**IV.**

**ODŮVODNĚNÍ**

1. **Obecná část**
2. **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejich hlavních principů**

Vláda České republiky podle § 150 odst. 1 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o elektronických komunikacích“), a k provedení § 24 odst. 5 vydala nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády“).

Nařízení vlády stanoví výši, popřípadě způsob výpočtu ročních poplatků, které jsou povinni za využívání rádiových kmitočtů platit držitelé individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů (dále jen „oprávnění“) a držitel oprávnění pro experimentální účely podle ustanovení § 24 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích. Výměr poplatků, jejich výběr a vymáhání zajišťuje podle zmocnění v § 108 odst. 1 písm. l) zákona o elektronických komunikacích Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“).

Nařízení vlády způsobem výpočtu ročních poplatků pro jednotlivé kategorie tzv. radiokomunikačních služeb formou základních sazeb a hodnot koeficientů, a podle definovaných vzorců výpočtu především zohledňuje regulační funkci poplatků (zajištění efektivního a účelného využívání rádiového spektra), náklady na správu rádiového spektra ze strany ČTÚ i socioekonomickou hodnotu příslušné části rádiového spektra z hlediska poskytování služeb koncovým uživatelům.

Výše poplatků, jejichž výpočet dosavadní podoba nařízení vlády stanoví pro kmitočty využívané v pozemní pohyblivé službě (zejména operátory mobilních sítí elektronických komunikací) a v pevné službě (provozovateli tzv. pevných rádiových spojů) byla v rámci vládou dne 10. května 2017 schváleného Akčního plánu k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací (dále jen „Akční plán“) (usnesení vlády ze dne 10. května 2017 č. 350) identifikována jako významně determinující možnosti rychlého pokrývání území České republiky kvalitním přístupem k internetu.

Cílem navrhované úpravy nařízení vlády je na základě provedeného rozboru situace, mezinárodního srovnání a diskuse se zástupci podnikatelských asociací v sektoru elektronických komunikací, stanovit

1. v případě pevné služby nový mechanismus výpočtu ročního poplatku za využívání rádiových kmitočtů tak, aby bylo ve větší míře podpořeno využití vysokých kmitočtových pásem a širokých rádiových kanálů, jež jsou pro zajištění poskytování vysokorychlostních služeb přístupu ve stále vyšší míře používány,
2. v případě pozemní pohyblivé služby stanovit nový koeficient pro kmitočtový úsek od 1 GHz do 2,2 GHz tak, aby stanovená výše poplatků za jednotlivé části kmitočtového spektra, které je využíváno v rámci mobilních sítí, odpovídalo více jejich odlišným vlastnostem při šíření rádiového signálu a tím i odlišným ekonomických nákladům na výstavbu a provoz odpovídajících částí rádiových sítí pozemní pohyblivé služby.

Současně se úpravou textu formálně doplňuje popis určení koeficientu K1 (koeficient využívané šířky kmitočtového pásma) tak, aby byla zřejmá závislost jeho hodnoty k šířce přiděleného úseku rádiového spektra.

1. v případě družicové služby stanovit nově hodnoty koeficientu použití technologie s mnohonásobným přístupem ke kanálu tak, aby bylo podpořeno využití této spektrálně efektivnější technologie.

Přijetí předloženého změnového nařízení vlády je nezbytné pro odstranění Akčním plánem identifikované bariery budoucího rozvoje sítí nové generace a poskytování služeb vysokorychlostního přístupu k internetu, kdy sítě elektronických komunikací využívající rádiové kmitočty v režimu pevné služby i pozemní pohyblivé služby mají a i v budoucnu budou mít významnou roli v naplnění strategických cílů vlády České republiky v zajištění dostupnosti vysokorychlostního přístupu k internetu (o rychlostech min. 30 Mbit/s s výhledem min. 100 Mbit/s). Nezastupitelná bude role těchto typů rádiových sítí i v budoucím rozvoji digitální ekonomiky a budování tzv. gigabitové společnosti v rámci celé EU.

V případě úpravy v kategorii družicová služba pak dojde k podpoře využití více spektrálně efektivní technologie.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Navrhovaná právní úprava je realizací zmocnění vlády k vydání nařízení upravujícího výši, popřípadě způsob výpočtu ročních poplatků za využívání rádiových kmitočtů, jak je obsaženo v ustanovení § 24 odst. 5 zákona v kombinaci s jeho odstavci 1 a 2.

Předložené změnové nařízení vlády je v souladu se zákonem o elektronických komunikacích a v jeho mezích, když nově upravuje způsob výpočtu a výši rádiových kmitočtů pro pozemní pohyblivou a pevnou služby v rámci mezí stanovených v ustanovení § 24 odst. 2 písm. a) a b) zákona o elektronických komunikacích. Návrh změnového nařízení vlády je rovněž v souladu s ústavním pořádkem a právním řádem České republiky.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými zásadami práva Evropské unie**

Oblast služeb elektronických komunikací upravuje tzv. evropský regulační rámec pro elektronické komunikace, jehož součástí je i Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/20/ES ze dne 7. března 2002 o oprávnění k zajišťování sítí a poskytování služeb elektronických komunikací (autorizační směrnice). Ve vztahu k se konkrétně jedná o článek 13 této směrnice, podle kterého členské státy mohou povolit příslušnému orgánu ukládat poplatky za práva na užívání rádiových kmitočtů nebo čísel nebo za práva na instalování zařízení na veřejném nebo soukromém majetku, přes něj nebo pod ním tak, aby odrážely potřebu zajistit optimální využití těchto zdrojů. Členské státy zajistí, aby takové poplatky byly objektivně odůvodněné, průhledné, nediskriminační a přiměřené z hlediska jejich zamýšleného účelu, a vezmou v úvahu cíle uvedené v článku 8 směrnice 2002/21/ES (rámcová směrnice).

Nařízení vlády č. 154/2005 Sb. je s těmito požadavky v souladu, předkládaný návrh jeho novely do tohoto přístupu věcně nezasahuje, navrhovaná právní úprava je v souladu s uvedenými požadavky předmětné směrnice.

1. **Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Nařízení vlády č. 154/2005 Sb. bylo vydáno na základě zmocnění vlády obsaženého v § 24 odst. 5 zákona o elektronických komunikacích. Dosavadní podoba nařízení vlády č. 154/2005 Sb. stanoví způsob výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů v případě:

1. pozemní pohyblivé služby v části A, pro celoplošné rádiové sítě v bodu A.1. a pro regionální a lokální rádiové sítě v bodu A.2., podbod A 2.1. Ty stanovují pro celoplošné rádiové sítě základní výpočtový vzorec C = S1 x K1 x K16, kde C je celkový poplatek, S1 je základní sazba za 1 kHz využitého spektra, K1 je koeficient využité šířky rádiového spektra a K16 je koeficient kmitočtového pásma. Pro regionální a lokální rádiové sítě do výše uvedeného výpočtu ještě vstupuje koeficient Kr, který vyjadřuje regionální rozsah sítě.

V případě obou druhů rádiových sítí koeficient K16 v současné podobě nařízení vlády zohledňuje pouze dvě kategorie kmitočtových pásem, a to do 2,2 GHz s hodnotou K16 = 1, a pro kmitočtové pásmo 2,2 a vyšší s hodnotou K16 = 0,2.

Jednotná úroveň koeficientu K16 pro celý rozsah spektra do 2,2 GHz se na základě postupujícího rozvoje moderních mobilních sítí ukazuje jako překonaná, když nerespektuje rozdílnou ekonomickou hodnotu spektra v pásmech pod 1 GHz, které je z hlediska fyzikálních vlastností šíření rádiových vln využíváno primárně pro rozvoj pokrytí území, zatímco kmitočty nad 1 GHz jsou využívány pro posilování přenosové kapacity sítí s potřebou více zahušťovat vysílací rádiové stanice (BTS), s vyššími ekonomickými náklady.

Vzhledem k tomu, že naopak kmitočty z pásem od 2,2 GHz jsou v současnosti spíše využívány pro fix-mobilní spoje/služby, jeví se jako účelné tyto odlišnosti využití a tomu odpovídající jinou ekonomickou hodnotu spektra, včetně odlišné ekonomiky budování sítí v těchto pásmech, adresovat i stanovením nové hodnoty koeficientu K16 pro kmitočtové pásmo 1 až 2,2 GHz, a to s hodnotou 0,7.

Tento návrh znamená snížení výnosu z výběru ročních poplatků za kmitočty používané zejména v celoplošných mobilních sítích elektronických komunikací. Zohledňuje skutečnost, že jejich provozovatelé jsou nuceni pro zajištění potřebné kvality svých služeb při trvale rostoucím objemu přenášených dat využívat další vhodné kmitočty, o které soutěží v aukcích pořádaných ČTÚ. Jednorázové výnosy z těchto aukcí (Aukce 2013 – 8,53 mld. Kč, Aukce 2016 – 2,64 mld. Kč a Aukce 2017 – 1,01 mld. Kč) jsou, vedle pravidelných ročních poplatků za využívání rádiových kmitočtů, svým charakterem také svého druhu platbou za výhradní právo využívat kmitočty z v aukcích získaných kmitočtových bloků. Současně je třeba zvažovat i vliv vynaložených nákladů na pořízení rádiových kmitočtů právě v aukcích spolu s ročními poplatky na návratnost investic do budování moderních mobilních sítí.

1. pevné služby v části B. Tato část stanoví základní výpočtový vzorec C = S3 x K7 x K8 x K9 x K10 x K15, kde C je celkový poplatek, S3 je základní sazba podle druhu radioreleového spoje, K7 je koeficient zabrané šířky kmitočtového pásma, K8 je koeficient kmitočtového pásma, K9 je koeficient výstupního výkonu, K10 je koeficient řízení výstupního výkonu a K15 je koeficient křížové polarizace.

Pro využití širokých kanálů a vysokých kmitočtových pásem jsou z hlediska výpočtu ročních poplatků rozhodující koeficienty K7 a K8, které však svojí konstrukcí ve svém důsledku znamenají v případě zájmu nasazení technologií pro širokopásmové a vysokorychlostní služby významnou finanční zátěž na straně provozovatelů sítí elektronických komunikací.

I s ohledem na záměr, umožnit ve větší míře v rámci opatření na podporu budování sítí nové generace využití širokých rádiových kanálů a vysokých kmitočtových pásem (tzv. milimetrových pásem), jak je uvedeno v části 2.13 Akčního plánu, bylo pracovní skupinou ČTÚ se zástupci sektoru identifikováno jako vhodné opatření:

* vytvořit novou hodnotu základní sazby S3 tak, že jí bude pro jednotlivé části kmitočtového pásma pro pevnou službu a různě definované šířky kanálů, stanovovat kontingenční tabulka,
* zavést snížení prostřednictvím nově konstruované základní sazby o 50 % u kmitočtových pásem nad 40 GHz a současně o 30 % pro případy využití rádiových kanálů o zabrané šířce pásma vyšší než 30 MHz (šířky rádiového kanálu),
* stanovit specificky nízkou hodnotu poplatku pro kmitočty z pásma 60 GHz, v němž jsou fyzikální vlastnosti šíření rádiových vln ve vyšší míře ovlivňovány atmosférickými podmínkami.

Jak je výše uvedeno již v části a) byla výše ročních poplatků za rádiové kmitočty využívané v pozemní pohyblivé službě (zejména operátory mobilních sítí elektronických komunikací) a v pevné službě (provozovateli tzv. pevných rádiových spojů) v rámci vládou schváleného Akčního plánu identifikována jako významně determinující možnosti rychlého pokrývání území České republiky kvalitním přístupem k internetu.

Uvedené návrhy na změnu nařízení vlády č. 154/2005 Sb. prostřednictvím předloženého změnového nařízení vlády přispějí k řešení těchto Akčním plánem identifikovaných omezení rozvoje sítí nové generace využívajících rádiové spektrum.

1. V případě družicové služby je předmětem úpravy toliko upřesnění dosavadního přístupu při výpočtu poplatků se zohledněním využívání technologie s vícenásobným přístupem ke kanálu, kdy aplikace odpovídající hodnoty koeficientu K13 je nyní uplatňována v závislosti na tom, zda je využita technologie s mnohonásobným přístupem ke kanálu či nikoliv. Stávající znění nařízení vlády stanovuje hodnotu koeficientu K13 = 0,1 v případě použití technologie s mnohonásobným přístupem ke kanálu. V případě nepoužití této technologie však není explicitně uvedena hodnota koeficientu K13 = 1. Navržená změna tento nedostatek odstraňuje.
2. **Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí**

Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Poplatky za využívání rádiových kmitočtů, jejich výši, popř. způsob výpočtu stanovila vláda podle § 24 odst. 5 nařízením vlády č. 154/2005 Sb., ve znění pozdějších změn, jsou příjmem státního rozpočtu prostřednictvím kapitoly 328 Český telekomunikační úřad. Za rok 2016 ČTÚ vybral na poplatcích za využívání rádiových kmitočtů a do státního rozpočtu odvedl celkem Kč 1 122 321 106,-.

Dopad předloženého návrhu změnového nařízení vlády je ve vztahu k základně vybraných poplatků za stejnou kategorii radiokomunikačních služeb v roce 2016 vyčíslen na mínus 118 mil. Kč (tj. méně o 18 % oproti roku 2016) v případě pozemní pohyblivé služby a mínus 27 mil. Kč (tj. méně o 9% oproti roku 2016) v případě pevné služby. Navržená změna v případě využití rádiových kmitočtů v režimu družicové služby nemá dopad na státní rozpočet.

Celkový předpokládaný dopad (v závislosti na konečném termínu účinnosti) na roční objemu vybraných poplatků za využívání rádiových kmitočtů, a tedy příjem státního rozpočtu, lze předpokládat na úrovni mínus 145 mil. Kč.

Změny navržené v rámci předkládaného nařízení vlády nemají dopady na ostatní veřejné rozpočty.

Dopady na podnikatelské prostředí

Poplatky za využívání rádiových kmitočtů představují u podnikatelů v sektoru elektronických komunikací náklady nezbytné pro zajištění provozu jejich veřejných sítí elektronických komunikací. Jejich úspora v rozsahu výše uvedeném z důvodů snížení plateb za využívání rádiových kmitočtů, jak navrhuje předložený návrh změnového nařízení vlády, umožní těmto podnikatelům realizovat tyto uspořené prostředky v investicích do dalšího zvyšování dostupnosti (pokrytí) a kvality jejich služeb (rychlost a stabilita přenosu dat).

Navržená změna výše poplatků za využívání rádiových kmitočtů současně ve smyslu opatření č. 3.2 Akčního plánu, přispěje k vytváření podmínek pro budoucí rozvoj sítí pro poskytování vysokorychlostních služeb přístupu k internetu v rámci schválených cílů vládní strategie Digitální Česko v.2.0, a splnění budoucích cílů evropské Digitální agendy a vytvoření Gigabitové společnosti.

Předpokládaný pozitivní dopad na rozvoj pokrytí a kvality služeb poskytovaných s využitím rádiových kmitočtů v dotčených částech rádiového spektra, při poskytování vysokorychlostních datových služeb, podpoří i rozvoj eGovernmentu, elektronizace veřejného sektoru, ale bude i příležitostí pro další sektory ekonomiky.

Sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopady na životní prostředí

Navržená opatření vytváří prostřednictvím podpory využití rádiových kmitočtů pro moderní sítě a služby elektronických komunikací předpoklady pro zvýšení digitální gramotnosti obyvatel České republiky, lepší dosažitelnost e-služeb státu (rozvoj eGovernmentu) a odstraňování „digital divide“.

Pozitivní změny lze zaznamenat i v oblasti dopadů na uživatele veřejně dostupných služeb elektronických komunikací (služba přístupu k internetu), zejména na spotřebitelskou veřejnost, když vytvořením předpokladů pro zrychlení výstavby nových moderních sítí pro služby vysokorychlostního přístupu k internetu, motivací podnikatelských subjektů k vytváření konkurenčního tlaku na dosavadní poskytovatele služeb by v konečném efektu mělo dojít ke zvýšení územní dostupnosti služeb a jejich kvality  především z pohledu rychlosti a trvale rostoucího objemu přenášených dat.

Další dopady v těchto oblastech nebyly u předloženého návrhu změnového nařízení vlády identifikovány.

1. **Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády nevyvolává žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

1. **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády nevyvolává žádné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

1. **Zhodnocení korupčních rizik**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády nevyvolává žádné dopady ve vztahu ke korupčním rizikům.

1. **Zhodnocení dopadů na bezpečnost státu**

Předkládaný návrh změn nařízení vlády se žádným způsobem nedotýká bezpečnosti nebo obrany státu.

1. **Zvláštní část**

**K čl. I.**

Změna nařízení vlády, resp. jeho Přílohy v části A. Pozemní pohyblivá služba, bod A.1 Celoplošné rádiové sítě a bod A.2 Regionální a lokální rádiové sítě stanovuje pro výpočet ročního poplatku za využívání rádiových kmitočtů z pásma 1 až 2,2 GHz (včetně) novou hodnotu koeficientu kmitočtového pásma K16 = 0,7. Tato změna je nezbytná pro zohlednění menší ekonomické hodnoty této části spektra oproti kmitočtům pod 1 GHz, které mají podstatně výhodnější podmínky pro šíření rádiových vln a tedy vyžadují významně nižší náklady na budování sítí. Dosavadní jednotná hodnota koeficientu K16, stejná jako pro pásma pod 1 GHz, tuto skutečnost nereflektovala.

V části B. Pevná služba se stanovuje nový vzorec pro výpočet výše ročního poplatku za využívání rádiových kmitočtů a zavádí se nová tabulka základních sazeb za jeden kmitočet podle druhu radioreléového spoje (S3), a to samostatně pro případ radioreleových spojů „bod-bod“ a „bod-multibod“. Tabulka upravuje nové hodnoty základní sazeb S3 individuálně pro jednotlivá kmitočtová pásma a šířky rádiových kanálů.

Účelem této změny je podpořit budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, pro které je využití vyšších kmitočtových pásem a širokých rádiových kanálu nezbytné.

V části D. Družicová služba se upřesňuje, že v případě koeficientu použití technologie vícenásobného přístupu ke kanálu se pro koeficient K13 použije hodnota 0,1 pouze tehdy, je-li tato technologie využita. V ostatních případech je koeficient K13 roven „1“. Jedná se o upřesnění dosavadní aplikační praxe při stanovování poplatků za využití rádiových kmitočtů pro účely družicových služeb.

**K čl. II.**

Navrhovaná právní úprava mění způsob výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů pro pozemní pohyblivou službu, pevnou službu a družicovou službu. Předmětné poplatky jsou obecně koncipovány jako roční s tím, že jejich úhrada se provádí pro příslušný kalendářní rok „předem“ (do 31. ledna příslušného kalendářního roku). S ohledem na uvedené se navrhuje účinnost nařízení vlády ke dni 1. července 2018, tedy k prvnímu dni kalendářního pololetí, což umožní jednoduchým způsobem promítnout změny jednotlivých výpočtů při zúčtování zaplacených poplatků. Český telekomunikační úřad v této souvislosti všem dotčeným držitelům individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů rozhodnutím o změně jejich oprávnění stanoví novou výší poplatků. Případné přeplatky Český telekomunikační úřad zúčtuje nebo vrátí. Jde o dostatečnou lhůtu pro implementaci změn na straně správního orgánu, Českého telekomunikačního úřadu, který dotčené poplatky za využívání rádiových kmitočtů vyměřuje a vybírá.