC bude pokračovat v práci na vypínání mědi. Pro dosažení cílů v oblasti

konektivity do roku 2030 bude pro Evropu klíčové, jakým způsobem bude řízeno vypínání a přechod z měděných sítí na optické. V návaznosti na zprávu o pokroku v řízení přechodu na měděnou síť, která bude zveřejněna

konzultace v prosinci 2024 a bude dokončena v červnu 2025, bude sdružení BEREC i nadále věnovat pozornost tomuto tématu, aby zajistilo zachování konkurenční dynamiky během procesu vypínání a přechodu.

7.2. Zpráva BEREC o propojené a automatizované mobilitě

Propojená a automatizovaná mobilita má velký potenciál nejen pro zvýšení efektivity mobility uživatelů a podporu hospodářského růstu (zahrnujícího nejen logistiku, ale i související oblasti, jako jsou datové trhy nebo mapování), ale také pro zvýšení bezpečnosti silničního provozu a snížení dopadu odvětví, které je velmi náročné na životní prostředí.

Propojená a automatizovaná mobilita je jednou z priorit EU. Evropská komise pracuje na rozvoji koridorů 5G, které umožní bezproblémovou automatizovanou mobilitu v celé EU.

Zpráva sdružení BEREC by mohla popsat příslušné technologie a jejich současný vývoj v EU, případně porovnat tento vývoj s ostatními zeměpisnými oblastmi. Mohla by také identifikovat případné nedostatky v investicích do připojení nebo jiná úzká místa, která by mohla bránit jejich zavádění v EU. V neposlední řadě by se mohla zabývat možnými obchodními případy, které by poskytovatelé elektronických komunikací mohli vyvinout v souvislosti s propojenou a automatizovanou mobilitou.

7.3. Další práce na kybernetické bezpečnosti 5G

Jak je uvedeno v projektu 5.2.3 výše, sdružení BEREC nadále podporuje skupinu pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací a Evropskou komisi při vypracovávání a provádění doporučení souboru nástrojů EU pro kybernetickou bezpečnost sítí 5G. V "Neversově výzvě" bylo sdružení BEREC spolu s agenturou ENISA a skupinou pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací s Evropskou komisí požádáno, aby na základě posouzení rizik formulovalo doporučení pro členské státy a Evropskou komisi s cílem posílit odolnost komunikačních sítí a infrastruktur v EU, včetně implementace souboru nástrojů pro 5G.

Sdružení BEREC bude i nadále úzce spolupracovat se skupinou pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací, jakož i s agenturou ENISA a Evropskou komisí na tématech souvisejících s odolností komunikačních sítí, jak je stanoveno v Neversově výzvě, s cílem vypracovat doporučení a další pokyny podle potřeby.

7.4. Zkoumání konceptu digitální soběstačnosti

Digitální technologie jsou energeticky a zdrojově náročné a jejich celková spotřeba elektrické energie (výroba a spotřeba) představuje 8-10 % celosvětové spotřeby elektrické energie⁵³. Zatímco

⁵³ Zdroj: [Kompetenční centrum](#) Komise EU [pro prognózování](#)

účinnost zařízení a systémů IKT se zlepšuje, zvýšení účinnosti je často kompenzováno zvýšeným používáním. V reakci na to se objevila výzva k vytvoření strategií a politik digitální dostatečnosti, které podporují navrhování déle trvajících služeb a kontrolu složitosti a využívání zdrojů. Cílem těchto strategií je vyrábět méně zařízení a zároveň zajistit jejich co nejnížší spotřebu energie. Digitální dostatečnost se zabývá také softwarem, aby se minimalizoval datový provoz a využití hardwaru. Uživatelská dostatečnost je důležitá také proto, že podporuje úspornější přístup k používání digitálních technologií. A konečně, součástí digitální soběstačnosti může být i ekonomická soběstačnost, neboť digitalizaci chápe jako podporu přechodu k výrobě a spotřebě, které zůstávají v mezích planety a zabraňují neomezenému růstu.

Koncept digitální dostatečnosti je tématem, které by sdružení BEREC mohlo prozkoumat ve své budoucí práci a využít případné synergie s plánovanou prací sdružení BEREC.

7.5. Seminář a zpráva o postupech pro zajištění rovnocennosti přístupu a výběru s ohledem na přístupnost

Cílem aktu o přístupnosti je harmonizovat požadavky na přístupnost výrobků a služeb odstraněním a předcházením překážkám volného pohybu některých přístupných výrobků a služeb, které vyplývají z rozdílných požadavků na přístupnost a z různých fází přípravných činností v členských státech. Přestože se seminář sdružení BEREC⁵⁴ o právech koncových uživatelů, který se konal v dubnu 2024, ukázal být cenným fórem pro sdílení názorů a obav souvisejících s přístupností (tomuto tématu bylo věnováno jedno zasedání), další zaměření sdružení BEREC na tuto problematiku je zásadní pro přípravu na provádění požadavků vyplývajících z Evropského aktu přístupnosti⁵⁵ (EAA). Tento seminář by sloužil jako počáteční krok pro zprávu, jejíž činnosti by mohly začít v roce 2026.

Tato zpráva by navázala na práci, kterou sdružení BEREC vykonalo v letech 2015, 2017 a naposledy v roce 2022 a jejímž výsledkem byla Zpráva sdružení BEREC o opatřeních týkajících se rovnocenného přístupu a volby pro koncové uživatele se zdravotním postižením, která shromáždila informace od vnitrostátních regulačních orgánů a vytvořila soupis opatření a iniciativ, které vnitrostátní regulační orgány zavedly k zajištění rovnocenného přístupu.

Tato srovnávací zpráva by měla určit řešení, která jsou v členských státech zavedena za účelem splnění požadavků na přístupnost stanovených v EECC a v EAA, která vstoupí v platnost 28. června 2025.

Aby se zajistilo, že zpráva bude obsahovat strategický pohled na přijatá opatření, může si sdružení BEREC kromě informací od vnitrostátních regulačních orgánů vyžádat také podněty od klíčových zúčastněných stran ohledně všech opatření, která byla poskytnuta nezávisle na opatřeních předepsaných vnitrostátními regulačními orgány v rámci jiných opatření.

příslušné spotřebitelské právní předpisy. Rovněž by byla rozpracována úloha vnitrostátních regulačních orgánů při zajišťování požadavků na přístupnost elektronických komunikací.

7.6. Výzva k předkládání podnětů (CFI) k rozhraním pro mobilní sítě pro vývojáře a služby třetích stran

Vzhledem k tomu, že GSMA představila iniciativu Open Gateway, jejímž cílem je poskytnout otevřené standardní rozhraní API pro funkce (mobilních) sítí, které mohou využívat tvůrci aplikací, je cílem tohoto pracovního bodu prozkoumat stav této iniciativy.

BEREC se zajímá mimo jiné o to, jaká různá nasazení lze rozlišit? Jaké výzvy mají potenciální dopad na trhy a koncové uživatele? Jakým způsobem se udržuje jednotné rozhraní pro všechny MNO a MVNO (celosvětově), v jakém ohledu se zamezuje vendor nebo operator lock-ins atd. Cílem je také získat přehled o vyspělosti případů užití a také prozkoumat dopad nových případů užití na konfiguraci mobilních sítí, včetně toho, jak tyto druhy funkcí fungují v kontextu (celoevropského) slicingů (například harmonizace funkcí slicingů mezi operátory a zeměmi EU).

Sdružení BEREC proto zveřejní výzvu k předkládání návrhů a obdržené odpovědi zveřejní. Získané informace mohou přispět k budoucí práci.