

# Návrh hlavních témat Akčního plánu 3.0 k provedení některých opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací

Cílem Akčního plánu 3.0 k provedení některých opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací (dále jen „Akční plán“) je podpořit rozvoj sítí elektronických komunikací na území České republiky. Smyslem opatření má být usnadnění a zrychlení budování sítí elektronických komunikací včetně snižování investičních nákladů.

Akční plán 3.0 přímo navazuje na předešlou verzi Akčního plánu a plnění jednotlivých opatření bude průběžně (každoročně) vyhodnocováno ve Zprávě o plnění Akčního plánu 3.0 (obdobně jako tomu bylo u Akčního plánu 2.0). Většina opatření Akčního plánu 2.0 byla splněna, některá pokračují i do Akčního plánu 2.0 či již nejsou aktuálně potřeba.

Akční plán bude v souladu s principy a cíli uvedenými v následujících právních předpisech a dokumentech.

- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1309 ze dne 29. dubna 2024 o opatřeních ke snížení nákladů na budování gigabitových sítí elektronických komunikací, o změně nařízení (EU) 2015/2120 a o zrušení směrnice 2014/61/EU (nařízení o gigabitové infrastruktuře)<sup>1</sup>
- Zákon č. 194/2017 Sb., o koordinaci staveb infrastruktury a opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů<sup>2</sup>
- „Common Union TOOLBOX for Connectivity“ připravené EU v roce 2020<sup>3</sup>
- Sdělení Komise Pokyny ke státní podpoře pro širokopásmové sítě 2023/C 36/01<sup>4</sup>
- Cíle Digitální dekády 2030 a Digitálního kompasu 2030 a z nich vyplívajících opatření<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1309/oj>

<sup>2</sup> <https://www.e-sbirka.cz/eli/cz/sb/2017/194/2024-01-01; včetně budoucí adaptační novely v souvislosti s nařízením o gigabitové infrastruktuře>

<sup>3</sup> <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/connectivity-toolbox>

<sup>4</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52023XC0131\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52023XC0131(01))

<sup>5</sup> [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030\\_cs](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030_cs)

- Vize ČR „Digitální Česko“<sup>6</sup>
- Strategický dokument ČR „Cesta k evropské digitální dekádě: Strategický plán digitalizace Česka do roku 2030“<sup>7</sup>
- Doporučení Komise (EU) 2024/539 ze dne 6. února 2024 o regulační podpoře gigabitového připojení<sup>8</sup>
- Národní plán rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou<sup>9</sup>

### **Poznámka**

MPO s BCO<sup>10</sup> připravilo návrhy základních oblastí, které se jeví jako vhodné zahrnout do Akčního plánu za účelem omezení překážek spojených s realizací výstavby sítí elektronických komunikací napříč Českou republikou a to tak, aby se minimalizovaly komplikace v procesu budování nových a modernizace stávajících sítí elektronických komunikací.

## **Opatření 1 – Osvěta o povinnostech a příležitostech plynoucích zejména z nařízení o gigabitové infrastruktuře**

Z výstupů BCO a EK vyplývá, že mnohdy dochází k zdržení při realizaci sítí elektronických komunikací z důvodu nízké znalosti právního prostředí spojeného s realizací sítí elektronických komunikací. Tento názor je podpořen i vlastním šetřením BCO mezi zástupci samospráv.

---

<sup>6</sup> <https://digitalnicesko.gov.cz/>

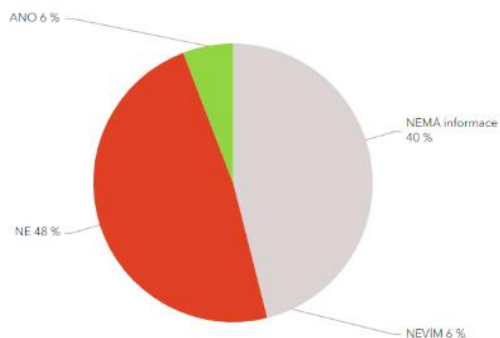
<sup>7</sup> [https://digitalnicesko.gov.cz/media/files/Cesta\\_k\\_Evropsk%C3%A9\\_digit%C3%A1ln%C3%AD\\_dek%C3%A1d%C4%9B\\_strategick%C3%BD\\_pl%C3%A1n\\_digitalizace\\_%C4%8Ceska\\_do\\_roku\\_2030.pdf](https://digitalnicesko.gov.cz/media/files/Cesta_k_Evropsk%C3%A9_digit%C3%A1ln%C3%AD_dek%C3%A1d%C4%9B_strategick%C3%BD_pl%C3%A1n_digitalizace_%C4%8Ceska_do_roku_2030.pdf)

<sup>8</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32024H0539>

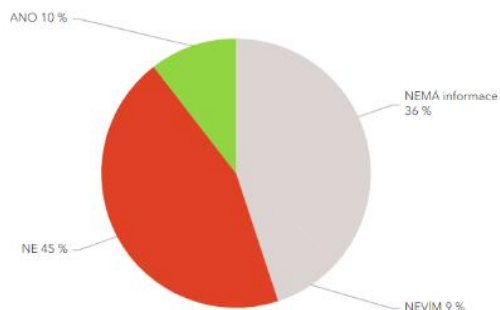
<sup>9</sup> <https://www.mpo.gov.cz/cz/e-komunikace-a-posta/elektronicke-komunikace/koncepcie-a-strategie/narodni-plan-rozvoje-siti-nga/narodni-plan-rozvoje-siti-s-velmi-vysokou-kapacitou--259858/>

<sup>10</sup> <https://www.bconetwork.cz/>

Řešila obec v minulosti koordinaci těchto staveb v souladu se zákonem 194/2017 Sb. na usnadnění výstavby vysokorychlostního internetu?



Řešila obec v minulosti koordinaci těchto staveb v souladu se zákonem 416/2009 Sb. na usnadnění výstavby dopravní, energetické infrastruktury a el. komunikací?



Z nízké povědomosti o právních předpisech navázaných na urychlení výstavby sítí elektronických komunikací se lze domnívat, že u nařízení o gigabitové infrastruktuře a předpokládaného adaptačního právního předpisu je nezbytné zajistit výraznější osvětu. Zvyšování informovanosti napomůže naplňování cílů nařízení tak, aby došlo k usnadnění a urychlení výstavby sítí elektronických komunikací. V průběhu implementace dále vyplynou i praktické otázky a komplikované realizační aspekty, které bude nutné např. formou metodických dokumentů upřesňovat.

### Gesce

- MPO/BCO

### Spolugesce

- ČTÚ, MMR, MV, MD, DIA, DESÚ, ČÚZK, Kraje, ČKAIT a ČKA

## **Opatření 2 – Metodická podpora a podpora vytvoření databáze záměrů výstavby ,.**

**Komentář VNICTP: Databáze má už vzniknout k 1.1. 2026 jako součást DTM, jaká je s tímto spojitost, případně efektivní integrace?**

V souladu s nařízením o gigabitové infrastruktuře, s poznatky BCO a informací od sektoru dochází k velmi omezené koordinaci stavebních prací, jež může zjednodušit výstavbu sítí elektronických komunikací, a to mnohdy z důvodu chybějících informací o budoucí realizaci infrastrukturní výstavby (uvedené v plánované databázi) a nedostatečným metodickým materiálům a vodítkům napomáhajícím dohodě zúčastněných stran (včetně nastavení minimálních podmínek pro sdílení infrastruktury).

Cílem by mělo být využití synergických efektů při společné a koordinované výstavbě za účelem snížení nákladů za stavební práce. Proto bude nutné vytvořit metodické materiály, pomůcky, včetně přípravy vzdělávacích materiálů pro pracovníky zapojené do tohoto procesu.

### **Gesce**

- MPO/BCO, ČTÚ

### **Spolugesce**

- MMR, MV, MD, DIA, ČÚZK, Kraje, Obce

## **Opatření 3 – Sjednocení podmínek přístupů k prostředkům a infrastruktuře třetích stran nezbytných pro výstavbu sítí – věcná břemena a služebnosti**

V souladu s poznatky BCO a informací od sektoru dochází k zamítnutí nebo nepovolení realizace výstavby sítí elektronických komunikací nedohodou nad stanovením služebností<sup>11</sup> (resp. obecně věcných břemen) spojených s výstavbou sítí elektronických komunikací a rovněž v kontextu rozdílných podmínek napříč ČR (veřejné / neveřejné sítě, neznalost a komplikovanost nastavení cen za věcná břemena apod.). Dále dochází k nepochopení a nerespektování odlišností mezi infrastrukturami a nejednotnému výkladu ochranných pásem a povinností vyplývajících ze zřízených služebností.

**Komentář VNICTP: Doporučujeme zvážit rozšíření institutu zákonných služebností na samosprávy.**

<sup>11</sup> <https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/ocenovani-majetku/komentare-a-stanoviska/stanovisko-k-problematice-ocenovani-vecn-44221>

Cílem by mělo být zjednodušení a zprůhlednění podmínek stanovení požadavků a ceny za věcná břemena (služebnosti).

Snížení nákladů na výstavbu, zpřesnění právní úpravy, zprůhlednění povinností vyplývajících z ochrany sítí elektronických komunikací.

#### **Gesce**

- MPO/BCO, MF

#### **Spolugesce**

- MV, MSp, MMR, MD, ČTÚ, Krajské úřady

### **Opatření 4 – Vytvoření a vymezení podmínek fungování Jednotného vnitrostátního digitálního kontaktního místa v souladu s nařízením o gigabitové infrastruktuře**

V souladu s nařízením o gigabitové infrastruktuře státy EU stanoví jednotné vnitrostátní digitální kontaktní místo, které sestává ze společného uživatelského rozhraní zajišťujícího bezproblémový přístup k digitalizovaným jednotným informačním místům. Cílem je zkrácení doby potřebné pro získání všech nezbytných informací pro koordinaci, vyjádření k existenci a povolení výstavby. V ČR již existují předmětná místa a cílem opatření bude zmapovat a nastavit podmínky pro propojení jednotlivých míst do jednotného vnitrostátního digitálního kontaktního místa.

Podle nařízení o gigabitové infrastruktuře je možné uvažovat, že náklady na zřízení jednotného vnitrostátního digitálního kontaktního místa, jednotných informačních míst a digitálních nástrojů potřebných k dosažení souladu s ustanoveními tohoto nařízení by mohly být plně nebo částečně způsobilé pro finanční podporu z fondů EU.

**Komentář VNICTP: Prosíme o vyjasnění navázání na DTM, čerpání dat z DTM aj.**

Cílem by tedy mělo být definování odpovědných zástupců napříč státní správou a samosprávou z pohledu:

- technické dostupnosti
- koordinace aktivit
- naplnění daty
- dohledu nad dodržováním požadovaných procesů

#### **Gesce**

- ČTÚ, DIA

#### **Spolugesce**

- MPO/BCO, MMR, ČÚZK, MD, MV, ČKAIT a ČKA

## **Opatření 5 – Vytvoření pracovní skupiny pro koordinaci aktivit spojených s aktualizací relevantních norem a technických specifikací spojených s výstavbou a údržbou pasivní infrastruktury (pro účely výstavby sítí VHCN, resp. relevantní infrastruktury) a definice podmínek označení budov „Fibre ready“**

V souladu s nařízením o gigabitové infrastruktuře by státy EU měly aktualizovat normy a technické specifikace související s výstavbou pasivní infrastruktury nejen v nových budovách, ale i v rekonstruovaných stavbách. Roztříštěné podmínky brání jednotnému nastavení výstavby a tím i zlevnění této výstavby včetně možnosti sdílení.

Lze zvažovat vytvoření závazných předpisů (norem) spojených s výstavbou pasivní infrastruktury a sítí elektronických komunikací nejen v budovách.

**Komentář VNICTP: Jasná definice významné rekonstrukce/renovace chybí. Definovat nástroje jako např. „Gigabit ready“ label.**

### **Gesce**

- Česká agentura pro standardizaci, BCO

### **Spolugesce**

- MPO, MD, MMR, ČTÚ, ČKAIT a ČKA

## **Opatření 6 – Revize některých poplatků za využívání rádiových kmitočtů**

Lze se domnívat, že úprava některých poplatků za využívání rádiových kmitočtů by mohla napomoci rozvoji sítí elektronických komunikací, např. v alternativním přístupu v pevné službě se zohledněním charakteru oblastí, kde se nové spoje budují (podpora budování na venkově uplatněním koeficientu pro snížení), zohlednění používaných kanálů (jejich šířky), ale nakonec i poplatky za mobilní sítě (pohyblivá služba) vzhledem ke zvyšujícímu se objemu využívaného spektra. Revize by měla vyústit k návrhu novely nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel.

Komentář VNICTP: Revize by se měla v souvislosti s celoevropskou strategií týkat všech poplatků včetně poplatků za mobilní sítě s cílem podpořit rozvoj dostupnosti služeb v souvislosti s Evropskými politikami.

**Gesce**

- MPO, ČTÚ

**Spolugesce**

- BCO

**Níže VNICTP doporučuje začlenit další témata pro Akční plán 3.0**

**Opatření č. 7. Širší výjimka pro základnové stanice sítí elektronických komunikací u žádosti o odnětí pozemků plnění funkcí lesa**

Jedním z opatření, jak podpořit rozvoj výstavby digitální infrastruktury je snížení byrokratické náročnosti v rámci povolovacího procesu základnových stanic sítí elektronických komunikací, a to tím, že se rozšíří již platná výjimka u žádosti o odnětí pozemků plnění funkcí lesa z 30 m<sup>2</sup> na 100m<sup>2</sup>, což bude znamenat, že drtivá většina staveb základnových stanic sítí elektronických komunikací nebude vyžadovat souhlas s odnětím pozemků plnění funkcí lesa.

**Gesce**

- MPO

**Spolugesce**

- MZE, ČTÚ

## **Opatření č. 8. Nemožnost omezovat výstavbu základnových stanic mobilního signálu a obecně sítí elektronických komunikací prostřednictvím územních plánů**

V současné době mobilní operátoři evidují, celou řadu obcí, které nemají mobilní signál a které současně nelze pokrýt, protože územní plán obce neumožňuje, či omezuje výstavbu nových vysílačů na svém území. Bez změny platné legislativy, tak nejenom tyto oblasti zůstanou nepokryté mobilními sítěmi, ale ani se vládě nepodaří naplnit Národní strategický plán ČR pro digitální dekádu, který přijala vláda ČR a který stanovuje cíl v podobě celorepublikového pokrytí sítěmi 5G do roku 2030.

### **Gesce**

- MPO

### **Spolugesce**

- ČTÚ

## **Opatření č. 9. Neposuzovat krajinný ráz pro stavbu základnových stanic mobilního signálu a obecně sítí elektronických komunikací**

Současná praxe úřadů životního prostředí na úseku ochrany krajinného rázu má za následek výrazné zdržení (klidně v řádu několika let), či nemožnost výstavby základnových stanic mobilního signálu. Přitom je zřejmé, že z důvodu šíření signálu je nezbytné, aby vysílací stožáry základnových stanic byly vždy umístěny nad úroveň lesa, případně do krajiny tak, aby vyčnívaly a mohly danou oblast co nejlépe pokrýt signálem, což však nutně naruší ráz okolní krajiny. Bez změny legislativy této oblasti pak je vážně narušeno plnění Národního strategického plánu ČR pro digitální dekádu, který přijala vláda ČR a který stanovuje cíl v podobě celorepublikového pokrytí sítěmi 5G do roku 2030.

### **Gesce**

- MPO

### **Spolugesce**

- MŽP, ČTÚ



## **Opatření č. 10. Sjednotit povolovací praxi stavebních úřadů**

Nejednotná praxe rozhodování stavebních úřadu při povolování staveb sítí elektronických komunikací, vede k častým průtahům při povolování těchto staveb. Z velké míry je to způsobeno i specifícností sítí elektronických komunikací, která se odlišuje od ostatních typů staveb. Ideálním řešením by byl specializovaný stavební úřad, popř specializovaní úředníci na stavebních úřadech, kteří by znali problematiku sítí elektronických komunikací a povolovali by stavby jednotněji, než je tomu dnes.

### **Gesce**

- MPO

### **Spolugesce**

- MMR, ČTÚ

## **Opatření č. 11. Prozkoumat možnosti rozšíření zákonných služebností o samosprávy ve spolupráci s asociacemi obcí a krajů**

Zavedení zákonných služebností do právního řádu ČR se ukázalo jako velmi prospěšné a výrazným způsobem přispělo ke snížení administrativní zátěže jak pro stát, tak pro podnikatele v elektronických komunikacích. S ohledem na tuto skutečnost je vhodné tento institut rozšířit i na subjekty samospráv. Stále se ukazuje, že uzavírání smluvních služebností se samosprávami i v případech, kde samospráva souhlasí se stavbou, odkládají začátek realizace stavby sítí elektronických komunikací v řádech měsíců až let.

### **Gesce**

- MPO

### **Spolugesce**

- ČTÚ

## **Opatření č. 12. Rozšíření okruhu staveb sítí elektronických komunikací, které nepodléhají povolení**

Dle mezinárodního a evropského srovnání vyplývá, že ČR výrazně zaostává v budování gigabitových přípojek. Už v současnosti je jasné, že v oblasti připojení domácností gigabitovými přípojkami ČR bez radikálních změn v povolovacích procesech sítí elektronických komunikací nesplní cíl Národního strategického plánu ČR pro digitální dekádu, který přijala vláda ČR a který stanovuje cíl v podobě celorepublikového pokrytí 95% domácností gigabitovými přípojkami do roku 2030. Z tohoto důvodu by se ČR měla inspirovat zeměmi EU (např. Švédsko, či Irsko), které budování fixních sítí elektronických komunikací umožňují bez povolení stavebních úřadů a najít vhodnou implementaci takovýchto modelů do právního řádu ČR.

### **Gesce**

- MPO, MMR

### **Spolugesce**

- ČTÚ

## **Opatření č. 13. Automatické umístování sítí elektronických komunikací na nemovitosti vlastněné veřejnoprávními subjekty bez nutnosti uzavírání smluv s těmito subjekty**

Jednoznačným stále přetrvávajícím problémem je uzavírání smluv s vlastníky nemovitostí, které jsou ve vlastnictví veřejnoprávních subjektů, a na které je umístována síť elektronických komunikací. V návaznosti na opatření stanovená v GIA by měla ČR najít vhodný model, kdy síť elektronických komunikací se budou moci automaticky plošně umístovat na nemovitosti ve vlastnictví veřejnoprávních subjektů bez nutnosti uzavírat smlouvy s vlastníky veřejnoprávních nemovitostí, tak jako je to např. v Irsku, Německu apod. Pro takto vzniklé sítě má platit povinnost velkoobchodního přístupu za nákladově orientované ceny.

### **Gesce**

- MPO

### **Spolugesce**

- ČTÚ

**Opatření č. 15. Vytvoření stálé pracovní skupiny mezi Sekcí IT a Telekomunikací Hospodářské komory ČR a MPO / ČTÚ a MMR , která bude hodnotit a navrhopat změny jednotlivých opatření pro usnadnění výstavby sítí elektronických komunikací v závislosti na zpětné vazbě při jejich aplikaci.**

Některá opatření postupem času zastarávají či jsou vykládána tak, že nedochází k zamýšleným pozitivním efektům pro rozvoj sítí VHCN.

**Gesce**

- ČTÚ, BCO

**Spolugesce**

- MPO

## Použité zkratky

BCO – Broadband Competence Office

ČKA – Česká komora architektů

ČKAIT – Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě

ČTÚ – Český telekomunikační úřad

ČÚZK – Český úřad zeměměřický a katastrální

DIA – Digitální a informační agentura

DESÚ – Dopravní a energetický stavební úřad

MD – Ministerstvo dopravy

MF – Ministerstvo financí

MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj

MPO – Ministerstvo průmyslu a obchodu

MSp – Ministerstvo spravedlnosti

MV – Ministerstvo vnitra

VHCN<sup>12</sup> – Very High Capacity Network – sítě s velmi vysokou kapacitou<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup>[https://ctu.gov.cz/sites/default/files/obsah/ctu-new/mezinarodni-organizace/bor\\_23-164\\_pokyny\\_k\\_vhcn.pdf](https://ctu.gov.cz/sites/default/files/obsah/ctu-new/mezinarodni-organizace/bor_23-164_pokyny_k_vhcn.pdf)

<sup>13</sup> § 2 odst. 2 písm. g) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích