2.2 Snižování spotřeby energie (MPO)

## **1. Popis komponenty**

Souhrnný box pro komponentu 2.2 Snižování spotřeby energie (MPO)

**Oblast politiky/obor zájmu:**

**Cíl:**

**Zvyšování energetické účinnosti národního hospodářství.**

Zvyšování energetické účinnosti prostřednictvím renovací budov a modernizací veřejného osvětlení je plně v souladu s celkovým kontextem obnovy ekonomiky a naplňuje i požadavek na realizaci tzv. zelených investic. Zvyšování energetické účinnosti přímo ovlivňuje transformaci energetického sektoru, má přímý pozitivní vliv na kvalitu životního prostředí, rozvoj stavebnictví, na dopravu, na úroveň provozních nákladů ve veřejném sektoru, v podnikatelském sektoru i v sektoru bydlení a souvisí s dalšími aspekty v rámci národního hospodářství.

**Reformy a/nebo investice[[1]](#footnote-1):**

1 Podpora přípravné fáze projektů zvyšování energetické účinnosti ve státním a veřejném sektoru

2 Navozující realizace opatření ke snížení energetické náročnosti budov státu

3 Navozující realizace projektů zvýšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení

**Odhadované náklady:**

ad 2. Odhad v objemu 3,5 mld. Kč

ad 3. Odhad v objemu 2,5 mld. Kč

V průběhu roku 2020 nelze plánovat využití žádných prostředků z procesních důvodů (schválení Národního plánu obnovy). V průběhu následujících let dojde díky komplexnosti podpory (příprava + realizace) k zazávazkování prostředků do konce roku 2023 a ke kontinuálnímu a pravidelnému čerpání prostředků v letech 2021–2026.

a) Detail komponenty Doplnění v rámci komponenty bude řešeno nasměrováním příslušných finančních prostředků do oblasti uvedených reforem/investic. Výhodou této komponenty je, že oblasti reforem/investic je možné efektivně administrovat prostřednictvím stávajícího nástroje, kterým je Státní program na podporu úspor energie (EFEKT II) a jeho nástupnický program, jehož programová dokumentace bude schvalována v roce 2021 na období 2022–2027 (dále jen „Program“). Výhody využití tohoto nástroje spočívají v tom, že reformy/investice navržené v této komponentě jsou v určité formě z tohoto Programu podporovány, příp. nejsou prozatím komplexně uchopeny v rámci podpory v ČR a není s nimi v krátkodobém horizontu uvažováno, a tudíž je možné efektivně nové oblasti do Programu zakomponovat, aniž by došlo k překryvu podpor.

## Po praktické stránce by se jednalo o posílení zdrojů stávajícího Programu, v rámci, kterého by byly vyhlášeny výzvy v rámci investičních aktivit ve dvou oblastech:

## • opatření ke snížení energetické náročnosti budov státu

## • zvýšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení

## U obou podpor by do uznatelných nákladů byly zahrnuty náklady na kompletní přípravu projektu včetně nákladů na realizaci veřejné zakázky spojené s realizací. Právě podpora této fáze bude garancí toho, že projekty se budou realizovat v termínech a s maximalizací výtěžnosti úspor energie. Pro oblast rekonstrukce státních budov je nezbytné, aby míra podpory byla v maximální míře, optimálně ve výši 100 % z uznatelných nákladů, protože v sektoru státních budov nelze kombinovat z důvodu zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech poskytnutí dotace s finančními nástroji.

## Další reformní aspekt této komponenty spočívá v propagaci/doporučování realizace projektů s akcentem na maximalizaci výtěžnosti úspor energie vůči vynaloženým pro, tzn. metodou Energy Performance Contracting (EPC). Tento přístup je vhodnou náhradou uplatnění finančních nástrojů ve státním sektoru a po realizaci opatření nastavuje kvalitní správu budov ve vztahu k minimalizaci spotřeby energie. Totéž platí pro metodu Performance Design & Build (PD&B), při které je dodavatelsky spojován návrh nejvhodnějšího řešení s kvalitní realizací navržených opatření. Dále, v souladu s „Koncepcí zavádění metody BIM v ČR“ schválené vládou ČR bude podporováno při realizacích užití Building Information Modelling (BIM), který díky inteligentnímu procesu založenému na 3D modelu, vytváření a správy dat o stavbě, poskytuje přehled a nástroje k efektivnějšímu plánování, navrhování, konstrukci a správě budov a infrastruktury.

## V oblasti rekonstrukce systémů veřejného osvětlení je možné zvážit zapojení vlastních (případně i privátních) finančních prostředků, které by mohly zlepšit efektivitu vynaložených finančních zdrojů.

## 2. **Hlavní výzvy a cíle**

Hlavní ambicí komponenty je zvýšení energetické účinnosti v rámci celého národního hospodářství zejména ve vztahu ke stanoveným cílům vyplývajících z revidované podoby směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti. Základním cílem je národní příspěvek k zajištění splnění cíle EU v oblasti energetické účinnosti do roku 2030 (32,5% snížení celkové konečné spotřeby oproti scénáři PRIMES 2007). Způsob stanovení výše cíle a politiky k jeho dosažení jsou uvedeny ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu. ČR předpokládá dosáhnout úrovně 990 PJ v konečné spotřebě energie.

Další závazek ČR v oblasti zvyšování energetické účinnosti je stanoven v souladu dle čl. 7 pro období 2021-2030 ve výši 84 PJ nových úspor energie, tj. celkem 462 PJ kumulovaných úspor energie do roku 2030. Výše závazku respektuje požadavek dodržení minimální úrovně roční úspory energie ve výši 0,8 % konečné spotřeby energie v souladu s čl. 7 odst. 1(b).

Zvyšování energetické účinnosti prostřednictvím renovací budov a modernizací veřejného osvětlení je plně v souladu s celkovým kontextem obnovy ekonomiky a naplňuje i požadavek na realizaci tzv. zelených investic. Zvyšování energetické účinnosti přímo ovlivňuje transformaci energetického sektoru, má přímý pozitivní vliv na kvalitu životního prostředí, má přímý vliv na rozvoj stavebnictví, na dopravu, na úroveň provozních nákladů ve veřejném sektoru, v podnikatelském sektoru i v sektoru bydlení a souvisí s dalšími aspekty v rámci národního hospodářství. Doporučení EU explicitně uvádějí, že by se členské státy měly zaměřit v rámci investiční hospodářské politiky na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky. Komponenta tedy reflektuje uvedené doporučení, a to jak v oblasti rekonstrukce státních budov, tak v oblasti rekonstrukcí systémů veřejného osvětlení.

a) Hlavní výzvy

ČR je aktuálně na cestě naplnit cíl energetické účinnosti, tzn. cíl snížení konečné spotřeby energie. V roce 2018 dle dat Eurostat dosáhla ČR hodnoty konečné spotřeby energie ve výši 1060 PJ, což je cílová hodnota stanovena pro rok 2020. I přes nerovnoměrný vývoj konečné spotřeby energie, který je ovlivněn externími faktory (klimatické podmínky, ekonomická situace), což se projevilo mezi roky 2014 a 2017 (bylo možné po dlouhodobém poklesu sledovat meziroční nárůst spotřeby konečné energie), lze očekávat naplnění stanoveného cíle snížení konečné spotřeby energie o 20 % oproti roku 2007. Dle tohoto ukazatele se ČR nachází mezi devíti dalšími zeměmi EU28, které vykazují prozatímní plnění cíle. **Zároveň je však potřeba mít na mysli, že ze strany EU dochází k neustálému navyšování ambicí, tudíž je potřeba vyvinout veškeré úsilí, aby vývoj konečné spotřeby byl stabilizován, resp. aby po očištění externích faktorů bylo prokazováno zvyšování energetické účinnosti národního hospodářství**.

**I přes výše uvedené však ČR dlouhodobě patří ke státům, které mají problémy s plněním závazků podle čl. 7 směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti. V tomto směru je potřebné rozšířit portfolio nástrojů státu, tzv. politických opatření, aby CŘ byla v novém závazkovém období schopna plnit své závazky bez nutnosti změnit politiku zvyšování energetické účinnosti.** Tato změna by pravděpodobně znamenala nutnost zavedení povinnosti pro vybrané společnosti realizovat u konečných spotřebitelů úsporné opatření a v následném důsledku zdražení ceny energie. Takový scénář by byl v rozporu se související politikou předcházení a řešení energetické chudoby.

b) Cíle

1. **Naplnit příspěvek ČR k dosažení cíle EU v oblasti snižování**

Vnitrostátní cíl ČR do roku 2030 odpovídá snížení energetické intenzity tvorby HDP na úroveň 0,157 MJ/Kč a tvorby HPH na úroveň 0,174 MJ/Kč. S ohledem na povinnost vyplývající z čl. 3 odst. 1 směrnice o energetické účinnosti je vnitrostání cíl ČR vyjádřen i v konečné spotřebě energie, která by neměla přesáhnout 990 PJ resp. 1 735 PJ ve spotřebě primární energie.

1. **Splnění závazku ČR kumulovaných úspor energie dle čl. 7 směrnice 2012/27/EU pro období 2021–2030**

V souladu se zněním revize směrnice 2012/27/EU a pravidel pro stanovení závazku byl stanoven cíl ČR dle čl. 7 pro období 2021-2030 ve výši 84 PJ nových úspor energie, tj. celkem 462 PJ kumulovaných úspor energie do roku 2030. Výše závazku respektuje požadavek dodržení minimální úrovně roční úspory energie ve výši 0,8 % konečné spotřeby energie v souladu s čl. 7 odst. 1(b).

1. **Naplnit závazek příkladné úlohy budov veřejných subjektů dle čl. 5 směrnice 2012/27/EU**

Článek 5 směrnice stanoví, že členský stát zajistí, aby byly počínaje 1. lednem 2014 každoročně v renovaci alespoň 3 % celkové plochy budov s energeticky vztažnou plochou větší než 250 m2,které vlastní a užívají ústřední instituce a které současné nesplňují požadavky na energetickou náročnost budov, klasifikační třídu C - úsporná.

1. **Plnění milníků stanovených v Dlouhodobé strategii renovace budov podle čl. 2a směrnice o energetické náročnosti budov**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Optimální** | **2020** | **2030** | **2040** | **2050** |
| konečná spotřeba energie v daném roce [PJ] | 373 | 345 | 316 | 289 |
| *rodinné domy* | *161* | *149* | *136* | *123* |
| *bytové domy* | *88* | *83* | *78* | *73* |
| *veřejné a komerční budovy* | 124 | 113 | 102 | 93 |
| úspora energie oproti výchozímu stavu 378 PJ [PJ] | -5 | -33 | -62 | -89 |
| investiční náklady v daném roce [mld. Kč] | 24 | 26 | 28 | 23 |
| kumulativní investiční náklady [mld. Kč] | 93 | 356 | 614 | 856 |
| *rodinné domy* | 47 | 168 | 282 | 388 |
| *bytové domy* | 13 | 45 | 76 | 105 |
| *veřejné a komerční budovy* | 33 | 142 | 256 | 362 |
| **Měrná potřeba tepla na vytápění [MJ/( m2.rok)]** | **493** | **426** | **368** | **325** |

**Vedle těchto hlavních cílů, je vedlejším efektem komponenty minimalizace propadu sektoru stavebnictví, který lze očekávat v důsledku pandemie, podpora příjmů do státního rozpočtu a snížení výdejů státu na provozních nákladech.**

c) Národní strategický kontext

Mezi strategie a politiky ovlivňující úroveň konečné spotřeby energie patří zejména:

* Dlouhodobá strategie renovace budov podle čl. 2a směrnice o energetické náročnosti budov;
* závazek podle čl. 5 směrnice o energetické účinnosti
* závazek podle čl. 7 směrnice o energetické účinnosti
* legislativní a regulatorní opatření v důsledku transpozice a implementacce národní a EU legislativy
* fiskální nástroje
* strategie a politiky v dalších oblastech zahrnující mimo jiné sektor dopravy a vyjádřené v následujících koncepčních materiálech:
  + Státní energetická koncepce ČR
  + Národní program reforem ČR (NPR)
  + Státní politika životního prostředí
  + Politika ochrany klimatu v ČR
  + Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR
  + Dopravní politika ČR pro období 2014–2020 s výhledem do roku 2050.

d) Předchozí snahy

Transformace energetiky je dlouhodobý proces, ovšem oblast úspor energie má mnohem širší rozměr, protože se přímo dotýká každé aktivity v rámci národního hospodářství, kde je s energií nakládáno. Mezi programy, které dosud zvyšování energetické účinnosti řešily, zejména patří:

• Operační program Životní prostředí

• Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

• Integrovaný operační program

• Program Nová zelená úsporám

• Program EFEKT (jen v omezeném rozsahu).

3. Popis reforem a investic komponenty

Podrobně popsáno již v kapitole 1 písm. a).

a) Popis reforem - souhrnně

**1 Podpora přípravné fáze projektů zvyšování energetické účinnosti ve státním a veřejném sektoru**

**2 Navozující realizace opatření ke snížení energetické náročnosti budov státu**

**3 Navozující realizace projektů zvýšení energetické účinnosti systémů veřejného osvětlení**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Zvýšení energetické účinnosti prostřednictví zvýšení „reno rate“ v budovách ústředních institucí a renovací veřejného osvětlení. |
| Cíl | Podrobně kapitola 2 písm. b). |
| Implementace | Ministerstvo průmyslu a obchodu prostřednictvím programu EFEKT. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran |  |
| Překážky a rizika | Administrativní náročnost a kritéria podpory. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Statní a veřejná správa, stavební sektor v celém svém rozsahu (podpora zaměstnanosti ve výstavbě, výrobě atd.; výroba materiálu, prodej materiálu, …) |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 6 mld. Kč. |
| Dodržování pravidel státní podpory | Zajištěno nastavením pravidel programu EFEKT. |
| Uveďte dobu implementace | 2021 - 2026 |

4. Zelené a digitální rozměry komponenty

Vztah komponenty k zelené agendě je naprosto zřejmý, protože zvyšování energetické účinnosti je bráno za jednu z nejzákladnějších aktivit, které k zelené agendě vedou. Tato komponenta plně odpovídá energeticko-klimatické politice EU.

1. Včetně klasifikace COFOG (výdaje vládního sektoru podle funkce). [↑](#footnote-ref-1)