**IV.**

**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

**Obecná část**

# 1. Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů

Návrh zákona o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění sítí s velmi vysokou kapacitou a o změně některých souvisejících zákonů.

Hlavním cílem navrhovaného zákona je přizpůsobení (adaptace) právního řádu České republiky ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1309 ze dne 29. dubna 2024 o opatřeních ke snížení nákladů na budování gigabitových sítí elektronických komunikací, o změně nařízení (EU) 2015/2120 a o zrušení směrnice 2014/61 EU (nařízení o gigabitové infrastruktuře) (dále jen „nařízení“).

Nařízení reaguje na vývoj vnitřního trhu, kdy příchod digitální ekonomiky za poslední dekádu způsobil rostoucí závislost podniků a občanů na moderních technologiích v čele s vysokorychlostním internetem. Špičková, spolehlivá a bezpečná konektivita všude a pro všechny v Evropě, včetně venkovských, odlehlých a řídce osídlených regionů a dopravních koridorů je v současnosti klíčem k udržitelnému ekonomickému růstu s potenciálem zvýšit konkurenceschopnost podniků, a tím i ekonomiky celé Evropské unie.

Nařízení nahrazuje směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, tzv. Broadband Cost Reduction Directive (BCRD), která se svým zaměřením a obsahem shoduje s novou legislativou, ale rozsah a úroveň detailu již nestačí pro potřeby moderní doby. Nařízení definuje opatření ke snížení nákladů budování sítí s velmi vysokou kapacitou, čímž se podobá BCRD, ale reflektuje současné potřeby trhu a reaguje na nejnovější trendy v oblasti elektronických komunikací. Zároveň se očekává striktnější implementace definovaných opatření, což vyplývá z právního statusu tohoto dokumentu. Většina ustanovení nařízení má být použita ode dne 12. listopadu 2025.

Primárním cílem předkládaného návrhu zákona je tedy snížení nákladů na výstavbu a nasazení sítí s velmi vysokou kapacitou VHCN – Very High Capacity Network (dále jen „sítě VHCN“) a dále urychlení zavádění sítí VHCN a zlepšení meziodvětvové koordinace včetně páteřních sítí a bezdrátových vysokorychlostních sítí nové generace. K dosažení tohoto cíle je zapotřebí takové právní úpravy, která urychlí a zjednoduší budování pevných a bezdrátových sítí, včetně řádného plánování, posílené koordinace a stanovení zjednodušeného a zefektivněného řízení o vydání povolení jako způsobu ke snížení administrativní zátěže operátorů i vnitrostátních správních orgánů. Jednotná informační místa budou telekomunikačním operátorům poskytovat digitalizované evidence s minimálními informacemi, včetně georeferencovaných umístění a tras, o existující fyzické infrastruktuře ve vlastnictví provozovatelů sítí a veřejných subjektů a o plánovaných stavebních pracích. Neexistence právě těchto evidencí představovala jednu z hlavních bariér širšího využití BCRD.

Významnou součástí navrhované právní úpravy v rámci adaptace je část vztahující se na podniky poskytující přiřazená zařízení, jako je majetek společností provozujících telekomunikační věže, umožňující instalaci zařízení 5G za spravedlivých a přiměřených podmínek. Nařízení rovněž rozšiřuje povinnosti přístupu k veřejným nesíťovým zařízením, jako jsou např. veřejné budovy nebo pouliční mobiliář, pro umístění prvků sítě VHCN.

Dalším cílem právní úpravy je odstranit složitost pozemkových práv a vlastnictví během procesu plánování, přičemž přístup a ceny se vyjednávají „v dobré víře“ přímo s nájemci a správci, nikoli pouze s vlastníky nemovitostí. Aby se snížily prodlevy při administrativním schvalování povolení, budou muset členské státy zahrnout klauzule o tichém souhlasu, přičemž je jim však dána možnost zavést alternativní opatření k urychlení správních procesů.

Současná právní úprava je z povahy upravovaných právních vztahů genderově neutrální, tedy nečiní žádné rozdíly mezi fyzickými osobami na základě jejich pohlaví.

Směrnice 2014/61/EU (BCRD), která byla transponována do českého právního řádu zákonem č. 194/2017 Sb., o koordinaci staveb infrastruktury a opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, který byl v rámci implementace reformy č. 1 z komponenty 1.3 Národního plánu obnovy (NPO) novelizován zákonem č. 202/2023 Sb. a zavedl evidenci připravovaných staveb infrastruktury (dále jen „EPSI“) přibližně odpovídající čl. 6 nařízení. Při implementaci reformy byla také využita evidence existující infrastruktury v podobě digitálních technických map krajů (dále jen „DTM“) a digitální mapa veřejné správy (dále jen „DMVS“), jež byly zavedeny zákonem č. 47/2020 Sb. při implementaci Specifických doporučení rady v rámci Evropského semestru s finančně a časově náročnými investicemi z fondů EU, a které z velké části již naplňují požadavky čl. 4 nařízení.

Ačkoliv uvedené evidence používají jinou terminologii a pochopitelně mají jinou legislativní úpravu, věcně jsou podobné požadavkům plynoucím z nařízení a provedené investice do jejich zavedení mohou být využity při adaptaci nařízení. Adaptací je potřeba, kromě rozdílného názvosloví proti dosavadní úpravě, zejm. řešit rozšíření okruhu:

1. prvků fyzické infrastruktury, než byly dosud v DTM/DMVS,
2. popisných atributů a změnu některých dosud nepovinných atributů na povinné,
3. plánovaných staveb, nejen čistě z veřejných zdrojů, o nichž se poskytují informace.

# 2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Cílem návrhu zákona je zejména urychlení zavádění sítí VHCN a zlepšení meziodvětvové koordinace včetně páteřních sítí a bezdrátových vysokorychlostních sítí nové generace s výkonem odpovídajícím alespoň 5G ve vazbě na zjednodušení budování pevných a bezdrátových sítí s velmi vysokou kapacitou a snížení nákladů, včetně řádného plánování, posílené koordinace a stanovení zjednodušeného a zefektivněného řízení o vydání povolení jako způsobu ke snížení administrativní zátěže operátorů i vnitrostátních orgánů.

Návrh zákona adaptuje nařízení tak, aby navázal na výše uvedené reformy, využil jimi dříve zavedené evidence a v maximální míře digitalizoval příslušné procesy plynoucí z nařízení. Zejména využívá DTM/DMVS pro adaptaci čl. 3 a 4 nařízení a EPSI pro adaptaci čl. 5 a 6 nařízení tím, že návrh provazuje se změnami zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví, ve znění pozdějších předpisů.

Návrh zákona jednak určuje odpovědnosti vnitrostátních orgánů jakožto jednotných informačních míst a upravuje způsob využití konkrétních informačních systémů veřejné správy v plnění povinností daných nařízením. Aby navázal již zavedené instituty na terminologii oficiálního překladu nařízení, upravuje, že provozovatelé infrastruktury zpřístupňují minimální informace a operátoři získávají přístup k těmto informacím

* o existující fyzické infrastruktuře podle čl. 4 nařízení prostřednictvím DTM/DMVS
* o plánovaných stavebních pracích podle čl. 6 nařízení v evidenci plánovaných stavebních prací (dále jen „EPSP“) vedené v DTM/DMVS, a přechodná ustanovení upřesní, že dosavadní EPSI se nově označuje za EPSP.

Návrh zákona řeší změny uvedené v kap. 1 následujícím způsobem

1. Rozšíření okruhu evidovaných prvků fyzické infrastruktury návrh zákona řeší

* zavedením zápisu údajů o budovách do základní báze geografických dat
* rozšířením druhů dopravní a technické infrastruktury vedené v DTM o ostatní druhy fyzické infrastruktury dle nařízení a zmocňuje Český úřad zeměměřičcký a katastrální (dále jen „ČÚZK“) k příslušné úpravě prováděcích předpisů zákona o zeměměřictví.

2. Změny v atributech zajistí příslušné úřady při implementaci změn podle přechodných ustanovení, jež pro odstranění pochybností uvádí převodník pojmů.

3. Rozšíření povinných osob nemá z pohledu legislativní adaptace podstatný vliv, může však mít vliv na dimenzování informačních systémů.

Zcela nad rámec dosavadní legislativní úpravy je řešena adaptace procesů týkající se povolování staveb.

Navrhovaná úprava nemá dopad na rovnost mužů a žen a neporušuje zákaz diskriminace, ze své podstaty je totiž genderově neutrální a není způsobilá vyvolat vztahy, které by bylo možné posuzovat jako diskriminační.

# 3. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Adaptace nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1309 ze dne 29. dubna 2024 o opatřeních ke snížení nákladů na budování gigabitových sítí elektronických komunikací, o změně nařízení (EU) 2015/2120 a o zrušení směrnice 2014/61 EU (nařízení o gigabitové infrastruktuře).

Předkládaná právní úprava stanovuje práva a povinnosti s cílem urychlit zavádění sítí VHCN a meziodvětvovou koordinaci včetně páteřních sítí a bezdrátových vysokorychlostních sítí nové generace s výkonem odpovídajícím alespoň 5G. V důsledku přetrvávající roztříštěnosti trhů elektronických komunikací nejsou podniky zajišťující nebo oprávněné zajišťovat sítě elektronických komunikací schopny dosáhnout úspor z rozsahu.

Nedostatek vysoce kvalitní konektivity v celé EU může mít silný dopad na navazující přeshraniční obchod a poskytování služeb, neboť mnoho služeb lze poskytovat pouze tehdy, je-li v celé Unii zavedena dostatečně výkonná síť.

Právní úprava tedy slouží k podpoře společného využívání existující fyzické infrastruktury a dále umožnění efektivnějšího a rychlejšího budování nové fyzické infrastruktury, a to s nižšími náklady.

Navrhovaná právní úprava ve vazbě na nařízení zohledňuje následující aspekty:

* *Digitalizace a technologické inovace:* Cílem je zvýšit efektivitu infrastruktury, snížit náklady na provoz a údržbu a zlepšit bezpečnostní standardy.
* *Udržitelnost a ekologické aspekty:* Důraz je kladen na odolnost infrastruktury vůči změně klimatu a ekologická rizika.
* *Homogenizace a standardizace:* Podpora přeshraniční spolupráce a také zjednodušení procesu schvalování a realizace projektů.
* *Financování a investice:* Vytváření nových fondů a nástrojů na podporu investic do klíčových infrastrukturních projektů.

Směrnice 2014/61/EU, která byla transponována do českého právního řádu zákonem č. 194/2017 Sb., o koordinaci staveb infrastruktury a opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, je zrušena nařízením, a proto z hlediska přehlednosti a legislativní efektivnosti se navrhuje pro adaptaci samostatný právní předpis.

S ohledem na nutnost zachování reformy č. 1 z komponenty 1.3 Národního plánu obnovy budou relevantní instituty ze zákona č. 194/2017 Sb., který se navrhuje zrušit, převedeny do navrhovaného adaptačního předpisu. Zároveň návrh adaptačního zákona obsahuje přechodná ustanovení za účelem zajištění kontinuity již realizovaných procesů, zejména v souvislosti s částí IV. zákona č. 202/2023 Sb.

# 4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky a s ostatními součástmi právního řádu

Navrhovaná právní úprava reflektuje čl. 41 odst. 2 Ústavy, podle kterého má vláda právo zákonodárné iniciativy, a je také v souladu s § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který mimo jiné uvádí, že ministerstva připravují návrhy zákonů a jiných právních předpisů týkajících se věcí, které patří do jejich působnosti, jakož i návrhy, jejichž přípravu jim uložila vláda.

Co se týká správního trestání, návrh právního předpisu plně respektuje zásadu správního trestání *nullum crimen sine lege, nulla poena sine lege* v čl. 39 Listiny i zásadu *ne bis in idem* uvedenou v čl. 40 odst. 5 Listiny.

Žádným způsobem není omezeno právo podnikat uvedené v čl. 26 nebo porušeno právo na ochranu soukromí v čl. 7 Listiny.

Navrhovaná právní úprava respektuje ústavní princip rovnosti podle čl. 1 Listiny a zákazu diskriminace podle č. 3 Listiny.

Navrhovaná úprava reflektuje výše uvedené a je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

# 5. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s právem Evropské unie

Navrhovaná právní úprava je v souladu s právními předpisy Evropské unie, stejně jako s judikaturou soudních orgánů EU a obecnými právními zásadami.

Předpisy Evropské unie tuto problematiku upravují několika předpisy, které jsou již implementovány do českého právního řádu. K návrhu se vztahují zejména následující právní předpisy EU:

* směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace,
* směrnice Komise 2002/77/ES ze dne 16. září 2002 o hospodářské soutěži na trzích sítí a služeb elektronických komunikací,
* nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2065 ze dne 19. října 2022 o jednotném trhu digitálních služeb a o změně směrnice 2000/31/ES (nařízení o digitálních službách),
* nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/612 ze dne 6. dubna 2022 o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích v Unii (přepracované znění),
* nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2120 ze dne 25. listopadu 2015, kterým se stanoví opatření týkající se přístupu k otevřenému internetu a maloobchodní ceny za regulovanou komunikaci v rámci Unie a mění směrnice 2002/22/ES a nařízení (EU) č. 531/2012,
* nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (dále jen „nařízení GDPR“),
* nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1309 ze dne 29. dubna 2024 o opatřeních ke snížení nákladů na budování gigabitových sítí elektronických komunikací, o změně nařízení (EU) 2015/2120 a o zrušení směrnice 2014/61 EU (nařízení o gigabitové infrastruktuře).

# 6. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Návrh zákona je v souladu s mezinárodními úmluvami, jimiž je Česká republika vázána.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, ať již se jedná o smlouvy dvoustranné, nebo mnohostranné.

# 7. Zhodnocení předpokládaného hospodářského a finančního dopadu navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky

Vysoce kvalitní digitální infrastruktura založená na sítích VHCN je základem prakticky všech odvětví moderní a inovativní ekonomiky. Může být základem pro inovativní služby, efektivnější provoz podniků a inteligentní, udržitelné digitální společnosti.

Zavádění sítí VHCN vyžaduje značné investice, jejichž významnou část představují náklady na stavební práce. Sdílení fyzické infrastruktury tak omezí potřebu nákladných stavebně-inženýrských prací a zefektivní zavádění pokročilého širokopásmového připojení.

Hlavní část nákladů na budování sítí VHCN lze přičíst neefektivnosti v procesu zavádění, související s:

a) využitím existující pasivní infrastruktury, jako jsou kabelovody, potrubí, šachty, rozvodné skříně, sloupy, stožáry, antény, věže a jiné podpůrné konstrukce,

b) překážkám souvisejícím s koordinací stavebních prací prováděných provozovateli sítě nebo subjekty veřejného sektoru,

c) zatěžujícím a zdlouhavým administrativním postupům pro udělování povolení, a

d) překážkám týkajícím se budování sítí uvnitř budov, které mají za následek značné finanční překážky, zejména ve venkovských oblastech.

Opatření zaměřená na zvýšení účinnosti využívání existujících veřejných a soukromých infrastruktur a na snížení nákladů a překážek při provádění nových stavebně-inženýrských prací by měla významně přispět k zajištění rychlého a rozsáhlého zavádění sítí VHCN, včetně venkovských, odlehlých nebo řídce osídlených oblastí a dopravních koridorů. Tato opatření by měla zachovat účinnou hospodářskou soutěž, aniž by byla narušena bezpečnost, zabezpečení a bezproblémový provoz existující infrastruktury nebo veřejné zdraví a životní prostředí.

Pokud jde o dopady ostatních částí návrhu zákona na podnikatelské prostředí, směřuje navrhovaná právní úprava ke zvýšení konkurenčního prostředí a právní jistoty na trhu elektronických komunikací a snížení administrativní zátěže.

Ve vztahu k veřejným rozpočtům bude nutné vynaložit prostředky na uzpůsobení stávajících informačních systémů veřejné správy k tomu, aby mohly být údaje o fyzické infrastruktuře poskytovány prostřednictvím JIM takovým způsobem, který bude co nejefektivnější jak z pohledu povinných, tak oprávněných osob. Za tím účelem bude nezbytné posílit rozpočtovou kapitolu ČÚZK o 90 mil. Kč.

Datovými zdroji pro plnění nařízení budou informační systémy ve správě ČÚZK, a to informační systém Digitální mapy veřejné správy (dále jen „IS DMVS“) a informační systém základní báze geografických dat (dále jen „IS ZABAGED“). a informační systémy ve správě krajů, a to Digitální technické mapy krajů (dále „IS DTM“).

V souvislosti s plněním povinností jednotného infomačního místa bude třeba provést aplikační úpravy jak IS DMVS a IS DTM, tak IS ZABAGED.

V IS DMVS je aktuálně interaktivně realizován modul pro správu evidence připravovaných staveb infrastruktury (EPSI) podle zákona č. 194/2017 Sb. Implementace modulu EPSI je spolufinancována z Národního plánu obnovy (projekt „Evidence připravovaných staveb infrastruktury“ - registrační číslo projektu: CZ.31.1.0/0.0/0.0/23\_076/0008132). Podle Studie projektu bylo pro implementaci EPSI zvoleno centralizované řešení pro správu dat EPSI v IS DMVS s následnou synchronizací a historizací dat v krajských IS DTM. V důsledku adaptace nařízení je však nutné změnit řešení připravované pro EPSI.

1. Jednak bude potřebné rozšíření údajů v DTM, jednak dojde k rozšíření atributů u plánovaných staveb. Nejedná se přitom pouze o terminologickou změnu, ale připravené datové moduly pro EPSI se musí upravit tak, aby obsahovaly údaje požadované pro účely nařízení. Zároveň se nejedná pouze o přidání dalších údajů do databáze, nýbrž jde zároveň i o podstatnou změna business procesů a procesního workflow. Nové údaje, které jsou požadovány pro účely nařízení, nelze implementovat do jednotného výměnného formátu, který je technologií pro přenos dat DTM. Ke správě a publikaci těchto nových údajů a atributů tedy bude potřeba vybudovat zcela novou sadu nových webových služeb.
2. Dále bude v souvislosti s plněním povinností JIM třeba v IS DMVS implementovat zcela novou funkcionalitu, která umožní automatizovaně zjistit, že osoba, která žádá o výdej dat, je oprávněnou osobou, tedy operátorem, včetně zajištění aktualizací informací o operátorech, což bude vyžadovat propojení s autoritativním zdrojem těchto údajů, kterým je ISVS ČTÚ. Tato funkcionalita musí zajišťovat také jejich autorizaci a autentizaci (včetně validace) pro posouzení oprávněnosti výdeje dat podle nařízení. Vzhledem k neexistenci identitních prostředků pro právnické osoby bude potřeba v IS DMVS vybudovat integrační rozhraní na registr zastupování (ReZa) a Národní identitní autoritu.
3. Rovněž bude nezbytné vytvořit modul pro zajištění evidence všech žádostí o poskytnutí údajů o fyzické infrastruktuře a o způsobu jejich vyřízení pro případ, že by bylo potřebné prokazatelně doložit plnění povinností vyplývajících z nařízení, včetně k tomu nezbytného nového integračního rozhraní na systém spisové služby.
4. Dále bude potřeba upravit integrační rozhraní IS DMVS na informační systém katastru nemovitostí, se kterým sice bylo počítáno již pro EPSI, ovšem nikoliv pro výdej dat telekomunikačním operátorům.
5. Celkové náklady na úpravy systému IS DMVS jsou odhadovány na cca 25 mil. Kč.

IS ZABAGED má podle návrhu zákona sloužit k vedení údajů o některých prvcích fyzické infrastruktury, které nejsou vedeny v ostatních systémech, konkrétně údajů o budovách. V IS ZABAGED bude třeba tato data identifikovat, rozšířit údaje v současnosti vedené o budovách s následnými úpravami datového modelu celé databáze. Dále bude třeba vybudovat frontendovou část pro příjem ohlášení o nových budovách, žádostí o změny a reklamace vedených údajů, včetně validačních mechanismů. Pro účely výdeje dat JIM bude třeba specifikovat výdejní formáty a interaktivní rozhraní, které v současnosti databáze nemá. Pro účely ověření oprávněnosti výdeje se předpokládá integrace na IS DMVS. Celkové náklady na úpravy IS ZABAGED včetně napojení na DMVS jsou odhadovány na 15 mil. Kč.

Odpovídajícím způsobem bude rovněž potřeba navýšit centrální infrastrukturu ČÚZK, resp. výpočetní výkon, neboť zátěž centrální infrastruktury úřadu v dlouhodobém horizontu neustále roste a je na hranici svého výkonu. ČÚZK tak musí nedostačující výpočetní kapacitu řešit operativně nákupem CPU, včetně licencí Oracle, což je vzhledem k časovým a personálním aspektům neudržitelné. Provoz stávajících informačních systémů pro účely nařízení a provoz JIM přinese zcela jistě vyšší výpočetní zátěž (správa samotných dat i velké množství integrací) a proto je požadován upgrade 4 DB serverů IBM PowerSystem s procesory IBM POWER9 (výkon této technologie již není možné dál posilovat/rozšiřovat z důvodu licenčních podmínek výrobce) na nové verze procesorů IBM POWER11, včetně nutných komponent, která by měla zvednout výpočetní výkon centrální infrastruktury minimálně o 30 %. Upgrade procesorů centrální infrastruktury ČÚZK se odhaduje na 50 mil. Kč.

Rozšíření IS DTM krajů pro realizaci

* EPSI a EPSP jsou odhadovány v souhrnu na 17 mil. Kč,
* rozšíření datového modelu pro existující fyzickou infrastrukturu a odpovídající posílení infrastruktury krajů bude upřesněno.

Datovými zdroji pro plnění čl. 7 až 9 nařízení budou informační systémy ve správě MMR, a to Informační systém stavební správy. Potřebné výdaje na jejich přizpůsobení budou upřesněny. Datové zdroje pro plnění ostatních článků nařízení zabezpečí Český telekomunikační úřad. Potřebné výdaje na jejich přizpůsobení budou upřesněny.

# 8. Zhodnocení sociálních dopadů, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopadů na ochranu práv dětí a dopadů na životní prostředí

Předmětný materiál nemá dopady na životní prostředí ani na specifické skupiny obyvatel, jako jsou osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, ani z hlediska ochrany práv dětí.

1. **Zhodnocení, zda návrhem zákona není zakládána veřejná podpora**

Předkládaný návrh zákona se nijak nedotýká problematiky veřejné podpory, a proto jím není zakládána veřejná podpora.

1. **Zhodnocení dopadů na práva a povinnosti fyzických a právnických osob**

Při budování sítí elektronických komunikací nebo přiřazených zařízení může být za účelem ochrany obecných zájmů nezbytná řada různých povolení. Ty se mohou týkat výkopů, stavebního povolení, územního plánu, povolení z hlediska životního prostředí a jiných povolení, jakož i omezení vlastnických práv třetích osob.

Počet povolení a omezení vlastnických práv třetích osob nutných pro budování různých typů sítí elektronických komunikací nebo přiřazených zařízení a místní charakter budování by mohly zahrnovat uplatňování různých postupů a podmínek, což může při budování sítí působit obtíže.

Proto by měla být k usnadnění budování všechna pravidla týkající se podmínek a postupů pro udělování povolení a omezení vlastnických práv třetích osob v co největší míře na vnitrostátní úrovni zjednodušena a sjednocena, a to při zachování práva každého příslušného orgánu na účast a uchování svých rozhodovacích pravomocí v souladu se zásadou subsidiarity.

Informace o postupech a obecných podmínkách týkajících se udělování povolení na stavební práce a omezení vlastnických práv třetích osob by měly relevantní příslušné orgány zpřístupňovat prostřednictvím jednotných informačních míst.

To by mohlo snížit složitost a zvýšit efektivitu a transparentnost pro všechny operátory, a zejména pro nové operátory na trhu nebo menší operátory, kteří neprovozují činnost v dané oblasti. Operátoři by navíc měli mít právo prostřednictvím jednotného informačního místa podávat v elektronické podobě své žádosti o povolení a o omezení vlastnických práv třetích osob.

# Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Předkládaný návrh zákona nemění dopad ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

# Zhodnocení korupčních rizik

Předkládaný návrh zákona je svým charakterem technickým právním předpisem a v důsledku jednotlivých navrhovaných změn nevznikají v daném návrhu korupční rizika.

Předkladatel provedl zhodnocení korupčních rizik, jak stanoví Legislativní pravidla vlády, a to podle Metodiky CIA (Corruption Impact Assessment; Metodika hodnocení korupčních rizik), zveřejněné na webové stránce Odboru hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády České republiky, oddělení boje s korupcí. Jedná se o jednoduché vyhodnocení korupčních rizik předkladatelem. Při zpracování návrhu zákona zohlednil předkladatel kritérium omezení korupčních příležitostí při jeho aplikaci. Předkladatel neshledal v oblasti upravené návrhem prostor ke korupčnímu jednání.

Obecně lze k navrhované úpravě ve vztahu ke vzniku korupčních rizik uvést, že významnost korupčních rizik navrhované úpravy byla určena na základě vyhodnocení pravděpodobnosti výskytu korupčního jednání a případné závažnosti jeho důsledků, a to v jejich vzájemném vztahu.

# Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava zohledňuje veřejný zájem obrany státu a respektuje specifika zájmových území Ministerstva obrany v podobě, v níž jsou součástí územně analytických podkladů.

Předmětnou adaptací by nemělo být dotčeno jakékoli specifické ochranné opatření potřebné k zajištění národní bezpečnosti, ochrany a veřejného zdraví, bezpečnosti a integrity sítí, zejména kritické infrastruktury vymezené ve vnitrostátních právních předpisech, a k zajištění toho, že nebude dotčena hlavní služba poskytovaná provozovatelem sítě.

1. **Zhodnocení dopadů na rodiny, zejména s ohledem na** **plnění funkcí rodiny, s ohledem na počet vyživovaných členů, na případnou přítomnost hendikepovaných členů a rodiny samoživitelů, rodiny se třemi a více dětmi a další specifické životní situace, dále s ohledem na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhy mezi prací a rodinou a na posílení mezigeneračních a širších příbuzenských vztahů**

Předkládaný materiál nemá žádné dopady z hlediska plnění funkcí rodiny, s ohledem na počet vyživovaných členů, na případnou přítomnost hendikepovaných členů a rodiny samoživitelů, rodiny se třemi a více dětmi a další specifické životní situace, ani s ohledem na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhy mezi prací a rodinou a na posílení mezigeneračních a širších příbuzenských vztahů.

# Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky

Předkládaný materiál má dopady na kraje spojené se zabezpečením rozšíření informačních systémů DTM. Z návrhu zákona také vyplývají povinnosti spojené se zapisováním údajů o dalších typech prvků existující fyzické infrastruktury do DTM, které dosud nebyly předmětem zápisu do DTM, a zapisováním údajů o budovách do ZABAGED. Návrh zákona obsahuje také širší okruh plánovaných stavebních prací, které budou zapisovány do EPSP než dosud do EPSI.

# Zhodnocení souladu navrhovaného řešení se zásadami tvorby digitálně přívětivé legislativy, včetně zhodnocení rizika vyloučení nebo omezení možnosti přístupu specifických skupin osob k některým službám v důsledku digitalizace jejich poskytování (digitální vyloučení)

Předkladatel při přípravě návrhu zákona zohlednil zásady tvorby digitálně přívětivé legislativy a níže hodnotí navrhovanou úpravu z hlediska jejích jednotlivých principů.

16. 1 Budování přednostně digitálních služeb (princip digital by default): DSA, DGA a P2B:

Materiál nemá dopady do oblasti budování přednostně digitálních služeb.

16. 2 Maximální opakovatelnost a znovupoužitelnost údajů a služeb:

Materiál nemá dopady z hlediska principů opakovatelnosti a znovupoužitelnosti údajů a služeb.

16. 3 Budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením (princip governance accessibility):

Materiál nemá přímé dopady do oblasti přístupnosti služeb.

16.4 Sdílené služby veřejné správy:

Materiál se netýká sdílených služeb veřejné správy.

16.5 Konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy:

Materiál přímo neupravuje oblast informačních systémů veřejné správy.

16.6 Mezinárodní interoperabilita – budování služeb propojitelných a využitelných v evropském prostoru:

Materiál se netýká oblasti mezinárodní interoperability.

16.7 Ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby (princip GDPR):

Materiál nemá dopady do oblasti ochrany soukromí a osobních údajů.

16.8 Otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb (princip open government):

Materiál nemá dopady z hlediska otevřených dat a služeb veřejné správy.

16. 9 Technologická neutralita:

Materiál je technologicky neutrální.

16. 10 Uživatelská přívětivost:

Materiál nemá žádný vliv na uživatelskou přívětivost.

1. **Odůvodnění neprovedení Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA) nebyla vypracována v souladu s bodem 3.8 písm. e) Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) - stanovila vláda v rámci Plánu legislativních prací vlády na rok 2025.

**Zvláštní část**

**K Čl. I:**

**K § 1**

Vymezuje se rozsah a působnost zákona. Jedná se o adaptaci nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1309 ze dne 29. dubna 2024 o opatřeních ke snížení nákladů na budování gigabitových sítí elektronických komunikací, o změně nařízení (EU) 2015/2120 a o zrušení směrnice 2014/61 EU (nařízení o gigabitové infrastruktuře).

**K § 2**

*K odstavci 1*

Zákon stanoví, že působnost Jednotného vnitrostátního digitálního kontaktního místa (dále jen „JVDKM“) vykonává Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“).

Cílem tohoto orgánu je zajištění naplnění cílů sledovaných zákonem, tj. urychlení výstavby sítí VHCN. ČTÚ zejména zprostředkovává informace a komunikaci mezi oprávněnými osobami, povinnými orgány a povinnými osobami v souvislosti s poskytováním a výměnou informací podle tohoto zákona a v mezích zákona obecně vykonává činnosti usnadňující přístup k těmto informacím.

*K odstavci 2*

Jednotné informační místo (dále jen „JIM“) je v souladu s nařízením definováno jako státní orgán, přičemž podle čl. 14 odst. 5 funkce jednotného informačního místa uvedeného v článcích 3 až 10, 12 a 13 vykonává podle potřeby jeden nebo více příslušných orgánů určených členskými státy na celostátní, regionální nebo místní úrovni. Kompetence JIM je pak vykonávána skrze jednotlivé digitální nástroje, kterými se rozumí dle tohoto zákona např. portál stavebníka, digitální technické mapy kraje, informační systém identifikačního čísla stavby, informační systém digitální mapy veřejné správy, základní báze geografických dat České republiky a informační systém datových schránek.

Pro zajištění soudržnosti by příslušné subjekty plnící funkce jednotného informačního místa, vnitrostátní regulační orgány plnící své úkoly podle směrnice (EU) 2018/1972 nebo jiné příslušné orgány, jako jsou celostátní, regionální nebo místní orgány odpovědné za katastr nemovitostí nebo případně provádění směrnice 2007/2/ES, měly vzájemně konzultovat a spolupracovat.

Účelem této spolupráce by měla být minimalizace úsilí provozovatelů sítě a subjektů veřejného sektoru včetně určených podniků s významnou tržní silou (dále jen „provozovatelé s významnou tržní silou“) při plnění povinností týkajících se transparentnosti, pokud jde o zpřístupňování informací o jejich fyzické infrastruktuře.

Pokud je vyžadován jiný soubor údajů o fyzické infrastruktuře provozovatele s významnou tržní silou, měla by taková spolupráce vést k vytvoření užitečných vzájemných vazeb a synergií mezi databází související s významnou tržní silou a jednotným informačním místem a přiměřených společných postupů shromažďování a poskytování údajů, aby bylo možné dosáhnout snadno srovnatelných výsledků.

Spolupráce by se měla zaměřit rovněž na usnadnění přístupu k informacím o fyzické infrastruktuře s ohledem na vnitrostátní podmínky. Dojde-li ke změně nebo zrušení regulačních povinností, měly by mít dotčené strany možnost dohodnout se na nejlepších řešeních s cílem přizpůsobit shromažďování a poskytování údajů o fyzické infrastruktuře nově použitelným regulačním požadavkům.

* koordinace jednotných informačních míst

Pokud je v rámci státní správy zřízeno více jednotných informačních míst, mělo by JVDKM sestávající ze společného uživatelského rozhraní zajistit bezproblémový přístup ke všem jednotným informačním místům elektronickými prostředky. Toto jednotné informační místo by mělo být plně digitalizováno a mělo by umožňovat snadný přístup k příslušným digitálním nástrojům.

To by umožnilo provozovatelům sítě a subjektům veřejného sektoru vykonávat jejich práva a plnit povinnosti stanovené v tomto nařízení, které zahrnují rychlý přístup k minimálním informacím o existující fyzické infrastruktuře a plánovaných stavebních pracích, elektronických správních postupech pro udělování povolení a omezeních vlastnických práv třetích osob, jakož i o příslušných podmínkách a postupech.

V rámci uvedených minimálních informací by jednotné informační místo mělo poskytovat přístup ke georeferencovaným informacím o umístění existující fyzické infrastruktury a plánovaných stavebních pracích. K usnadnění tohoto přístupu by členské státy měly poskytnout automatizované digitální nástroje pro předkládání georeferencovaných informací a nástroje pro konverzi do podporovaných datových formátů. Uvedené nástroje by mohly být zpřístupněny provozovatelům sítě a subjektům veřejného sektoru odpovědným za poskytování těchto informací prostřednictvím jednotného informačního místa.

* mezi JIM podle tohoto zákona (a z hlediska své dosavadní působnosti) náleží následující orgány státní správy: ČTÚ, MMR, ČÚZK.

aplikace článků 3, 5, 10, 12, 13 14 nařízení

ČTÚ zprostředkovává informace a komunikaci mezi oprávněnými osobami, povinnými orgány a povinnými osobami v souvislosti s poskytováním a výměnou informací podle tohoto zákona a v mezích zákona obecně vykonává činnosti usnadňující přístup k těmto informacím.

aplikace článků 7, 9 a 12 nařízení

Pokud jde o kompetenční působnost MMR, pak tento orgán vykonává funkci ústředního správního úřadu ve věcech územního plánování včetně územního rozhodování podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů a podle dalších právních předpisů.

MMR vykonává metodickou činnost, usměrňuje a sjednocuje výkon státní správy a praxi orgánů územního plánování a stavebních úřadů na úseku územního plánování a územního rozhodování. MMR mimo jiné na úseku územního plánování a stavebního řádu také pořizuje politiku územního rozvoje, vede evidenci územně plánovací činnosti.

aplikace článků 4, 6 a 12 nařízení

ČÚZK mimo jiné koordinuje výzkum v zeměměřictví a katastru nemovitostí České republiky a systém vědeckotechnických informací pro tyto oblasti, zajišťuje a koordinuje mezinárodní spolupráci v zeměměřictví a katastru nemovitostí České republiky, řídí Zeměměřický úřad, inspektoráty a katastrální úřady, není-li v tomto zákoně stanoveno jinak, vykonává správu centrální databáze katastru nemovitostí České republiky, která je vedena v celostátním rozsahu počítačovými prostředky, obsahuje data o nemovitostech a poskytuje údaje katastru nemovitostí formou dálkového přístupu.

*K odstavci 3*

ČTÚ je pověřen mimo jiné v rámci výkonu JVDKM následujícími činnostmi:

* zveřejňovat informace týkající se podmínek a postupů podle stavebního zákona a údaje nezbytné pro účely zavádění prvků sítí VHCN,
* zajišťovat přístup k JIM a dalším informačním systémům za účelem usnadnění zavádění sítí VHCN,
* evidovat a zveřejňovat pravomocná správní rozhodnutí podle tohoto zákona,
* zveřejňovat odkazy na informace povinných osob, související s plněním jejich povinností podle tohoto zákona, které povinná osoba sdělí JIM, tedy zejména na minimální soubor informací poskytnutých JIM.
* hlavním účelem stanoveného pojmu „koordinace“ je možnost ČTÚ se správci (JIM) digitálních nástrojů a informačních systému vyjednávat tak, aby nastal úplný a kompatibilní stav podle nařízení (odpovědnost za správu, provoz a obsah jednotlivých informačních systémů mají jednotlivé JIM, nikoliv ČTÚ jako „koordinátor“ nebo JVDKM.)

Podle čl. 12 odst. 1 nařízení JIM zpřístupní vhodné digitální nástroje, například ve formě internetových portálů, databází, digitálních platforem nebo digitálních aplikací, aby umožnila on-line výkon všech práv a dodržování všech povinností stanovených v tomto nařízení.

* mezi jednotlivé digitální nástroje podle toho zákona náleží:
* **Portál stavebníka** představuje základní rozhraní pro digitální komunikaci se státem v oblasti stavebního řízení, tedy především stavebními úřady a dotčenými orgány a správci technické a dopravní infrastruktury.
* Portál stavebníka je definován v § 268 zákona č. 283/2021 Sb., stavebního zákona v platném znění a zajišťuje funkci specializovaného portálu veřejné správy k administraci výstavby a staveb v agendě stavebních řízení.Portál stavebníka je plně propojen s dalšími službami státu, jako je např. katastr nemovitostí, základní registry, centrální registr vodoprávní evidence, digitální mapa veřejné správy či další informační systémy v propojeném datovém fondu.
* **Digitální technická mapa kraje** je zdrojem informací, které slouží zejména pro účely územního plánování, přípravy, umisťování, povolování a provádění staveb, poskytování informací o životním prostředí podle zákona o právu na informace o životním prostředí a poskytování údajů o fyzické infrastruktuře.
* **Informačním systémem identifikačního čísla stavby** se rozumí informační systém veřejné správy, jehož správcem je ministerstvo zemědělství a který slouží k přidělování jedinečného identifikátoru stavby, který umožňuje jednoznačně identifikovat stavbu nebo zařízení v informačních systémech veřejné správy a přiřazovat nebo sdružovat informace vedené v informačních systémech veřejné správy ke stavbě nebo zařízení.
* **Informační systém datových schránek** je informačním systémem veřejné správy, který obsahuje informace o datových schránkách a jejich uživatelích.
* **Informační systém digitální mapy veřejné správy** je garantovaným zdrojem dat, který vede data o vlastnících, správcích a provozovatelích dopravní a technické infrastruktury v jednotné datové struktuře a v aktuální podobě. Zároveň umožňuje přistupovat přes jedno místo k datům DTM, a to jak pro zobrazování a stahování dat o dopravní a technické infrastruktuře (dále jen „DTI“), tak pro zasílání změn DTI ze strany vlastníků, správců a provozovatelů DTI nebo jimi pověřených editorů.
* **Základní báze geografických dat České republiky** (dále jen „ZABAGED“) je vektorový geografický digitální model území České republiky, který je spravován Zeměměřickým úřadem ve veřejném zájmu. ZABAGED je součástí informačního systému zeměměřictví podle zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zeměměřictví“).

ZABAGED je současně zdrojem vybraných informací pro datovou strukturu INSPIRE a také pro připravované vojenské mapy podle standardů NATO. Na základě potřeb uživatelů je obsah ZABAGED postupně rozšiřován a polohově zpřesňován.

*K odstavci 4*

Nastavení mechanizmu předávání informací mezi ČTÚ a ČÚZK pro účely zajištění přístupu do DTM oprávněnými subjekty.

*K odstavci 5*

S ohledem na jeden ze základních principů nařízení, tj. transparentnost, se stanovují skutečnosti, které má ČTÚ zveřejňovat.

*K odstavci 6*

Stanovení informační povinnosti pro MMR ve vztahu k Evropské komisi (problematika podmínek a postupů platných pro udělování povolení a omezení vlastnických práv třetích osob).

**K § 3**

*K odstavcům 1 a 2*

Podle nařízení musí členské státy zajistit, aby na základě písemné žádosti podniku zajišťujícího nebo oprávněného zajišťovat veřejné komunikační sítě měl každý provozovatel sítě povinnost vyhovět přiměřeným žádostem o přístup ke své fyzické infrastruktuře pro účely budování prvků sítí VHCN, a to za spravedlivých, přiměřených a nediskriminačních podmínek včetně ceny.

Otázka přístupu k fyzické infrastruktuře je především otázkou stavebně technickou, když se nejedná o přístup k aktivním prvkům, ale pouze k fyzické infrastruktuře jako jsou např. potrubí, stožáry, kabelovody, inspekční komory, vstupní šachty, rozvodné skříně, budovy nebo vstupy do budov, antény, věže a sloupy.

Pro provozovatele sítí elektronických komunikací, zejména nové účastníky na trhu, může být výrazně efektivnější využít pro účely zavádění sítí elektronických komunikací již existující fyzickou infrastrukturu včetně infrastruktury jiných síťových odvětví, zejména v oblastech, kde vhodná síť elektronických komunikací není k dispozici, nebo tam, kde vybudování nové fyzické infrastruktury nemusí být ekonomicky proveditelné. Synergie napříč odvětvími pomohou navíc podstatně snížit potřebu stavebních prací pro budování sítí elektronických komunikací, a tím i společenské a ekologické náklady s nimi spojené, jako je znečištění, škodlivé vlivy a dopravní problémy.

Z výše uvedených důvodů je nezbytné, aby byl usnadněn přístup k již existující fyzické infrastruktuře.

Žádost oprávněné osoby musí být podána u povinné osoby v písemné podobě a řádně odůvodněna.

Oprávněná osoba (tj. osoba, která chce získat přístup ke stávající fyzické infrastruktuře) musí svou žádost pro povinnou osobu koncipovat konkrétně, tedy připojit k ní návrh smlouvy s identifikací oprávněné osoby, povinné osoby a vlastníka dotčené fyzické infrastruktury, s vymezením prvků fyzické infrastruktury, ke kterým je požadován přístup, navrhovaných podmínek požadovaného přístupu, návrhu projektu a časového průběhu jeho provedení, a to vše tak, aby povinná osoba mohla vyhodnotit podanou žádost a předložený návrh smlouvy z celkového pohledu.

Součástí návrhu smlouvy jsou také práva a povinnosti související s trvalým umístěním prvků sítě VHCN a cena za tento přístup, kterou uhradí oprávněná osoba osobě povinné.

Součástí žádosti musí být s ohledem na ústavně zaručenou ochranu vlastnictví souhlas vlastníka dotčené fyzické infrastruktury s přístupem k této fyzické infrastruktuře a souhlas vlastníků všech pozemků a staveb dotčených projektem výstavby sítí VHCN. Souhlas není nezbytný v případě, že povinná osoba je současně vlastníkem fyzické infrastruktury, ke které oprávněná osoba žádá přístup, a pozemků a staveb dotčených projektem výstavby sítí VHCN.

Smlouva, kterou oprávněná osoba předkládá jako součást své žádosti povinné osobě je smlouvou soukromoprávního charakteru podle obecně platných právních předpisů pro smluvní vztahy a podle tohoto zákona.

Pro zajištění proporcionality a zachování investičních pobídek by měl mít provozovatel sítě nebo subjekt veřejného sektoru právo z objektivních a opodstatněných důvodů odmítnout přístup ke konkrétní fyzické infrastruktuře. Fyzická infrastruktura, k níž bylo požádáno o přístup, by konkrétně mohla být technicky nevhodná kvůli zvláštním okolnostem nebo nedostatku prostoru, který je v současné době k dispozici, případně z důvodu budoucích potřeb ohledně prostoru, které jsou dostatečně prokázány, například ve veřejně dostupných investičních plánech.

Aby se zabránilo jakémukoli možnému narušení hospodářské soutěže nebo jakémukoli možnému zneužití podmínek k odmítnutí přístupu, mělo by být každé takové odmítnutí řádně odůvodněno a založeno na objektivních a podrobných důvodech.

Tyto důvody by například nebyly považovány za objektivní, pokud podnik zajišťující nebo oprávněný zajišťovat sítě elektronických komunikací vybudoval fyzickou infrastrukturu díky koordinaci stavebních prací s jiným provozovatelem sítě, než je provozovatel sítě elektronických komunikací, a odmítá poskytnout přístup na základě údajné nedostatečné dostupnosti prostoru k uložení prvků sítí VHCN, která vyplývá z rozhodnutí učiněných podnikem, který je jím ovládán. V takovém případě by mohlo dojít k narušení hospodářské soutěže, pokud v oblasti, které se žádost o přístup potenciálně týká, neexistuje žádná jiná síť VHCN.

*K odstavci 3*

Stanoví se, že k ujednáním o výlučném přístupu k fyzické infrastruktuře nebude přihlíženo.

**K § 4**

Operátoři by měli mít na požádání přístup k minimálním informacím o fyzické infrastruktuře a o plánovaných stavebních pracích v oblasti budování. To jim umožní efektivně plánovat budování sítí VHCN a zajistit co nejefektivnější využití existující fyzické infrastruktury vhodné pro zavádění takových sítí a plánovaných stavebních prací.

Tyto minimální informace jsou základním předpokladem pro posouzení potenciálu, pokud jde o využití existující fyzické infrastruktury nebo koordinace plánovaných stavebních prací v určité oblasti, jakož i pro snížení škody na jakékoli existující fyzické infrastruktuře.

S ohledem na počet zúčastněných stran případně včetně veřejně a soukromě financovaných stavebních prací, jakož i existující nebo plánované fyzické infrastruktury a k usnadnění přístupu k těmto informacím napříč odvětvími a přes hranice by provozovatelé sítě a subjekty veřejného sektoru, na něž se vztahují povinnosti týkající se transparentnosti, měli tyto aktuální minimální informace neprodleně v dané lhůtě zpřístupnit prostřednictvím JIM. To zjednoduší vyřizování žádostí o přístup k těmto informacím a umožní operátorům vyjádřit zájem o přístup k fyzické infrastruktuře nebo o koordinaci stavebních prací, u nichž hraje rozhodující úlohu načasování.

Minimální informace o plánovaných stavebních pracích by měly být zpřístupněny prostřednictvím JIM, jakmile bude mít tyto informace k dispozici dotčený provozovatel sítě, a v každém případě a tehdy, když jsou vyžadována povolení, nejpozději dva měsíce před prvním podáním žádosti o povolení příslušným orgánům.

Provozovatelé sítě a subjekty veřejného sektoru podléhající povinnostem v oblasti transparentnosti by mohli proaktivně a na dobrovolném základě rozšířit minimální zpřístupněné informace o další charakteristiky, jako jsou informace o existující fyzické infrastruktuře, úrovni obsazenosti fyzické infrastruktury nebo orientační informace o dostupnosti nenasvícených optických vláken.

Kromě toho, pokud je žádost přiměřená, zejména je-li to třeba pro sdílení existující fyzické infrastruktury nebo pro koordinaci stavebních prací, operátoři by měli dostat možnost provést průzkum na místě a vyžádat si informace o plánovaných stavebních pracích za transparentních, přiměřených a nediskriminačních podmínek, aniž by byla dotčena ochranná opatření přijatá s cílem zajistit bezpečnost a integritu sítě, jakož i ochranu důvěrnosti a provozních a obchodních tajemství.

**K § 5**

Žádost oprávněné osoby o průzkum na místě podle čl. 4 odst. 5 musí být podána u povinné osoby v písemné podobě a řádně odůvodněna.

**K § 6**

Povinnost transparentnosti při koordinaci stavebních prací by se neměla vztahovat na druhy stavebních prací, které se týkají vnitrostátní kritické infrastruktury nebo z důvodů národní bezpečnosti identifikovaných členskými státy. Subjekty veřejného sektoru vlastnící nebo ovládající fyzickou infrastrukturu a provozovatelé sítě by měli mít možnost rozhodnout, že povinnost transparentnosti při koordinaci stavebních prací se nevztahuje na druhy stavebních prací omezeného rozsahu, jakož i z důvodů stavu nouze identifikovaných členskými státy.

Tak by tomu mohlo být v případě stavebních prací prováděných v případě, že existuje riziko veřejného ohrožení v důsledku procesů degradace stavebně-inženýrských prací a jejich přidružených zařízení, které jsou způsobeny destruktivními přírodními nebo lidskými činiteli a jsou potřebné k zajištění jejich bezpečnosti nebo demolice. Z důvodů transparentnosti by členské státy měly prostřednictvím JIM zpřístupnit druhy stavebních prací, na něž se tyto okolnosti vztahují.

*K odstavci 1*

Koordinace stavebních prací týkajících se fyzické infrastruktury může zajistit značné úspory a minimalizovat zátěž pro oblast dotčenou budováním nových sítí VHCN.

Předmětem koordinace podle tohoto zákona jsou veřejné sítě elektronických komunikací, neveřejné sítě elektronických komunikací financované z veřejných prostředků a dále fyzické infrastruktury určené k poskytování služeb přepravy, přenosu nebo distribuce plynu nebo elektrické energie včetně veřejného osvětlení, rozvodu tepelné energie, rozvodu vody včetně odstraňování nebo čištění odpadních a kanalizačních vod, odvodňovacích systémů a dopravních služeb včetně drah, silnic, přístavů a letišť nebo fyzické infrastruktury uvnitř budovy. U všech uvedených kategorií se uplatní požadavek, že koordinaci podléhají pouze ty infrastruktury, které jsou alespoň částečně financovány z veřejných prostředků.

Stavební práce zcela nebo částečně financované z veřejných prostředků by měly vést k maximalizaci pozitivního společného výsledku využitím pozitivních externalit takových prací napříč odvětvími a zajištěním rovných příležitostí při sdílení dostupné a plánované fyzické infrastruktury za účelem budování sítí VHCN. V případě stavebních prací, které nejsou financovány z veřejných prostředků, není dotčeno právo zúčastněných stran uzavírat dohody o koordinaci stavebních prací v souladu s jejich vlastními investičními a obchodními plány a jimi upřednostňovaným časovým rámcem.

Žádost oprávněné osoby musí být podána u povinné osoby v písemné podobě. Oprávněná osoba (tj. osoba, která chce získat koordinaci stavebních prací) musí svou žádost pro povinnou osobu koncipovat konkrétně, tedy připojit k ní návrh smlouvy s identifikací oprávněné osoby, povinné osoby, zhotovitele stavby, je-li znám, s vymezením fyzické infrastruktury, s vymezením prvků dotčené stávající nebo plánované sítě elektronických komunikací, s podmínkami projektu na zavedení sítě VHCN, pro který oprávněná osoba žádá o koordinaci stavebních prací, časový průběh jeho provedení, a to vše tak, aby povinná osoba mohla vyhodnotit podanou žádost a předložený návrh smlouvy z celkového pohledu.

Součástí návrhu smlouvy jsou také práva a povinnosti související s koordinací stavebních prací a rozdělení dodatečných nákladů vyplývající z koordinace stavebních prací mezi oprávněnou osobu a povinnou osobou.

*K odstavci 2*

V některých případech, zejména v případě budování ve venkovských, odlehlých nebo řídce osídlených oblastech, by povinnost koordinovat stavební práce mohla ohrozit finanční životaschopnost takového budování a v konečném důsledku odrazovat od investic prováděných za tržních podmínek. Žádost o koordinaci stavebních prací by proto mohla být za určitých okolností považována za nepřiměřenou. Stavebními pracemi omezeného rozsahu podle čl. 5 odst. 5 se stanoví stavební práce podle přílohy 1 stavebního zákona, tj. drobné stavby.

*K odstavcům 3 a 4*

Naplnění adaptace s ohledem na čl. 5 nařízení z důvodů obrany nebo bezpečnosti státu nebo jde-li o kritickou infrastrukturu.

**K § 7**

*K odstavcům 1 až 7*

Operátoři by měli mít na požádání přístup k minimálním informacím o fyzické infrastruktuře a o plánovaných stavebních pracích v oblasti budování. To jim umožní efektivně plánovat budování sítí VHCN a zajistit co nejefektivnější využití existující fyzické infrastruktury vhodné pro zavádění takových sítí a plánovaných stavebních prací.

Tyto minimální informace jsou základním předpokladem pro posouzení potenciálu, pokud jde o využití existující fyzické infrastruktury nebo koordinace plánovaných stavebních prací v určité oblasti, jakož i pro snížení škody na jakékoli existující fyzické infrastruktuře.

S ohledem na počet zúčastněných stran případně včetně veřejně a soukromě financovaných stavebních prací, jakož i existující nebo plánované fyzické infrastruktury a k usnadnění přístupu k těmto informacím napříč odvětvími a přes hranice by provozovatelé sítě a subjekty veřejného sektoru, na něž se vztahují povinnosti týkající se transparentnosti, měli tyto aktuální minimální informace neprodleně v dané lhůtě zpřístupnit prostřednictvím JIM. To zjednoduší vyřizování žádostí o přístup k těmto informacím a umožní operátorům vyjádřit zájem o přístup k fyzické infrastruktuře nebo o koordinaci stavebních prací, u nichž hraje rozhodující úlohu načasování.

Minimální informace o plánovaných stavebních pracích by měly být zpřístupněny prostřednictvím JIM, jakmile bude mít tyto informace k dispozici dotčený provozovatel sítě, a v každém případě a tehdy, když jsou vyžadována povolení, nejpozději dva měsíce před prvním podáním žádosti o povolení příslušným orgánům.

Provozovatelé sítě a subjekty veřejného sektoru podléhající povinnostem v oblasti transparentnosti by mohli proaktivně a na dobrovolném základě rozšířit minimální zpřístupněné informace o další charakteristiky, jako jsou informace o existující fyzické infrastruktuře, úrovni obsazenosti fyzické infrastruktury nebo orientační informace o dostupnosti nenasvícených optických vláken.

Institut evidence plánovaných stavebních prací navazuje na institut evidence připravovaných staveb infrastruktury podle zákona č. 194/2017 Sb.

*K odstavci 8*

Pro zajištění proporcionality a bezpečnosti nemusí požadavek na zpřístupnění informací o existující fyzické infrastruktuře prostřednictvím JIM platit ze stejných důvodů, jimiž je odůvodňováno zamítnutí žádosti o přístup. Kromě toho by zpřístupňování informací o existující fyzické infrastruktuře prostřednictvím JIM mohlo být ve velmi specifických případech pro provozovatele sítě a subjekty veřejného sektoru zatěžující nebo nepřiměřené.

Stavebními pracemi omezeného rozsahu podle čl. 6 odst. 2 se stanoví stavební práce podle přílohy 1 stavebního zákona, tj. drobné stavby.

*K odstavcům 9 a 10*

Naplnění adaptace s ohledem na čl. 6 z důvodů obrany nebo bezpečnosti státu nebo jde-li o kritickou infrastrukturu.

Přístup k minimálním informacím lze omezit nebo zamítnout pouze tehdy, je-li to nezbytné k zajištění bezpečnosti a integrity sítí, národní bezpečnosti, zabezpečení kritické infrastruktury, veřejného zdraví nebo bezpečnosti, nebo z důvodů důvěrnosti nebo provozního či obchodního tajemství.

Na základě řádně opodstatněných a přiměřených důvodů lze identifikovat druhy stavebních prací považovaných za práce omezeného rozsahu, pokud jde o hodnotu, velikost nebo trvání, nebo týkajících se vnitrostátní kritické infrastruktury, jakož i mimořádné události nebo důvody národní bezpečnosti, které by odůvodňovaly, že by se na ně nevztahovala povinnost poskytovat minimální informace.

**K § 8**

Pokud je v určitém území se stavebníkem vedeno řízení o povolení záměru, vlastník dotčené existující infrastruktury je účastníkem řízení se všemi právy s tím spojenými (zejm. podávat námitky účastníků řízení § 190 stavebního zákona).

Budoucí stavebník, resp. provozovatel sítě nebo subjekt veřejného sektoru, který na tomto území připravuje stavbu infrastruktury, nebude účastníkem řízení (není-li účastníkem řízení z jiného důvodu), ale pro zvýšení efektivity koordinace staveb by měl být o zahájení řízení informován, aby v průběhu řízení mohl stavebníkovi navrhnout využití institutu souvisejících staveb či přípoloží (§ 2i liniového zákona), případně uplatňovat připomínky veřejnosti (§ 192 stavebního zákona).

Podle § 188 stavebního zákona se oznámení o zahájení řízení doručuje účastníkům řízení podle § 182 stavebního zákona, m. j. dotčeným vlastníkům pozemků a staveb. Navržená právní úprava rozšiřuje okruh osob, kterým se toto oznámení doručuje, také o dotčené budoucí stavebníky, kteří v daném území evidují připravovanou stavbu.

Institut „oznámení o zahájení řízení“ je převzat podle § 2e zákona č. 194/2017 Sb.

**K § 9**

Úprava týkající se nevydání rozhodnutí o žádosti o povolení ve vztahu k čl. 8 odst. 1 a ve vazbě na právní úpravu správního řádu (problematika fikce – náležitosti rozhodnutí, doručování, odvolání, zajištění zakotvení řádných opravných prostředků).

Správní řád umožňuje podat „odvolání proti rozhodnutí“. Tím se myslí rozhodnutí ve smyslu § 67 a násl. tohoto zákona, odvolání je však obecně možné podat i v těch případech, kdy zvláštní zákony předpokládají tzv. fikci či domněnku vydání správního rozhodnutí, která je spojena s nečinností správního orgánu, tedy se situací, kdy správní orgán v zákonem stanovené lhůtě žádné rozhodnutí nevydá a zákon s marným uplynutím lhůty spojuje následek spočívající v předmětné fikci.

Rozlišuje se fikce nebo domněnka pozitivního a negativního správního rozhodnutí, tedy buď fikce vyhovění nebo fikce zamítnutí žádosti. Pokud to zákon nevyloučí, lze podat odvolání i proti fiktivnímu rozhodnutí, jak pozitivnímu, tak negativnímu, s čímž některé úpravy i výslovně počítají.

S ohledem na uvedené se stanoví se, že je možné podat odvolání v případě fikce rozhodnutí podle čl. 8 odst. 1 nařízení.

V případě fikce rozhodnutí podle čl. 8 odst. 1 nařízení příslušný orgán o tom vyrozumí účastníky řízení a zároveň veřejnou vyhláškou. Dále se stanoví, že podání rozkladu nebo odvolání nemá odkladný účinek, vylučují se mimořádné opravné prostředky a lhůta pro podání rozkladu nebo odvolání činí 30 dnů od doručení informace o nastalé fikci rozhodnutí.

Rozumí se, že proti rozhodnutí v rámci procesu odvolání, které bude mít již všechny náležitosti, aby mohlo být soudně přezkoumatelné, je možné podat správní žalobu.

Cílem navržených změn je naplnění smyslu nařízení, tj. urychlit povolovací procesy.

**K § 10**

Stanovení výjimky podle čl. 9 odst. 1 nařízení vztahující se na drobné stavby podle přílohy 1 stavebního zákona

Výstavba infrastruktury elektronických komunikací (stožáry, antény, komunikační uzly a vedení apod.), modernizace a změny technických parametrů bezdrátových komunikací zasahujících do zájmových území Ministerstva obrany může mít negativní vliv na činnost zařízení Ministerstva obrany, která slouží k přímému zajištění obrany České republiky. To se týká i infrastruktury, která nepodléhá povolení záměru dle současného znění stavebního zákona.

Před zahájením jakékoli stavby nebo i při nevýznamné, z pohledu stavitele, změně technologie ve vymezeném území (ochranném pásmu) Ministerstva obrany je nezbytné vždy zhodnotit její vliv na specializované technické prostředky a zařízení, která jsou provozována v rámci ochranných pásem či vymezených území.

Pokud by výstavbou nebo změnou technických parametrů došlo po jejich výstavbě nebo instalaci k narušení činnosti zařízení Ministerstva obrany, musí být tato výstavba nebo instalace omezena parametry podle požadavků Ministerstva obrany (z pozice dotčeného orgánu), případně nemůže být realizována a požadovaného veřejného zájmu musí být dosaženo jinou technologií.

**K § 11**

V souladu se zásadou subsidiarity a s cílem zohlednit vnitrostátní podmínky stanovuje nově navrhovaná právní úprava povinnost přístupu (adaptace) u nově postavených budov nebo budov procházejících významnou renovací fyzickou infrastrukturou uvnitř budovy pro optická vlákna a optické rozvody uvnitř budovy a nově postavených vícebytových budov nebo vícebytových budov procházejících významnou renovací přístupovým bodem.

Stanoví se, že přílohou žádosti přístupu k fyzické infrastruktuře uvnitř budovy podle čl. 10 nařízení musí být návrh na uzavření smlouvy o přístupu k fyzické infrastruktuře uvnitř budovy, který vymezí fyzickou infrastrukturu uvnitř budovy, ke které provozovatel veřejné sítě elektronických komunikací žádá přístup, podmínky požadovaného přístupu a návrh práv a povinností smluvních stran týkající se trvalého umístění prvku sítě VHCN ve fyzické infrastruktuře uvnitř budovy.

**K § 12**

*K odstavcům 1, 5, 6, 7 a 8*

V případě neshody ohledně technických a obchodních podmínek během obchodních jednání o přístupu k fyzické infrastruktuře nebo koordinaci stavebních prací by každá ze stran měla mít možnost obrátit se na příslušný vnitrostátní orgán pro řešení sporů, jenž stranám nařídí řešení, aby se zamezilo neodůvodněnému odepření vyhovět žádosti nebo uložení nepřiměřených podmínek. V tomto případě je zde stanovena kompetence ČTÚ, který postupuje při rozhodování sporů podle tohoto zákona podle příslušných ustanovení správního řádu a podle tohoto zákona.

Při stanovení cen za poskytnutí přístupu ke stávající fyzické infrastruktuře nebo za sdílení nákladů pro koordinované stavební práce by orgán pro řešení sporů měl zajistit, aby poskytovatel přístupu a provozovatelé sítě, kteří plánují stavební práce, měli přiměřenou možnost náhrady svých nákladů vzniklých při poskytování přístupu k jejich fyzické infrastruktuře nebo při koordinaci plánovaných stavebních prací. Při tom by měly být zohledněny příslušné pokyny.

ČTÚ by měl rovněž zohlednit dopad požadovaného přístupu nebo koordinace plánovaných stavebních prací na obchodní plán poskytovatele přístupu nebo provozovatelů sítě, kteří plánují stavební práce, včetně jejich již uskutečněných nebo plánovaných investic, zejména investic do fyzické infrastruktury, jíž se žádost týká.

Aby se zabránilo zpožděním při budování sítí, měl by ČTÚ vyřešit spor včas a v každém případě do čtyř měsíců ode dne obdržení žádosti o urovnání sporu v případě sporů o přístup k existující fyzické infrastruktuře a do jednoho měsíce, pokud jde o transparentnost fyzické infrastruktury, koordinaci plánovaných stavebních prací a transparentnost plánovaných stavebních prací.

*K odstavci 2*

Je stanovena působnost ČTÚ rozhodovat i spory o změně smluv uzavřených podle nařízení. Jde o obdobu úpravy, která je navrhována také u poštovního zákona a nyní již je obdobně upraveno v zákoně o elektronických komunikacích. Zároveň by tato úprava mohla ušetřit náklady žadateli o přístup (např. náklady právního zastoupení při vyjednávání nové smlouvy).

*K odstavci 3*

Zpřesňují se náležitosti návrhu na rozhodnutí sporu a určuje se počátek lhůty pro vydání rozhodnutí dnem doručení kompletního návrhu, a to za účelem dodržení lhůt pro vydání rozhodnutí dle č. 13 odst. 2 nařízení. Reakce na předmětnou žádost je povinnou součástí návrhu pouze v případě má-li ji navrhovatel k dispozici (v případě, že ji nemá, nechť tuto skutečnost uvede v návrhu).

*K odstavci 4*

Základní náležitosti předmětného návrhu jsou upraveny ve správním řádu. Předmětná reakce na žádost je povinnou součástí návrhu pouze v případě má-li ji navrhovatel k dispozici. V případě, že ji nemá, nechť tuto skutečnost uvede v návrhu.

**K § 13**

Jsou stanoveny vhodné, účinné, přiměřené a odrazující sankce pro případ nedodržení jednotlivých povinností nebo závazného rozhodnutí přijatého příslušnými orgány včetně případů, kdy provozovatel sítě nebo subjekt veřejného sektoru vědomě nebo z důvodu hrubé nedbalosti prostřednictvím jednotného informačního místa poskytne zavádějící, chybné nebo neúplné informace.

Přestupky jsou stanoveny pouze k těm povinnostem zákona, za jejichž porušení není příslušná osoba sankcionována jiným způsobem nebo u něhož lze efektivně využít institutu donucovací pokuty.

Stanovení přestupku u provozovatele sítě a subjektu veřejného sektoru vlastnícího nebo ovládajícího fyzickou infrastrukturu v případě nevyhovění přiměřeným žádostem o průzkum na místě podle čl. 4 odst. 5 nařízení.

Stanovení přestupku u právnických osob po dle čl. 3 odst. 2 nařízení v případě

a) nejednání s operátorem o přístupu podle čl. 3 odst. 2

b) neinformování ČTÚ o uzavření dohod podle čl. 3 odst. 2

Stanovení přestupku neinformování ČTÚ o uzavření dohod podle čl. 3 odst. 2 nařízení ve vztahu k operátorovi.

Stanovení přestupku nezajištění ochrany údajů podle čl. 4 odst. 8 nařízení ve vztahu k operátorovi.

Stanovení přestupku nevybudování fyzické infrastruktury s dostatečnou kapacitou podle čl. 5 odst. 4 nařízení (aplikace Guidelines BEREC).

Stanovení jednotlivých limitů ve vazbě na ukládání pokut. Výše horní hranice pokuty se odvíjí od závažnosti příslušného deliktu. Co se týká konstrukce horních sazeb pokut, pak jsou stanoveny jednak pevnou částkou a jednak procentním vyjádřením ve vztahu k čistému obratu pachatele.

**K § 14**

Přestupky projednává a pokuty ukládá, vybírá a vymáhá ČTÚ. Sazba pokuty za přestupek se zvyšuje na dvojnásobek, jestliže je spáchán opakovaně. Přestupek je spáchán opakovaně, pokud ode dne, kdy rozhodnutí o obdobném přestupku nabylo právní moci, neuplynuly 2 roky.

**K § 15**

Upravuje se problematika donucovacích pokut.

**K § 16**

Přechodná ustanovení:

1. Zajištění k MMR, aby Portál stavebníka umožnil podávat operátorům všechny druhy žádostí o povolení za účelem zavádění sítí s velmi vysokou kapacitou podle nařízení. S ohledem na situaci ohledně digitalizace stavebního řízení může MMR zohlednit v této souvislosti ekonomické a technické aspekty podle bodu 8.

2. Stanovení kompetence ČÚZK a krajů, aby Informační systém digitální mapy veřejné správy a digitální technické mapy kraje a případně další informační systémy umožnily vkládat informace a přístup k nim podle nařízení. S ohledem na situaci ohledně digitalizace stavebního řízení může ČÚZK zohlednit v této souvislosti ekonomické a technické aspekty podle bodu 8.

3. MMR a ČÚZK zajistí propojení Informačního systému stavební správy a digitálních technických map krajů prostřednictvím Informačního systému digitální mapy veřejné správy pro automatický průpis údajů a oznámení o zahájení řízení do 31. prosince 2027, což zohledňuje stav digitalizace stavebního řízení.

4. Ministerstvo vnitra a Digitální a informační agentura v rámci své kompetence zohledňují nařízení při realizaci informačních systémů veřejné správy.

5. Zajištění kontinuity procesu v souvislosti s realizací evidence připravovaných staveb infrastruktury podle zákona č. 194/2017 Sb. a provázanost na evidenci plánovaných stavebních prací podle nařízení.

6. Zajištění sdílení informací do evidence plánovaných stavebních prací ve vazbě na zákon č. 194/2017 Sb., o koordinaci staveb infrastruktury a opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.

7. Řízení zahájená podle zákona č. 194/2017 Sb., která nebyla pravomocně skončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 194/2017 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

8. Stanovení obecných kompetencí předmětných správních orgánů ve vazbě na existující informační systémy veřejné správy a jejich aplikaci v návaznosti na dané stavební řízení. Zajištění efektivity činností ČTÚ, MMR a další úřady podle bodů 1 až 3 ve vazbě na ekonomické a technické možnosti v provázanosti s jinými existujícími nebo připravovanými informačními systémy veřejné správy, které se vztahují nebo se využívají pro stavební řízení.

**K § 17**

V rámci aplikace daných článků nařízení se navrhuje vydání následujících prováděcích předpisů:

1. vydání vyhlášky podle § 6 odst. 3 a § 7 odst. 9 (Ministerstvo obrany).
2. vydání vyhlášky podle § 6 odst. 4 a § 7 odst. 10 (Ministerstvo vnitra).
3. vydání vyhlášky podle § 11 odst. 2 (Ministerstvo pro místí rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu).

**K § 18**

V návaznosti na navrhovanou právní úpravu se navrhuje zrušení zákona č. 194/2017 Sb., o koordinaci staveb infrastruktury a opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů, a jeho novelizace.

Tento zákon je implementací směrnice č. 2014/61 EU, která je nařízením č. 2024/1309 rušena, viz rovněž bod 74 recitálu nařízení.

Směrnice 2014/61/EU, která byla transponována do českého právního řádu zákonem č. 194/2017 Sb., o koordinaci staveb infrastruktury a opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, je zrušena nařízením, a proto z hlediska přehlednosti a legislativní efektivnosti se navrhuje pro adaptaci samostatný právní předpis. Relevantní instituty ze zákona č. 194/2017 Sb., který se navrhuje zrušit, jsou převedeny do navrhovaného adaptačního předpisu. Zároveň návrh adaptačního zákona obsahuje přechodná ustanovení za účelem zajištění kontinuity již realizovaných procesů, zejména v souvislosti s částí IV. zákona č. 202/2023 Sb.

**Část druhá**

**§ 19 Změna zákona o správních poplatcích**

Úprava přílohy části VIII (položka 114) ve vztahu k podání návrhu na rozhodnutí podle čl. 13 odst. 1 nařízení.

**Část třetí**

**§ 20 Změna stavebního zákona**

Mění se příloha č. 1 odst. 1 písm. a) stavebního zákona.

Doplňuje se mezi drobné stavby a zároveň definuje pojem přípojka elektronických komunikací jako část sítě elektronických komunikací, která umožňuje připojení bodu vstupu komunikačního vedení do budovy nebo na pozemek, kde je umístěn koncový bod sítě, k nejbližšímu rozhraní veřejné komunikační sítě.

**Část čtvrtá  
§ 21 Změna zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury**

§ 2i

Ze zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury se vypouští výjimka pro přípojky elektronických komunikací a tyto se přesouvají mezi drobné stavby podle stavebního zákona.

**Část pátá**

**§ 22 Změna zákona o zeměměřictví**

K plnění povinností vyplývajících z článku čl. 4 nařízení by mělo být v co největší míře využito informací obsažených v již existujících systémech veřejné správy, zejména v digitálních technických mapách krajů. Tyto systémy však v současnosti údaje o některých prvcích fyzické infrastruktury neobsahují nebo je obsahují v nedostatečné míře. K zajištění těchto chybějících informací se navrhuje využít základní bázi geografických dat České republiky spravovanou ZABAGED.

Jiné informační systémy veřejné správy totiž nejsou vhodné zejména s ohledem na již zavedené aktualizační mechanismy, které by takovou změnou byly zásadním způsobem narušeny, a jejich případná úprava by byla příliš náročná a časově nerealizovatelná tak, aby bylo možné zajistit plnění příslušných povinností od 12. listopadu 2025, kdy se nařízení stane použitelným.

Navrhuje se proto doplnit do zeměměřického zákona, že ZABAGED slouží i k plnění povinností podle čl. 4 nařízení ve vztahu k budovám, které jsou prvkem fyzické infrastruktury a které nejsou obsahem jiných informačních systémů veřejné správy nebo sice v některém informačním systému vedeny jsou, avšak tyto údaje nejsou z pohledu nařízení dostatečné.

Dále se navrhuje doplnit ohlašovací povinnost povinných subjektů vůči správci ZABAGED a s tím související sankce za její neplnění. Splněním ohlašovací povinnosti vůči správci ZABAGED se bude mít za to, že povinný subjekt splnil svou povinnost podle čl. 4 odst. 3 nařízení.

Zároveň se stanoví, že ve vztahu ke stávající fyzické infrastruktuře ohlásí povinné subjekty potřebné informace správci ZABAGED do půl roku od účinnosti zákona.

Vzhledem k tomu, že významným zdrojem údajů o fyzické infrastruktuře jsou digitální technické mapy krajů, je v dané souvislosti potřebné dořešit problematiku poskytování údajů z tohoto datového zdroje.

Digitální technické mapy krajů byly k 1. červenci 2024 byly naplněny a spuštěny, přičemž prakticky ihned po zahájení plného provozu se ukázalo jako problematické a nepraktické řešení otázky vedení údajů o kritické infrastruktuře. Odlišný způsob vedení údajů o této infrastruktuře na ni fakticky upozorňuje a zároveň komplikuje procesy, které se této infrastruktury týkají. Jako efektivnější řešení se tak jeví, aby způsob vedení údajů o veškeré technické infrastruktuře byl stejný, avšak byl omezen přístup k těmto údajům obdobným způsobem, jako je tomu u údajů neveřejných. To umožní vyšší kontrolu nad poskytováním údajů o kritické infrastruktuře a zamezí tomu, aby tyto údaje byly získávány osobami, které nejsou orgánem veřejné správy, vlastníkem, správcem nebo provozovatelem dopravní a technické infrastruktury ani osobou, které přístup k takovým údajům umožňuje jiný právní předpis.

Navrhované řešení umožní, aby každý, kdo potřebuje v určitém území získat údaje o technické infrastruktuře, k nim měl přístup formou nahlížení, avšak údaje o technické infrastruktuře v takové podobě a rozsahu, které by umožnily automatizované zpracování a potenciální identifikaci a ohrožení kritické infrastruktury, již budou moci získat pouze ty subjekty, které mají v současnosti právo na údaje z neveřejné části digitální technické mapy.

Zároveň změny v zákonu o zeměměřictví zajišťují kontinuitu v oblasti evidence připravovaných staveb infrastruktury podle zákona č. 194/2017 Sb. a provázanost na evidenci plánovaných stavebních prací podle nařízení.

**§ 23**

**Přechodná ustanovení**

*bod 1 až 5*

Stanovení problematiky prvku fyzické infrastruktury (kompetence ČÚZK) ve vazbě na digitální technické mapy a základní bázi geografických dat a splnění informační povinnosti v návaznosti na čl. 2 a 4 nařízení.

*bod 6*

Stanovení spolupráce ČÚZK a správci digitálních technických map kraje ve vazbě na informační systém digitální mapy veřejné správy a digitální technické mapy kraje.

*bod 7*

Zajištění informovanosti v návaznosti na seznam provozovatelů sítě a subjektů veřejného sektoru podle zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví.

**Část šestá**

**§ 24 Účinnost**

Datum nabytí účinnosti se v souladu s § 9 odst. 3 zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlašovaných ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), ve znění pozdějších předpisů, navrhuje 15. dnem po vyhlášení.