**Závěrečná zpráva Z hodnocení dopadů regulace**

1. **Důvod předložení a cíle**
	1. **Název**

Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 42/2017 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 153/2005 Sb., o stanovení způsobu a výše tvorby prostředků radiokomunikačního účtu a způsobu jejich čerpání.

* 1. **Definice problému**

Nařízení vlády se vydává ke změně nařízení vlády č. 154/2005 Sb., kterým se provádí ustanovení § 24 odst. 5 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a ke změně nařízení vlády č. 42/2017 Sb., kterým se provádí § 27 odst. 8 zákona o elektronických komunikacích.

V návaznosti na aplikační praxi a dále s ohledem na očekávaný vývoj ve vybraných radiokomunikačních službách (pozemní pohyblivá služba – sítě v pásmu 26 GHz a 42 GHz; pevná služba – využití kanály se šířkou kanálu 224 MHz a více), byla identifikována potřeba odstranit některé technologickým vývojem vzniklé bariéry budoucího rozvoje jak družicových, tak i pozemních širokopásmových sítí a stimulovat tak podporu implementace nových bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací, zajistit princip nediskriminace držitelů oprávnění a vytvářet podmínky pro účelnou správu spektra vedoucí k jeho efektivnímu využití.

* + 1. **pozemní pohyblivá služba**

Na základě budoucího výhledu ve využití kmitočtových pásem nad hranicí 24 GHz bezdrátovými širokopásmovými systémy v rámci pozemní pohyblivé služby, které jsou nezbytné pro zajištění vysokorychlostního přístupu k internetu, byla identifikována potřeba definovat dva nové specifické způsoby zpoplatnění a dále zohlednit technologický vývoj a odstranit specifické zastaralé podmínky v pásmu 405–425 MHz.

* + - 1. **pozemní pohyblivá služba (pásma 24,25–27,5 GHz a 40,5–43,5 GHz)**

V případě zemských systémů k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 24,25-27,5 GHz a 40,5-43,5 GHz je nezbytné reagovat na aktuální (prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2019/784 ze dne 14. května 2019 o harmonizaci kmitočtového pásma 24,25–27,5 GHz) a připravovanou (pro pásmo 40,5–-43,5 GHz) evropskou harmonizaci. Tato kmitočtová pásma jsou výhledově určena pro aplikace mobilních služeb 5G. Stávající způsob zpoplatnění, který vychází z koncepce sítí 2G a 3G by reálně zablokoval rozvoj sítí v těchto pásmech, neboť výpočet svojí strukturou koncepčně neodpovídá předpokládanému využití zmíněných pásem (jedna z možností využití pásma jsou malé buňky k obsluze malého území, což v praktickém využití povede na velký počet těchto buněk), které je limitováno odlišnými fyzikálními vlastnostmi rádiových vln v těchto kmitočtových pásmech. Nepřiměřeně vysoké poplatky za využívání rádiových kmitočtů by představovaly pro držitele kmitočtů ekonomickou bariéru bránící jejich účelnému využití. Aktuální znění oddílu A (Pozemní pohyblivá služba) principiálně vychází z potřeby stanovit zpoplatnění úzkopásmových systémů. Přesto, že v minulosti již byly opakovaně aktualizovány vybrané koeficienty vzorce pro výpočet ročního poplatku, aby umožnily lépe zohlednit širokopásmové sítě s využitím kanálů o násobcích 5 MHz a použité kmitočtové pásmo, z pohledu zcela diametrálně odlišných principů využití nových kmitočtových pásem (pásma nad 24 GHz) a dále plánovaných výrazně větších šířek přenosových kanálů (podle prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2019/784 ze dne 14. května 2019 o harmonizaci kmitočtového pásma 24,25-27,5 GHz je stanovena základní šířka přenosového kanálu 200 MHz a očekává se až GHz šířky kanálů) je stávající struktura a podoba oddílu A nevyhovující a v praxi vedoucí k negativnímu dopadu na výstavbu systémů v těchto pásmech z důvodu  nepřiměřeně vysokých nákladů za využívání rádiových kmitočtů.

* + - 1. **pozemní pohyblivá služba (pásma 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz)**

V případě pozemní komplementární komponenty družicových pohyblivých systémů v pásmech 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz (dále také „pásmo 2 GHz“) určených k poskytování veřejné sítě elektronických komunikací, obdobně jako v případě zemských systémů k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 24,25–27,5 GHz a 40,5–43,5 GHz, způsob reálného využití těchto komponent principiálně neodpovídá způsobu zpoplatnění. V návaznosti na velmi rychlý rozvoj pozemních sítí poskytujících mobilní služby elektronických komunikací, kterému družicové systémy využívající předmětné kmitočtové pásmo nemohly konkurovat, bylo využití těchto systémů přeorientováno výhradně na poskytování služeb elektronických komunikací pasažérům na palubách letadel. V tomto případě dochází k poskytování služeb elektronických komunikací v době letu a výhradně na palubě letadla, nikoliv na zemi, jako je to u buňkových mobilních systémů, přestože současný způsob zpoplatnění tuto skutečnost nezohledňuje. Z tohoto důvodu je potřeba lépe toto specifické využití zohlednit v nařízení vlády, neboť vyměřená výše poplatku a využívání rádiových kmitočtů je neadekvátně vysoká a nerespektuje rozdíl v počtu uživatelů pozemních mobilních sítí, který v návaznosti na M2M komunikaci (služby komunikace mezi stroji) stále roste oproti omezenému počtu uživatelů družicových systémů, kterými je pouze část pasažérů nad územím České republiky, protože ne všechny letadla jsou pro využití těchto služeb technicky vybavena.

V minulosti Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) udělil v návaznosti na Rozhodnutí Komise č. 2009/449/ES ze dne 13. května 2009, o výběru provozovatelů celoevropských soustav poskytujících družicové pohyblivé služby (MSS), práva k využívání rádiových kmitočtů (příděly rádiových kmitočtů) v pásmu 2 GHz. Součástí těchto práv je i možnost vybudovat pozemní komponentu systému družicové pohyblivé služby pro účely zajištění dokrytí či posílení družicového signálu v těch místech, kde je příjem z družic nestabilní, žádný nebo nedostatečný. Protože v dané chvíli odpovídalo předpokládané využití nejblíže systémům v pozemní pohyblivé službě (tedy použití základnových stanic s úmyslem zajistit pokrytí podobně jako je zajištěno pozemními mobilními buňkovými systémy), došlo v souladu s podmínkami stanovenými v předmětném rozhodnutí k udělení přídělu rádiových kmitočtů v pozemní pohyblivé službě a adekvátně tak následně ke zpoplatnění vydaného individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů (dále jen „oprávnění“) rovněž v rámci pozemní pohyblivé služby.

V průběhu času a v návaznosti na rozvoj mobilních širokopásmových služeb elektronických komunikací se v Evropě ukázalo, že výše uvedený záměr využití nemá dostatečný potenciál pro reálné uplatnění a došlo k přehodnocení možnosti využití komplementárních stanic pro jiné účely. Aktuálně jsou tyto stanice využívány výhradně k posílení družicového signálu v oblastech s intenzivním leteckým provozem a k zajištění služeb připojení k internetu výhradně na palubách letadel (tzv. EAN – European Aviation Network). Tyto stanice jsou rozmístění na území Evropské unie v návaznosti na potřeby posílení dostupnosti signálu na palubách letadel, a to včetně území České republiky.

V rámci navržené změny způsobu zpoplatnění tak ČTÚ reflektoval zásadní rozdíl oproti tradičním mobilním veřejně dostupným sítím elektronických komunikací a sítím EAN, které jsou dostupné výhradně na palubě letadla a v danou chvíli navíc obsluhují pouze cestující těchto letadel (letadlo musí být vybaveno patřičnou technologií). Rozsah letadel pak závisí na komerční dohodě provozovatele družicového systému a letecké společnosti. Protože stávající roční výše poplatku za využívání přidělených rádiových kmitočtů je v porovnání s ostatními zeměmi Evropské unie pro uvedený způsob využití výrazně vyšší, hrozí, že rozsah poskytovaných služeb bude nad územím České republiky omezen, tj. po dobu letu letadla nad územím České republiky by tyto služby nebyly poskytovány.

* + - 1. **pozemní pohyblivá služba (Kmitočtové pásmo 405–425 mhz)**

V případě rádiových směrových pevných spojů typu bod-bod v kmitočtovém pásmu 405-425 MHz dochází za určitých okolností k situacím, kdy v případě duplexních rádiových spojů je zpoplatnění provozu jednoho a téhož rádiového zařízení ve dvou rozdílných službách a v některých případech tak dochází u držitelů oprávnění k jejich zvýhodnění oproti ostatním držitelům oprávnění, kteří mají zpoplatnění provedeno v rámci jedné radiokomunikační služby a kdy je v tuto chvíli takové zpoplatnění vyšší. K této situaci dochází z důvodu aplikace historické výjimky uvedené v poznámce oddílu B. Pevná služba, jejímž účelem byla podpora specifických úzko-kanálových rádiových systémů, které byly dříve využívány pro zajištění telefonního spojení v oblastech, kde nebylo možné využít pevnou telefonní síť. V důsledku rozvoje mobilních služeb, přestala být podpora těchto systémů aktuální. Cílem změny je odstranit diskriminaci těchto držitelů oprávnění a současně zohlednit i technologický stav v pásmu 405-425 MHz.

* + 1. **PEVNÁ SLUŽBA**

Na základě aplikační praxe při stanovení (vyměření) výše poplatků za využívání rádiových kmitočtů v případě pevné radiokomunikační služby a dále budoucího výhledu ve využívání rádiových kmitočtů v této službě byla identifikována potřeba doplnit sazbu S3 o další kanálové šířky a zohlednit tak nové technologie pevné služby, které umožňují využití velmi širokých přenosových kanálů v tradičních pásmech pevné služby, typicky pro kanály 220/224 MHz a širší (pod hranicí 50 GHz).

Velmi široké kanály jsou vhodné pro zajištění poskytování vysokorychlostních datových služeb (zejména přístupu k internetu). Aplikací stávajícího způsobu zpoplatnění však dochází k disproporci, neboť nařízení vlády stanovuje jednotný roční poplatek pro jakékoliv provozní kanály se šířkou větší než 60 MHz, a to bez ohledu na jejich skutečnou šířku, která je významná z hlediska objemu přenesených informací. Stávající stav tak kromě výše uvedené disproporce nemotivuje držitele oprávnění k používání efektivnějších a spektrálně úspornějších vyšších stavů modulace, a vede k preferenci širších kanálů (za předpokladu dosažení stejné přenosové kapacity pevného spoje typu bod-bod) i v těch situacích, kdy to není nezbytně nutné. To je v přímém rozporu s požadavkem na co nejefektivnější využití omezeného vzácného přírodního zdroje, kterým rádiové spektrum pro společnost představuje.

Současně tento stav omezuje aktualizaci příslušných částí plánů využití rádiového spektra, neboť by aktualizací a umožněním velmi širokých kanálů v pevné službě uvedenou disproporci nedůvodně zvýhodňující některé z uživatelů rádiového spektra více prohloubily. Změna nařízení vlády povede k naplnění zákonem stanovené povinnosti naplňovat účelné využívání rádiových kmitočtů, resp. správy spektra.

Se změnou v části pevného spoje typu bod-bod je provedena analogická úprava i pro spoje typu bod-multibod.

* + 1. **rozhlasová služba**

V případě rozhlasové služby je potřeba v návaznosti na ukončený přechod analogového televizního vysílání na digitální vysílání odstranit již obsoletní části nařízení vlády č. 154/2005 Sb. Současně úpravy je vhodné využít možnosti změny předmětného nařízení vlády k jeho zjednodušení a zpřehlednění a sloučit tak oddíly C.1 (rozhlasové vysílání) a C.2 (televizní vysílání) v jeden samostatný celek (část).

* + 1. **družicová služba**

Stávající znění nařízení vlády v části D. Družicová služba nezohledňuje budoucí družicové systémy. Tyto systémy budou využívat vyšší kmitočtová pásma (typicky nad hranicí 27 GHz) a pozemské stanice v těchto pásmech budou mít zdaleka menší koordinační oblast než pozemské stanice v tradičních družicových pásmech pod hranicí 15 GHz. Kromě uvedeného budou tyto pozemské stanice využívat řádově větší šířku přenosového kanálu (v jednotkách GHz) oproti konvenčním družicovým sítím s šířkou kanálu maximálně 30 MHz. Aplikací stávajícího vzorce pro výpočet by pro tyto budoucí pozemské stanice byly roční poplatky nepřiměřeně vysoké (přibližně o 2 řády vyšší, než je nyní navrhováno) a pro operátory družicových sítí by představovaly bariéru bránící implementaci moderních družicových systémů a poskytování širokopásmových družicových služeb v České republice.

Cílem této změny právní úpravy tak je stanovit nový koeficient, který bude zohledňovat fyzikální vlastnosti šíření elektromagnetických vln, a to s ohledem na přidělení jednotlivých pásem družicovým službám.

* + 1. **radiolokační služba**

Stávající znění nařízení vlády č. 154/2005 Sb. nedostatečně reflektuje aktuální aplikace radiolokační služby. Tyto aplikace doznaly v uplynulých letech zásadního a dynamického rozvoje a dochází k mnohem širšímu využití radiolokace, než tomu bylo v minulosti. Typicky tak v tuto chvíli dochází k situacím, kdy je vyměřena stejná výše ročního poplatku za využívání rádiových kmitočtů jak pro malý vozidlový radar s minimálním rádiovým dosahem (např. radar pro měření rychlosti umístěný na vozidle, či v obci), tak pro vysoko-výkonový radiolokátor schopný pokrýt většinu území České republiky (řízení letového provozu v České republice) a jehož použitý rádiový kmitočet je opětovně nepřidělitelný na většině území. Stávající znění nařízení vlády nerozlišuje mezi radiolokačním využitím pro meteorologické, výhradně letecké nebo jiné účely, ani nezohledňuje použité kmitočtové pásmo a výkon.

Současně návrh změny nařízení vlády zohlední i vývoj a testování radiolokačních prostředků, který má v České republice dlouhou tradici, neboť navrženou úpravou by byl negativně ovlivněn (vývoj radiolokátorů je jak v oblasti detekce malých objektů – dronů, tak i systémy primární a sekundární radiolokace). Z důvodu kontinuální potřeby zajištění dostupnosti rádiových kmitočtů pro toto využití nelze aplikovat institut oprávnění pro experimentální účely (doba platnosti oprávnění je maximálně 1,5 roku). Pokud by ČTÚ toto využití neošetřil, v důsledku navržených změn by došlo k nárůstu nákladů na straně těchto držitelů oprávnění.

Stávající stav je tak ve způsobu a výši zpoplatnění nevyvážený a odporuje principům účelné správy spektra.

* + 1. **Shrnutí**

V rámci aplikační praxe a s ohledem na budoucí vývoj ve využívání rádiových kmitočtů byla identifikována potřeba zaktualizovat vybrané části předmětného nařízení vlády č. 154/2005 Sb. Mezi zásadní identifikované problémy, které jsou primárně způsobeny technologickým vývojem v oblasti družicové, pevné, pozemní pohyblivé a radiolokační služby, patří vzniklé potenciální bariéry pro budoucí rozvoj těchto služeb. Současně je stávající znění nařízení vlády č. 154/2005 Sb. v některých částech pro uživatele předmětných rádiových kmitočtů diskriminační. Je tak nutné provést příslušné změny tohoto nařízení vlády směřující k eliminaci výše identifikovaných problémů. Tyto změny je nutné provést tak, aby byly v souladu s účelnou správou rádiového spektra a současně umožňovaly jeho efektivní využití.

* 1. **Popis existujícího právního stavu v dané oblasti**

Navrhovaná právní úprava byla vypracována k provedení zmocnění vlády v § 24 odst. 5 zákona o elektronických komunikacích stanovit výši a popř. způsob výpočtu poplatků, které jsou držitelé individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů povinni platit ročně podle § 24 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích.

Zákon o elektronických komunikacích, k jehož provedení se toto nařízení vlády vydává, je transpozicí tzv. evropského regulačního rámce pro elektronické komunikace, tedy i směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace. Nařízení vlády č. 154/2005 Sb. je s těmito právními akty v souladu, a navrhovaná právní úprava je v souladu s požadavky uvedené směrnice.

Na základě dosavadní regulatorní praxe a s ohledem na bariéry, které v případě využití rádiových kmitočtů budoucího rozvoje širokopásmových sítí a sítí nové generace identifikovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu prostřednictvím Akčního plánu 2.0 provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací (dále jen „Akční plán 2.0“), který byl schválen usnesením vlády ze dne 4. listopadu 2019 č. 778, byla vyhodnocena potřeba novelizace nařízení vlády č. 154/2005 Sb. způsobem podle předloženého změnového nařízení vlády.

* 1. **Identifikace dotčených subjektů**

Přímo dotčenými subjekty v souvislosti s navrženým změnovým nařízením vlády jsou podnikatelé v elektronických komunikacích využívající rádiové kmitočty a dále jednotky držitelů oprávnění nepodnikatelského charakteru ve službách elektronických komunikací, kterým ČTÚ toto oprávnění udělil podle § 17 a násl. zákona o elektronických komunikacích oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v kategorii radiokomunikačních služeb i) pozemní pohyblivá služba, ii) pevná služba a iii) radiolokační služba.

V současné době působí na trhu elektronických komunikací v České republice 3 držitelé oprávnění v pozemní pohyblivé službě (konkrétně v pásmu 405–425 MHz), kterých se navržená úprava dotkne, dále 1 držitel, který bude pozitivně dotčen specifickou úpravou pro pozemní komplementární komponenty družicového pohyblivého systému v pásmu 2 GHz a dále 55 držitelů oprávnění v pevné službě. V případě změn v radiolokační službě jsou dotčeni 3 držitelé oprávnění.

Navržené změny v družicové, rozhlasové službě a rovněž nově navržená ustanovení k pásmům 24,25–27,5 GHz a 40,5–43,5 GHz nemají dopad na držitele oprávnění, neboť nejsou identifikována dotčená oprávnění.

Dotčeným subjektem je i ČTÚ, který podle § 15 zákona o elektronických komunikacích vykonává správu rádiového spektra, v jejímž rámci podle § 108 odst. 1 písm. l) téhož zákona stanovuje, vybírá a vymáhá poplatky, včetně poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

* 1. **Popis cílového stavu**

Cílem novely nařízení vlády č. 154/2005 Sb. je:

1. v případě pozemní pohyblivé služby stanovení nového specifického zpoplatnění pro zemské systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 24,25-27,5 GHz a 40,5-43,5 GHz;
2. v případě pozemní pohyblivé služby dále stanovení nového specifického zpoplatnění pro komplementární pozemní komponentu systému družicové pohyblivé služby v pásmu 2 GHz, jejímž prostřednictvím dochází k poskytování služeb elektronických komunikací výhradně na palubě letadel;
3. v případě pozemní pohyblivé služby dále odstranění historické a v současné době již nedůvodné výjimky ve zpoplatnění směrových rádiových pevných spojů typu bod-bod v kmitočtovém pásmu 405–425 MHz;
4. v případě pevné služby zavedení principu proporcionality prostřednictvím aktualizace sazby S3 o další kanálové šířky, tj. s rostoucí šířkou přenosového kanálu bude zohledněna i výše ročního poplatku za využívání rádiových kmitočtů (jak pro pevné spoje typu bod-bod, tak i bod-multibod);
5. v případě rozhlasové služby odstranění obsoletních ustanovení týkajících se již neexistujícího analogového televizního vysílání a sloučení oddílů rozhlasového a televizního vysílání;
6. v případě družicové služby částečné zohlednění fyzikálních vlastností šíření elektromagnetický vln, a to prostřednictvím stanovení nového koeficientu K14 zohledňujícího použité kmitočtové pásmo;
7. v případě radiolokační služby specifikovat nové typy radiolokačních aplikací a reflektovat tak aktuální technologickou situaci v oblasti radiolokace. Současně částečně zohlednit fyzikální vlastnosti šíření elektromagnetických vln a diametrálně odlišné výkony jednotlivých radiolokačních zařízení. Dále podpořit vývoj a testování radiolokačních prostředků.
	1. **Zhodnocení rizika**

Ponechání dosavadní výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů by znamenalo další přetrvávání bariér bránících využití rádiových kmitočtů pro budoucí rozvoj širokopásmových sítí a implementaci sítí nové generace (přinejmenším by vedlo ke stagnaci či omezení zájmu dotčených podnikatelských subjektů). To by přineslo zpomalení rozvoje plošné dostupnosti s dopadem i na zvyšování kvality služeb vysokorychlostního přístupu k síti internet pro obyvatele i podnikatelské subjekty v České republice – jak v oblasti pozemní pohyblivé služby, tak i družicové služby. Dále by ponechání způsobu zpoplatnění nadále bylo zdrojem diskriminace některých držitelů oprávnění (pásmo 405–425 MHz). V neposlední řadě by ponechání způsobu zpoplatnění bylo v některých případech přímo v rozporu s účelnou správou spektra. Konkrétně pak:

1. v případě sítí pozemní pohyblivé služby, resp. budování a provozování moderních zemských systémů k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 24,25–27,5 GHz a 40,5–43,5 GHz, by ponechání stávajícího stavu znamenalo značné riziko v budoucím rozvoji těchto sítí, vč. negativního dopadu vyplývajícího z nedostupnosti těchto služeb pro celou společnost.
2. v případě pozemních komplementárních systémů družicové pohyblivé služby v pásmu 2 GHz by ponechání stávající výše poplatků vedlo k riziku, že služby poskytované těmito sítěmi nebudou družicovými operátory nad územím České republiky v budoucnu poskytovány. Prostřednictvím těchto služeb dochází k poskytování služeb elektronických komunikací výhradně na palubě letadel, tj. k poskytování služeb, které není a ani nemůže být možné zajistit stávajícími pozemními mobilními sítěmi;
3. v případě sítí pozemní pohyblivé služby v pásmu 405–425 MHz by ponechání stávající úpravy vedlo k riziku podání žaloby některými držiteli oprávnění z důvodu jejich diskriminace vůči jiným držitelům oprávnění;
4. v případě využití rádiových kmitočtů v pevné službě by ponechání stávající podoby zpoplatnění znamenalo ponechání disproporce ve vztahu šířka kanálu vs. roční poplatek. Jako další důsledek by nebylo možné zodpovědně provést aktualizaci příslušných částí plánu využití rádiového spektra, aniž by došlo k dalšímu prohloubení této disproporce. Současně s tím by mohlo dojít k nezajištění přístupu k velmi širokým přenosovým kanálům (220/224 MHz a více), které jsou nezbytné pro implementaci služeb vysokorychlostního přístupu k internetu;
5. v případě družicové služby by ponechání stávající úpravy znamenalo riziko zabránění rozvoji družicových služeb s využitím rádiových kmitočtů nad hranicí 27 GHz. Mezi tyto družicové služby lze zařadit i přístup koncového uživatele k internetu, a to v lokalitách, kde je jiný způsob zajištění konektivity (zpravidla pozemními sítěmi) problematický a družicový způsob přístupu by mohl připojení vhodně doplňovat;
6. v případě radiolokační služby by ponechání stávající úpravy nadále bylo v rozporu s účelným využíváním rádiových kmitočtů a pokračovala by poplatková diskriminace pro různé radiolokační využití.
7. **Návrh variant řešení**
	1. **pozemní pohyblivá služba (pásma 24,25–27,5 GHz a 40,5–43,5 GHz)**

*Nulová varianta:*

V části A. Pozemní pohyblivá služba ponechat dosavadní úpravu způsobu výpočtu poplatků.

*Varianta I:*

V nové části A.3.1 definovat nový specifický způsob zpoplatnění pro zemské systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 24,25–27,5 GHz a 40,5–43,5 GHz s využitím kanálů o šířkách v násobcích stovek MHz. Výše poplatku zohlední počet základnových stanic a dále přidělenou šířku pásma.

*Varianta II:*

V části A. oddílu Pozemní pohyblivé služby upravit koeficienty K16 a sazbu S2 tak, aby došlo ke snížení poplatků pro pásma nad 24 GHz ve stejné výši, jako ve variantě I.

* 1. **POZEMNÍ POHYBLIVÁ SLUŽBA (pásma 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz)**

*Nulová varianta:*

V části A. Pozemní pohyblivá služba ponechat dosavadní úpravu způsobu výpočtu poplatků.

*Varianta I:*

V nové části A.3.2 definovat nový specifický způsob zpoplatnění, který vezme v úvahu zabranou šířku pásma a výše poplatku za jednu základnovou stanici nastavit obdobně, jako v ostatních zemích Evropské unie (jedná se o pan-evropský systém). Využívání rádiových kmitočtů podmínit výhradním poskytováním služeb elektronických komunikací na palubě letadel.

*Varianta II:*

Stanovit zpoplatnění komplementární pozemní komponenty systému družicové pohyblivé služby v pásmu 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz poznámkou v oddílu D. Družicová služba a nově zpoplatnit tuto komponentu v rámci této služby.

* 1. **POZEMNÍ POHYBLIVÁ SLUŽBA (pásmo 405–425 MHz)**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu poplatků v části B. Pevná služba, a tedy ponechat výjimku pro rádiové směrové pevné spoje typu bod-bod v dotčeném pásmu uvedené v Poznámce.

*Varianta I:*

V části B. Pevná službě zrušit výjimku pro rádiové směrové pevné spoje typu bod-bod v dotčeném pásmu uvedené v Poznámce.

* 1. **pevná služba**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy výpočtu poplatků podle části B. Pevná služba v aktuálně platném znění nařízení vlády č. 154/2005 Sb.

*Varianta I:*

V části B. Pevná služba doplnit novou hodnotu sazbu S3 o další intervaly zabrané šířky pásma (šířky kanálu) u pevných spojů typu bod-bod a bod-multibod. Při stanovování nové výše sazby S3 pro nové intervaly šířek kanálů vycházet z referenční hodnoty pro šířku kanálu 110/112 MHz. Současně zachovat v minulosti záměrně vloženou nelinearitu mezi poměrem ročního poplatku a šířky kanálu (jinými slovy, hodnota ročního poplatku již není dvojnásobná v případě dvojnásobně širšího kanálu). Dále vzít v potaz i způsob zpoplatnění v případě doby platnosti oprávnění kratší než 1 rok, a tedy učinit hodnoty celočíselně dělitelné 12.

*Varianta II:*

V části B. Pevná služba doplnit novou hodnotu sazbu S3 o další intervaly zabrané šířky pásma (šířky kanálu). Při stanovování nové výše sazby S3 pro nové intervaly šířek kanálů vycházet z referenční hodnoty pro šířku kanálu 60 MHz. Současně zachovat v minulosti záměrně vloženou nelinearitu mezi poměrem ročního poplatku a šířky kanálu (jinými slovy, hodnota ročního poplatku již není dvojnásobná v případě dvojnásobně širšího kanálu). Dále vzít v potaz i způsob zpoplatnění v případě doby platnosti oprávnění kratší než 1 rok, a tedy učinit hodnoty celočíselně dělitelné 12.

* 1. **rozhlasová služba**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadního znění části C. Rozhlasová služba.

*Varianta I:*

Odstranit obsoletní ustanovení týkajících se analogového televizního vysílání a sjednotit a zpřehlednit oddíly C.1 a C.2.

* 1. **družicová služba**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu poplatků v části D. Družicová služba.

*Varianta I:*

V části D. Družicová služba do výpočtu poplatku nově zahrnout i koeficient K14, který zohledňuje přidělené kmitočtové pásmo.

*Varianta II:*

V části D. Družicová služba do výpočtu poplatku nově zahrnout i koeficient K14, který zohledňuje přidělené kmitočtové pásmo a dále stanovit nový koeficient K15, který zohledňuje hodnotu výkonu dodávaného do anténního napáječe. Současně při stanovení hodnoty výkonu vycházet ze všeobecného oprávnění č. VO-R/1/6.2022-6 k provozování uživatelských terminálů rádiových sítí elektronických komunikací (dále jen „VO-R/1“), které má limitní hodnotu 50 dBW, případně 60 dBW e.i.r.p.

* 1. **radiolokační služba**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu poplatků v části E.2 Radiolokační služba.

*Varianta I:*

Oproti stávající jednotné sazbě za jakékoliv radiolokační využití nově rozlišit základní kategorie radiolokačního využití (primární a sekundární radiolokace; radiolokace pro meteorologické účely; vývoj a testování radiolokačních zařízení; ostatní radiolokace). Pro každé dílčí využití stanovit samostatnou sazbu poplatku za využívání jednoho rádiového kmitočtu jedním radiolokačním zařízením. U vysoko-výkonových aplikací zohlednit hodnotu výkonu a použitého kmitočtového pásma.

*Varianta II:*

Oproti stávající jednotné sazbě za jakékoliv radiolokační využití nově rozlišit základní kategorie radiolokačního využití (primární a sekundární radiolokace; radiolokace pro meteorologické účely; vývoj a testování radiolokačních zařízení; ostatní radiolokace). Pro každé dílčí využití stanovit samostatnou sazbu poplatku za využívání jednoho rádiového kmitočtů jedním radiolokačním zařízením.

1. **Vyhodnocení nákladů a přínosů**
	1. **Identifikace nákladů a přínosů**

Podle § 24 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích má držitel individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů povinnost platit roční poplatky za využívání rádiových kmitočtů. Výši, případně způsob výpočtu stanoví vláda nařízením podle § 24 odst. 5 zákona o elektronických komunikacích, a to v souladu s pravidly podle § 24 odst. 2 a příslušného písmene zákona o elektronických komunikacích podle druhu radiokomunikační služby.

Poplatky za využívání rádiových kmitočtů respektují jednak náklady ČTÚ na správu rádiového spektra (kmitočtové koordinace, měření rádiového spektra, řešení stížností či porušení podmínek pro využívání rádiových kmitočtů), a jednak mají regulační funkci při zajišťování účelného využívání rádiových kmitočtů. Vybrané poplatky za využívání rádiových kmitočtů jsou příjmem státního rozpočtu, prostřednictvím kapitoly 328 Český telekomunikační úřad, s výjimkou případů stanovených nařízením vlády č. 153/2005 Sb., o způsobu a výši tvorby prostředků radiokomunikačního účtu, ve znění pozdějších předpisů.

Úhrada poplatků za využívání rádiových kmitočtů je jedním z nákladů na straně podnikatelů v elektronických komunikacích, který musí zohlednit při rozhodování o alokaci finančních prostředků na financování rozvoje sítí, výběr vhodné technologie, zvyšování kvality služeb a péči o zákazníky. Výše, resp. způsob výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů, byly v bodu 3.2 Akčního plánu 2.0 identifikovány jako bariery rozvoje sítí nové generace. Současně je úhrada poplatků za využívání rádiových kmitočtů také nákladem pro ty držitele, kteří přímo neposkytují služby elektronických komunikací (např. využívání kmitočtů pro účely meteorologie, primární radiolokace apod.).

* + 1. **POZEMNÍ POHYBLIVÁ SLUŽBA (PÁSMA 24,25–27,5 GHZ A 40,5–43,5 GHZ)**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu poplatků v části A. Pozemní pohyblivá služba povede u budoucího využití pásem 24,25–27,5 GHz a 40,5–43,5 GHz výhledově určených pro zemské systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací (zejména služeb 5G a vyšší) k reálnému zablokování jejich rozvoje, neboť náklady držitelů oprávnění spojené s platbou za využívání přidělených rádiových kmitočtů budou nepřiměřeně vysoké – aktuální výpočet výše ročního poplatku svojí strukturou koncepčně neodpovídá předpokládanému využití zmíněných pásem. Nicméně, přímé náklady identifikované v případě nulové varianty jsou nulové, neboť v tuto chvíli nejsou dotčena žádná oprávnění.

*Varianta I:*

V případě této varianty náklady spojené s poplatky za využívání rádiových kmitočtů budou reflektovat počet provozovaných základnových stanic a dále použitou šířku kanálu. Tento způsob zohlední očekávaný vysoký počet základnových stanic oproti kmitočtově nižším pásmům a dále lépe zohlední šířky kanálů o násobcích 100 MHz. V praxi tyto systémy ještě neexistují, tudíž dopad na náklady je v tuto chvíli nulový.

*Varianta II:*

Přesto, že by modifikace koeficientu K16 a sazby S2 vedla obdobným nákladům za poplatky za využívání rádiových kmitočtů, negativně by ovlivnila i takové případy využití v rámci pozemní pohyblivé služby, které nesouvisí se zemskými systémy k poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací. V praxi tyto systému ještě neexistují, tudíž dopad na náklady je v tuto chvíli nulový.

* + 1. **POZEMNÍ POHYBLIVÁ SLUŽBA (PÁSMA 1980–2010 MHZ A 2170–2200 MHZ)**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu a výše poplatků v části A. Pozemní pohyblivá služba povede k zachování aktuální výše nákladů provozovatele komplementární komponenty.

*Varianta I:*

V případě této varianty náklady spojené s poplatky za využívání rádiových kmitočtů budou reflektovat počet provozovaných základnových stanic a dále použitou šířku kanálu. V praxi úprava povede ke snížení poplatků za využívání rádiových kmitočtů (snížení nákladů držitele oprávnění).

*Varianta II:*

V případě této varianty náklady spojené s poplatky za využívání rádiových kmitočtů budou rovněž reflektovat počet provozovaných základnových stanic a dále použitou šířku kanálu. V praxi úprava povede ke snížení poplatků za využívání rádiových kmitočtů (snížení nákladů držitele oprávnění).

* + 1. **POZEMNÍ POHYBLIVÁ SLUŽBA (PÁSMO 405–425 MHZ)**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu poplatků na základě výjimky stanovené v Poznámce oddílu B. Pevná služba nebude představovat náklady pro držitele oprávnění.

*Varianta I:*

V případě této varianty dojde k navýšení nákladů těch držitelů oprávnění (celkem 3 držitelé), na které se vztahuje výjimka stanovená v Poznámce v oddílu B. Pevná služba.

* + 1. **pevná služba**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadního způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů v režimu pevné služby nepovede k přímým nákladům na straně držitele oprávnění. Nepřímé náklady mohou vzniknout v důsledku principiálních a koncepčních zábran při aktualizaci příslušných částí plánů využití rádiového spektra, které by nově umožnily velmi široké kanály v pevné službě (220/224 MHz a více). Taková situace může vést ke složitějším a nákladnějším technickým řešením za účelem zajištění širokopásmového přenosu dat. Tyto náklady však není možné vyhodnotit, neboť zcela závisí na strategii a plánování sítí elektronických komunikací na straně uživatelů kmitočtového spektra.

*Varianta I:*

Selektivní úprava základní sazby S3 pro pevné spoje typu bod-bod a bod-multibod v praxi sníží výši ročních poplatků za využití kanálové šířky 80 MHz (relevantní výhradně v pásmu 11 GHz). Současně dojde k nastavení podmínek, které přímo podporují účelnou správu spektra tím, že motivují uživatele aplikovat více spektrálně úspornější stavy modulace. Tím, že je však ponechán princip nelinearity v poměru šířka kanálu vs. výše sazby S3, nadále toto zpoplatnění podporuje využití velmi širokých kanálů pro nasazení technologických řešení umožňující v konečném důsledku poskytovat koncovým uživatelům kvalitnější služby vysokorychlostního přístupu i internetu. Tím současně podpoří konkurenční prostředí z hlediska soutěže platforem, resp. technologických řešení při poskytování vysokorychlostního přístupu k internetu (FWA, CATV, xDSL, FTTx).

*Varianta II.:*

Varianta II má identický efekt jako Varianta I pouze s tím rozdílem, že držitelům oprávnění, kteří využívají kanálovou šíři 80 MHz by nedošlo ke snížení ročního poplatku (tedy i nákladů), ale držitelům oprávnění s kanálovou šíří nad 110 MHz (v praxi v pásmech 18 GHz, 32 GHz a 42 GHz), by došlo ke zvýšení ročního poplatku (nákladů).

* + 1. **ROZHLASOVÁ SLUŽBA**

*Nulová varianta:*

Ponechání stávajícího znění nepředstavuje na straně držitelů oprávnění náklady.

*Varianta I:*

Změna se týká odstranění obsoletních ustanovení nařízení vlády a změna nepředstavuje náklady.

* + 1. **DRUŽICOVÁ SLUŽBA**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu poplatků na základě výjimky stanovené v Poznámce oddílu B. Pevná služba nebude představovat náklady pro držitele oprávnění.

*Varianta I:*

Navržená změna se nedotkne aktuálně platných oprávnění, tudíž se změnou nejsou spojeny náklady na straně držitelů oprávnění.

*Varianta II:*

Oproti variantě I přinese tato varianta zvýšení nákladů u platných oprávnění. Dodatečné náklady budou tvořeny navýšením poplatků za využívání přidělených rádiových kmitočtů.

* + 1. **RADIOLOKAČNÍ SLUŽBA**

*Nulová varianta:*

Ponechání dosavadní úpravy způsobu výpočtu poplatků nebude představovat náklady pro držitele oprávnění.

*Varianta I:*

Varianta I přinese zvýšení nákladů na straně 3 držitelů oprávnění v podobě navýšení poplatků za využívání přidělených rádiových kmitočtů.

*Varianta II:*

Oproti variantě I přinese tato varianta zvýšení nákladů u větší množiny držitelů oprávnění. Dodatečné náklady budou tvořeny navýšením poplatků za využívání přidělených rádiových kmitočtů.

* 1. **Náklady**
		1. **Vyhodnocení nákladů**
			1. **pozemní pohyblivá služba (pásma 24,25-27,5 GHz a 40,5-43,5 GHz)**

V tuto chvíli nejsou platná žádná dotčená individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, a tudíž je změna v této části bez nákladů.

* + - 1. **pozemní pohyblivá služba (pásma 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz)**

Navržená změna výše a způsobu výpočtu poplatků vyžaduje provedení změny stanovených poplatků v případě jednoho oprávnění.

Varianta I přinese snížení nákladů na straně držitele oprávnění o 5,6 mil Kč/rok.

Varianta II přinese snížení nákladů na straně držitele oprávnění o 7,9 mil Kč/rok.

* + - 1. **pozemní pohyblivá služba (pásmo 405–425 MHz)**

Navržená změna výše a způsobu výpočtu poplatků vyžaduje provedení změny stanovených poplatků v případě 28 oprávnění.

V případě varianty I dojde k nárůstu celkového ročního poplatku u tří držitelů oprávnění o cca 311 tis. Kč/rok.

* + - 1. **pevná služba**

Navržená změna výše a způsobu výpočtu poplatků vyžaduje provedení změny stanovených poplatků v případě 130 oprávnění.

Varianta I povede ke snížení ročního poplatku v celkovém rozsahu 550 tis. Kč/rok. Toto snížení se projeví na straně držitelů oprávnění, kteří budou změnou dotčeni.

V případě varianty II by došlo naopak k nárůstu nákladů na straně držitelů oprávnění v celkovém rozsahu 911 tis. Kč/rok.

* + - 1. **rozhlasová služba**

Navržená změna nepřináší žádné náklady, když tato změna odpovídá současné aplikační praxi a pouze dochází k odstranění obsoletních ustanovení, a naopak ke zjednodušení popisu zpoplatnění.

* + - 1. **družicová služba**

Varianta I nepovede ke změně existujících oprávnění, a tudíž je změna v této části bez nákladů pro držitele oprávnění.

Varianta II by vedla k nárůstu ročního poplatku u všech držitelů oprávnění, a to v závislosti na zvoleném koeficientu hodnoty výkonu.

* + - 1. **radiolokační služba**

Navržená změna výše a způsobu výpočtu poplatků vyžaduje provedení změny stanovených poplatků v případě 20 oprávnění.

Varianta I povede k nárůstu celkové výše ročních poplatků u tří držitelů oprávnění o celkem cca 610 tis. Kč/rok.

Varianta II povede k nárůstu 900 tis. Kč/rok u celkem tří držitelů oprávnění.

* + - 1. **Náklady ČTÚ**

V návaznosti na identifikovanou množinu oprávnění bude třeba provést úpravu příslušné části podpůrného programového vybavení pro výkon správy spektra (SW SPECTRA, resp. jeho výpočtový modul) s cílem zajistit automatický výpočet poplatků podle nově stanovených pravidel. Tyto náklady na straně ČTÚ lze rámcově – a na základě předchozích zkušeností z realizace obdobného rozsahu změny výše poplatků, resp. jejich výpočtu odhadovat v úrovni 400 tis. Kč (vč. DPH). K jejich úhradě ČTÚ využije prostředky Radiokomunikačního účtu, když se bude jednat o úpravu programového nástroje (SW SPECTRA) nezbytného pro výkon správy rádiového spektra ve smyslu § 27 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích. Úhrada těchto nákladů tedy nebude mít dopad do státního rozpočtu, když jejich krytí bude zajištěno prostřednictvím podílu z úhrad uživatelů rádiového spektra za využívání rádiových kmitočtů.

* + 1. **Přínosy**

*Nulová varianta (ČTÚ)*

Nulové varianty v podobě ponechání současného stavu ve vztahu k poplatkům za pevnou, pozemní pohyblivou, družicovou a radiolokační službu, mají v případě výše, resp. způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů v těchto službách, přináší přínos v principu jen pro ČTÚ jako správce rádiového spektra, a to z hlediska eliminace potřeby:

1. provedení změny dotčených platných oprávnění (existují-li pro danou radiokomunikační službu);
2. provedení úpravy programového nástroje pro výkon správu rádiového spektra (SW SPECTRA).

V postupu při výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů v rozhlasové službě nemá nulová varianta žádné měřitelné přínosy.

*Nulová varianta (držitelé oprávnění)*

Z pohledu držitelů oprávnění k využívání rádiového spektra nepřináší nulové varianty žádné přínosy.

*Ostatní varianty:*

* + - 1. **pozemní pohyblivá služba (PÁSMA 24,25–27,5 GHZ A 40,5–43,5 GHZ)**

*Varianta I*.

Varianta plně zohledňuje předpokládané šířky kanálů, které lze očekávat o rozsahu násobků 200 MHz (viz prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2019/784 ze dne 14. května 2019 o harmonizaci kmitočtového pásma 24,25-27,5 GHz). Obdobně se předpokládá i situace v pásmu 40,5-43,5 GHz. Varianta dále zohledňuje to, že celková výše poplatku bude plynule (lineárně) narůstat s počtem zprovozněných stanic a lépe tak bude odrážet postupný růst příjmů z poskytování služby elektronických komunikací. Způsob zpoplatnění pak bude motivovat uživatele rádiového spektra k tomu, aby efektivně využívali omezené množství rádiového spektra tím, že výše poplatku zohlední šíři přiděleného spektra a vytvoří tak prostor pro další rozvoj hospodářské soutěže mezi podnikateli v elektronických komunikacích. Z hlediska výše poplatku, navrhovaná výše je uvedenému účelu přiměřená, neboť bude motivovat uživatele k účelnému využívání rádiového spektra, ale zároveň nebude činit překážku v zavádění nových systémů podle rozhodnutí Evropské komise viz výše. Odstranění bariér pro využití těchto nových pásem současně znamená budoucí zvýšení celkového inkasa poplatků za využití rádiových kmitočtů.

*Varianta II.*

Tato varianta má obdobný efekt jako varianta I, nicméně, tím, že tato varianta není zcela konkrétně cílena na oblast poskytování bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 24,25–27,5 GHz a 40,5–43,5 GHz, oproti variantě I skýtá riziko, že úpravou obecných koeficientů K16 a sazby S2 by mohlo dojít k nežádoucímu ovlivnění i dalších (budoucích) aplikací v rámci pozemní pohyblivé služby ve stejném či blízkém kmitočtovém pásmu, aniž by se jednalo o aplikace bezdrátových širokopásmových služeb elektronických komunikací.

* + - 1. **POZEMNÍ POHYBLIVÁ SLUŽBA (PÁSMA 1980–2010 MHZ A 2170–2200 MHZ)**

*Varianta I.*

Navržená fixní částka pro jednu komplementární stanici v dotčeném kmitočtovém pásmu reflektuje situaci v ostatních členských státech Evropské unie. K tomuto kroku ČTÚ přistoupil mj. i z toho důvodu, neboť dotčené pásmo je harmonizováno v souladu s rozhodnutím Evropské komise 2009/449/ES ze dne 13. května 2009 o výběru provozovatelů celoevropských soustav poskytujících družicové pohyblivé služby (MSS), tedy s cílem Evropské komise vytvořit pan-evropskou komunikační síť. Z tohoto důvodu je žádoucí, aby se nejen regulatorní, ale i poplatkové podmínky z hlediska této pan-evropské komunikační sítě jednotlivých členských státech Evropské unie k sobě maximálně přiblížily a umožnily tak naplnit záměr Evropské komise, tj. vybudování pan-evropské sítě poskytující moderní služby.

Současně dojde díky snížení ročního poplatku pro jednu komplementární stanici a významně se sníží riziko, že by rozsah poskytovaných služeb prostřednictvím komplementárních stanic na palubě letadel byl významně omezen.

*Varianta II.*

Tato varianta by přinesla významnější snížení nákladů na straně držitele oprávnění. Nicméně, vzhledem k tomu, že komplementární stanice komunikují přímo s letadly (v rámci EAN sítě), koncepčně takové zpoplatnění nespadá přímo pod družicovou službu, byť tyto komplementární stanice doplňují družicový systém pohyblivé služby. Zpoplatnění v rámci družicové služby i pro zcela jiné účely, než které mají charakter družicové komunikace by bylo vážnou precedencí, neboť by se tím degradovala snaha ČTÚ o koncepční kategorizaci využití do příslušných radiokomunikačních služeb.

* + - 1. **POZEMNÍ POHYBLIVÁ SLUŽBA (PÁSMO 405–425 MHZ)**

*Varianta I.*

Navržená varianta účinně eliminuje stávající diskriminační stav, ke kterému dochází při zpoplatnění v rámci jednoho téhož způsobu využití rádiových kmitočtů v jedné radiokomunikační službě. Změnou zpoplatnění (odstraněním výjimky) budou jednotně stanoveny podmínky pro všechny držitele oprávnění v daném pásmu. Odstraněním tohoto historické dnes již nedůvodného specificky nízkého zpoplatnění dojde k navýšení inkasa poplatků za využití rádiových kmitočtů.

* + - 1. **pevná služba**

*Varianta I*.

Selektivní úpravou základní sazby S3 pro pevné spoje typu bod-bod a bod-multibod v praxi sníží výši ročních poplatků za využití kanálové šířky 80 MHz (relevantní výhradně v pásmu 11 GHz) dojde k nastavení podmínek, které přímo podporují účelnou správu spektra tím, že motivují uživatele aplikovat více spektrálně úspornější stavy modulace.

Současně dojde o odstranění omezující podmínky pro aktualizaci těch částí plánů využití rádiového spektra, které by svojí aktualizací existující disproporci více prohloubily. Změna nařízení vlády povede k naplnění zákonem stanovené povinnosti naplňovat účelného využívání rádiových kmitočtů, resp. správy spektra.

Snadnější zpřístupnění velmi široké kanály pak podpoří poskytování vysokorychlostních datových služeb (zejména přístupu k internetu). Současně však úprava bude motivovat budoucí držitele oprávnění k používání spektrálně úspornějších vyšších stavů modulace, a vede k preferenci širších kanálů (za předpokladu dosažení stejné kapacity pevného spoje typu bod-bod). Celkově se tak podpoří konkurenční prostředí z hlediska soutěže platforem, resp. technologických řešení při poskytování vysokorychlostního přístupu k internetu (FWA, CATV, xDSL, FTTx).

*Varianta II.*

Přínosy jsou obdobné jako ve variantě I. Tato varianta však představuje zvýšení nákladů na straně držitelů oprávnění a tato skutečnost tak oproti variantě I. tyto přínosy snižuje.

* + - 1. **ROZHLASOVÁ SLUŽBA**

*Varianta I.*

Dojde ke zpřehlednění části C. Rozhlasová služba a to tím, že se odstraní již nerelevantní (obsoletní) ustanovení a dále prostřednictvím restrukturalizace pod-oddílů rozhlasového a televizního vysílání.

* + - 1. **DRUŽICOVÁ SLUŽBA**

*Varianta I.*

Prvním přínosem je zohlednění fyzikálních vlastností šíření elektromagnetických vln. V některých radiokomunikačních službách je použité kmitočtové pásmo ve výpočtu ročního poplatku již zohledněno (pevná a pozemní pohyblivá služba) a tudíž se jedná o osvědčený a z hlediska účelné správy spektra i o relevantní zpřesnění způsobu zpoplatnění.

Druhým přínosem je podpora budoucích družicových systémů, které oproti konvenčním družicovým systémům využívají kanály o šířce stovek MHz či jednotek GHz. Bez této podpory by náklady za využívání rádiových kmitočtů na straně držitele oprávnění byly enormní a demotivující jakýmkoliv způsobem rozvíjet družicové služby i na území České republiky. Implementace nových služeb pak automaticky zvyšuje inkaso poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

*Varianta II.*

Tato varianta by sice přinesla rovněž zpřesnění způsobu zpoplatnění, nicméně s ohledem na výkonové limity stanovené ve VO-R/1, by vedla změna k nárůstu poplatků u existujících oprávnění.

* + - 1. **RADIOLOKAČNÍ SLUŽBA**

*Varianta I.*

Aktuální znění zpoplatnění v radiolokační službě odpovídá technologické základně poplatné konci devadesátých let. V té době byly v rámci radiolokace prakticky využívány primární a sekundární radiolokátory, později pak radiolokátory pro meteorologické účely. V průběhu posledních let však došlo k zásadnímu a dynamickému rozvoji radiolokační služby. Průběžně se objevily nové oblasti využití radiolokace – od dodatečných meteorologických aplikací (např. tzv. wind profilery, které jsou určeny pro měření rychlosti vzdušných mas), využití vyšších kmitočtových pásem pro meteorologické účely (typicky nad hranici 9 GHz), dále aplikace radiolokace za účelem měření rychlosti vozidel (vozidlové a stacionární radiolokátory), soustavy multifunkčních radiolokačních jednotek jejichž jednou z funkcionalit je např. včasná detekce malých letících objektů (zpravidla dronů), ochrana perimetru objektů (typicky za účelem ochrany letišť, a dalších bezpečnostně významných objektů) a další. V neposlední řadě došlo k vývoji a civilnímu zpřístupnění i tzv. frequency hopping radarů (radary s kmitočtovým skákáním), tj. radarů, které za účelem odolnosti a obtížnější identifikovatelnosti narušitelem kontinuálně nebo v případě potřeby střídají rádiové kmitočty z banky kmitočtů.

Využití v rámci radiolokace je tak velmi různorodé, množství aplikací, ale i reálně použitelná kmitočtová pásma, se stále rozšiřují. Varianta I zohledňuje tuto pestrost (oproti stávajícímu stavu, kdy je celé množina různého využití klasifikována jedním ročním poplatkem) a je tak zcela zlomovým přínosem.

Dalším přínosem je specifické ošetření vývoje radiolokátorů, který má v České republice dlouhodobou tradici. Řada výrobců je z důvodu časového omezení doby platnosti oprávnění pro experimentální účely (maximálně 18 měsíců bez možnosti prodloužení doby platnosti) nucena se uchýlit k využití kmitočtů pro experimentální účely v rámci „normálního“ oprávnění (doba zpravidla 5 let s možností prodloužení doby platnosti), neboť vývoj radiolokátorů je dlouhodobý proces. Aby navržené změny neměly na tyto držitele negativní dopad a vývoj těchto radiolokátorů neúměrně nezatížily, ČTÚ specificky ošetřil vývoj i testování radiolokačních zařízení.

*Varianta II.*

Jedná se o jednodušší variantu, kdy nejsou zohledněny základní kmitočtové parametry pro provádění kmitočtového plánování. Přínos je tak snížen o efekt nižší účelné správy spektra.

**Závěr: Pro změnu výše, resp. způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů se ve všech dotčených případech navrhuje přijmout variantu I.**

* + 1. **Vyhodnocení nákladů a přínosů variant**
			1. **pozemní pohyblivá služba (PÁSMA 24,25–27,5 GHZ A 40,5–43,5 GHZ)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VARIANTA** | **PŘÍNOSY** | **NÁKLADY/RIZIKA** |
| **„nulová“** | Beze změn. | Riziko omezení využití rádiových kmitočtů pro budování sítí nové generace, resp. omezení investic do zvyšování kvality a kapacity existujících sítí z důvodu vyšších nákladů na využívání rádiových kmitočtů.**xxx**  |
| **I.** | Podpora investic do rozvoje bezdrátových širokopásmových sítí elektronických komunikací a zvyšování kvality služeb.**++** | Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.**x** |
| **II.** | Podpora investic do rozvoje bezdrátových širokopásmových sítí elektronických komunikací a zvyšování kvality služeb.**++** | 1. Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**x**1. Riziko nežádoucího zásahu do zpoplatnění ostatních budoucích aplikací (i zcela odlišných) v pozemní pohyblivé službě.

**xx** |

Porovnáním přínosů, nákladů a případných rizik jsou nejvíce pozitivní znaky na straně varianty I.

* + - 1. **pozemní pohyblivá služba (PÁSMA 1980–2010 MHZ A 2170–2200 MHZ)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VARIANTA** | **PŘÍNOSY** | **NÁKLADY/RIZIKA** |
| **„nulová“** | Beze změn. | Riziko omezení využití rádiových kmitočtů pro zajišťování služeb elektronických komunikací na palubě letadel nad územím České republiky a omezení dostupnosti tohoto typu služeb.**xxx**  |
| **I.** | 1. Snížení poplatkové zátěže podnikatelů využívajících rádiové kmitočty pro zajištění dostupnosti služeb připojení k internetu na palubách letadel v pásmech pásma 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz. **++**1. Podpora investic do rozvoje sítí přístupu k internetu na palubách letadel v pásmech 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz a zvyšování kvality služeb.

**+++** | 1. Nutnost administrativní změny oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pohyblivé službě v pásmech 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz.

**x**1. Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**x** |
| **II.** | 1. Výraznější snížení poplatkové zátěže podnikatelů využívajících rádiové kmitočty pro zajištění dostupnosti služeb připojení k internetu na palubách letadel v pásmech pásma 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz.

**+++**1. Podpora investic do rozvoje sítí přístupu k internetu na palubách letadel v pásmech 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz a zvyšování kvality služeb.

**++** | 1. Nutnost administrativní změny oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pohyblivé službě v pásmech 1980–2010 MHz a 2170–2200 MHz.

**x**1. Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**x**1. Nekoncepční úprava zpoplatnění s rizikem precedence ve zpoplatnění.

**xx** |

Porovnáním přínosů, nákladů a případných rizik jsou nejvíce pozitivní znaky na straně varianty I.

* + - 1. **pozemní pohyblivá služba (PÁSMO 405–425 MHZ)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VARIANTA** | **PŘÍNOSY** | **NÁKLADY/RIZIKA** |
| **„nulová“** | Beze změn. | Riziko právního napadení z důvodu setrvání diskriminace v různém zpoplatnění v dotčeném pásmu pro tytéž aplikace.**xxx**  |
| **I.** | Eliminace diskriminačního stavu, ke kterému dochází při zpoplatnění v rámci jednoho téhož způsobu využití rádiových kmitočtů v jedné radiokomunikační službě. **+++** | 1. Nutnost administrativní změny množiny oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v pohyblivé službě.

**x**1. Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**x** |

Porovnáním přínosů, nákladů a případných rizik jsou nejvíce pozitivní znaky na straně varianty I.

* + - 1. **pevná služba**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VARIANTA** | **PŘÍNOSY** | **NÁKLADY/RIZIKA** |
| **„nulová“** | Beze změn. | Riziko omezení využití rádiových kmitočtů pro budování sítí nové generace z důvodu vyšších nákladů na využívání rádiových kmitočtů v důsledku omezení implementace velmi širokých kanálových šířek do částí plánů využití rádiového spektra.**xxx** |
| **I.** | 1. Cílená podpora využití rádiových kmitočtů pro rozvoj sítí nové generace.

**++**1. Snížení poplatkové zátěže vybraných podnikatelů využívajících rádiové kmitočty v rámci pevné služby (šířka kanálu 80 MHz).

**++**1. Podpora hospodářské soutěže na trhu služeb vysokorychlostního přístupu k síti internet.

**++**1. Odstranění disproporce ve zpoplatnění.

**+++** | 1. Nutnost provedení administrativní změny omezeného počtu oprávnění v pevné službě.

**x**1. Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**x** |
| **II.** | 1. Cílená podpora využití rádiových kmitočtů pro rozvoj sítí nové generace.

**++**1. Podpora hospodářské soutěže na trhu služeb vysokorychlostního přístupu k síti internet.

**++**1. Odstranění disproporce ve zpoplatnění.

**+++** | 1. Nutnost administrativní změny omezeného počtu oprávnění v pevné službě.

**x**1. Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**x**1. Zvýšení nákladů za platbu poplatků pro držitele oprávnění s šířkou kanálu větší než 80 MHz.

**xx** |

Porovnáním přínosů, nákladů a případných rizik jsou nejvíce pozitivní znaky na straně varianty I.

* + - 1. **ROZHLASOVÁ SLUŽBA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VARIANTA** | **PŘÍNOSY** | **NÁKLADY/RIZIKA** |
| **„nulová“** | Beze změn. | Žádné |
| **I.** | Zpřehlednění částí C. Rozhlasová služba**+** | Žádné |

Porovnáním přínosů, nákladů a případných rizik jsou nejvíce pozitivní znaky na straně varianty I.

* + - 1. **družicová služba**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VARIANTA** | **PŘÍNOSY** | **NÁKLADY/RIZIKA** |
| **„nulová“** | Beze změn. | Riziko omezení investic do budoucích družicových systémů nad 27 GHz a stagnace poskytování širokopásmových družicových služeb v České republice.**xxx**  |
| **I.** | Zohlednění fyzikálních vlastností šíření elektromagnetických vln.**++** | Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.**x** |
| **II.** | Zohlednění fyzikálních vlastností šíření elektromagnetických vln včetně aplikace sazby za použitý výkon.**+++** | 1. Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**x**1. Zvýšení nákladů za platby ročních poplatků za využívání přidělených rádiových kmitočtů u některých držitelů oprávnění.

**x** |

Porovnáním přínosů, nákladů a případných rizik jsou nejvíce pozitivní znaky na straně varianty I.

* + - 1. **Radiolokační služba**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VARIANTA** | **PŘÍNOSY** | **NÁKLADY/RIZIKA** |
| **„nulová“** | Beze změn. | Zpoplatnění odporuje principům účelné správy spektra a nedostatečně zohledňuje dynamický rozvoj v oblasti radiolokace za posledních 15 let.**xxx**  |
| **I.** | 1. Zohlednění pestrosti radiolokačního využití a nastavení adekvátního způsobu a výše zpoplatnění tomuto využití.

**+++**1. Zohlednění fyzikálních vlastností šíření elektromagnetických vln.

**++** | 1. Nutnost administrativní změny množiny oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v radiolokační službě.

**x**1. Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**x**1. Zvýšení nákladů v podobě platby za roční poplatky pro vybrané držitele oprávnění

**x** |
| **II.** | Zohlednění pestrosti radiolokačního využití a nastavení adekvátního způsobu a výše zpoplatnění tomuto využití.**+++** | 1. Nutnost administrativní změny větší množiny oprávnění k využívání rádiových kmitočtů v radiolokační službě.

**xx**1. Úprava SW podpory regulátora (ČTÚ) pro výkon správy spektra z hlediska implementace nového způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů.

**x**1. Zvýšení nákladů v podobě platby za roční poplatky pro širší množinu držitelů oprávnění.

**xx** |

Porovnáním přínosů, nákladů a případných rizik jsou nejvíce pozitivní znaky na straně varianty I.

1. **Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**
	1. **pozemní pohyblivá služba (PÁSMA 24,25–27,5 GHZ A 40,5–43,5 GHZ)**

Nejméně vhodná je varianta nulová, varianta I. představuje komplexní řešení identifikovaného rizika a problému. Varianta II. sice také řeší dotčenou situaci, ale skýtá významná rizika z hlediska nežádoucího ovlivnění i jiného využití. Proto byla vybrána varianta I.

* 1. **pozemní pohyblivá služba (PÁSMA 1980–2010 MHZ A 2170–2200 MHZ)**

Nejméně vhodná je varianta nulová, varianta I. představuje komplexní řešení identifikovaného rizika a problému. Varianta II. sice také řeší dotčenou situaci, ale skýtá významná rizika z hlediska nekoncepčního řešení a vzniku precedentní situace ve zpoplatnění v neodpovídající radiokomunikační službě. Proto byla vybrána varianta I.

* 1. **pozemní pohyblivá služba (PÁSMO 405–425 MHZ)**

Nejméně vhodná je varianta nulová, varianta I. představuje efektivní a jednoduché řešení diskriminačního stavu v pásmu 405–425 MHz. Proto byla vybrána varianta I.

* 1. **pevná služba**

Nejméně vhodná je varianta nulová, varianta I. představuje cílené řešení k odstranění identifikovaných bariér a omezení. Varianta II. je rovněž řešením, které však má oproti variantě I. negativní dopad na některé držitele oprávnění. Proto byla vybrána varianta I.

* 1. **rozhlasová služba**

Nejméně vhodná je varianta nulová, varianta I. představuje zpřehlednění popisu způsobu a výše zpoplatnění a odstranění obsoletních ustanovení. Proto byla vybrána varianta I.

* 1. **družicová služba**

Nejméně vhodná je varianta nulová, varianta I. představuje odpovídající zohlednění fyzikálních vlastností šíření elektromagnetických vln (vliv kmitočtového pásma). Varianta II. sice také představuje zohlednění fyzikální vlastností šíření elektromagnetických vln (dokonce ve výraznější podobě), nicméně negativně změna dopadá na držitele oprávnění. Proto byla vybrána varianta I.

* 1. **radiolokační služba**

Nejméně vhodná je varianta nulová, varianta I. představuje částečné zohlednění fyzikálních vlastností šíření elektromagnetických vln (vliv kmitočtového pásma a výkonu v některých případech) a dále pestrost a různorodost radiolokačního využití. Varianta II. je sice jednodušší, ale nezohledňuje fyzikální vlastností šíření elektromagnetických vln, ale pouze částečně různorodost radiolokačního využití. Proto byla vybrána varianta I.

1. **Implementace doporučené varianty a vynucování**

Orgánem veřejné správy odpovědným za implementaci nařízení vlády č. 154/2005 Sb., a tedy i předkládaných změn, je ČTÚ.

Podle § 24 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích jsou držitelé oprávnění k využívání rádiových kmitočtů povinni platit za využívání rádiových kmitočtů roční poplatky. Jejich stanovení podle nařízení vlády č. 154/2005 Sb., vybírání a vymáhání je působností ČTÚ podle § 108 odst. 1 písm. l) zákona o elektronických komunikacích. Implementace navržené varianty jak v případě návrhu změny výše, resp. způsobu výpočtu poplatku za využívání rádiových kmitočtů v pevné, pozemní pohyblivé, rozhlasové, družicové a radiolokační službě, bude vyžadovat opatření a náklady uvedené výše v kapitole 3.2 této závěrečné zprávy hodnocení dopadů regulace (RIA).

V důsledku implementace předkládané změny nařízení vlády č. 154/2005 Sb. nedojde na straně povinných držitelů oprávnění k zásadním změnám z hlediska implementačních nákladů.

Obecně je dodržování (bez ohledu na změnu předmětného nařízení vlády č. 154/2005 Sb.) povinností úhrady stanovených poplatků za využívání rádiových kmitočtů zajištěno prostřednictvím zmocnění regulátora (ČTÚ). V souladu s platnými právními předpisy, konkrétně § 19 odst. 4 písm. b) zákona o elektronických komunikacích, je ČTÚ povinen rozhodnout o odnětí oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pokud držitel oprávnění nesplní povinnosti stanovené tímto zákonem o elektronických komunikacích nebo rozhodnutím o udělení individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů nebo o změně tohoto oprávnění, a nápravu nezjednal ani ve lhůtě stanovené ČTÚ, ačkoliv byl na možnost odnětí oprávnění z tohoto důvodu ČTÚ písemně upozorněn. Vzhledem k tomu, že je důvodným porušením zákona o elektronických komunikacích i nesplnění povinnosti uhradit poplatky za využívání rádiových kmitočtů podle § 24 odst. 1 téhož zákona, je jedinou možností v takovém případě ČTÚ postupovat striktně podle výše uvedeného a individuální oprávnění držiteli odejmout.

 Poplatky za využívání rádiových kmitočtů, na něž vznikne státu nárok do okamžiku odnětí oprávnění, jsou pak vymáhány ze strany ČTÚ cestou daňové exekuce postupem podle daňového řádu.

1. **Přezkum účinnosti regulace**

Nařízení vlády č. 154/2005 Sb. bylo v průběhu jeho dosavadní účinnosti několikrát novelizováno. I nadále lze na základě provedeného přezkumu regulace, jehož výsledkem je předložený změnový návrh, potvrdit v obecnosti jeho potřebnost pro zajištění účelného a efektivního využívání rádiového spektra, a pro zajištění krytí nákladů ČTÚ spojených s výkonem jeho působnosti ve správě rádiového spektra podle zákona o elektronických komunikacích.

ČTÚ bude nadále průběžně monitorovat aplikační dopad regulace obsažené v nařízení vlády č. 154/2005 Sb., zohledňovat politiky rádiového spektra vytvářené jak na evropské, tak národní úrovni a sledovat podněty odborné veřejnosti, respektive dotčených subjektů a v případě potřeby bude iniciovat další revizi nařízení vlády č. 154/2005 Sb. Mezi indikátory přezkumu regulace, které bude vhodné zejména sledovat, lze uvést naplňování plnění regulační funkce stanovených poplatků při zajišťování účelného využívání rádiových kmitočtů, potřebu zajištění, resp. prohlubování principu nediskriminace mezi držiteli oprávnění, konkrétní potřeby rozvoje sítí a služeb elektronických komunikací, umožnění implementace nových technologií atd. Riziko zastarání regulace obsažené v právním předpisu je v daném případě relativně vysoké, když se jedná o právní úpravu v oblasti elektronických komunikací, kde probíhá velmi dynamický technologický vývoj. Předpokládaný termín vyhodnocení potřeby revize se tak stanovuje na 3 roky, nicméně například technologický rozvoj umožňující implementaci nových služeb elektronických komunikací může vyústit v potřebu důvodné revize již v dřívějším termínu.

1. **Konzultace a zdroje dat**

Při zpracování návrhu změn nařízení vlády č. 154/2005 Sb. byly primárně zohledněny poznatky regulačního úřadu (ČTÚ) z dosavadní aplikační praxe při uplatňování nařízení vlády č. 154/2005 Sb., podněty ze strany některých dotčených uživatelů rádiového spektra a jejich asociací předané zejména v rámci komunikace v pracovních skupinách vztahujících se k předmětné problematice a dále byl rovněž zohledněn očekávaný budoucí vývoj ve využívání rádiových kmitočtů v nařízením vlády č. 154/2005 Sb. dotčených radiokomunikačních službách.

Navržené úpravy výše, resp. způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů byly projednány se zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu. V případě specifického zpoplatnění tzv. CGC (Complementary Ground Components) bylo při stanovení výše poplatku přihlédnuto rovněž ke kvalifikovanému vyčíslení ze strany dotčené části sektoru elektronických komunikací.

1. **Kontakt na zpracovatele RIA**

Ing. Jiří Duchač

ředitel odboru správy kmitočtového spektra, ČTÚ

224 004 624 / duchacj@ctu.cz

Mgr. Šárka Němečková

ředitelka odboru legislativního a právního, ČTÚ

224 004 766 / nemeckovas@ctu.cz