**III.**

**Odůvodnění**

**A. OBECNÁ ČÁST**

1. **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 360/2010 Sb., kterou se stanoví vzor elektronického formuláře návrhu na rozhodnutí sporu o povinnosti k peněžitému plnění a technické náležitosti jeho užívání, ve znění vyhlášky č. 180/2017 Sb. (dále jen „návrh vyhlášky“), je předkládán v souvislosti s naplňováním zákona č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který mimo jiné stanoví, že existuje-li úkon, který není obsažen v katalogu služeb a jehož povaha to nevylučuje, příslušný orgán veřejné moci jej po uplynutí 5 let od účinnosti tohoto zákona poskytuje též jako digitální službu nebo jej umožňuje provádět též jako digitální úkon, nestanoví-li jiný zákon jinak (§ 14 odst. 5).

Nejpozději s účinností od 1. února 2025 (zákon č. 12/2020 Sb. nabyl účinnosti dne 1. února 2020) je tedy potřeba upravit i elektronický formulář sloužící k podání návrhu na rozhodnutí sporu o povinnosti k peněžitému plnění podle § 129 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích) a technické náležitosti jeho užívání tak, aby v souvislosti s probíhající digitalizací orgánů veřejné moci a implementací informačních systémů veřejné správy (tzv. samoobslužný portál) tento elektronický formulář odpovídal požadavkům zákona č. 12/2020 Sb., a tudíž je nutné upravit vyhlášku č. 360/2010 Sb. tak, aby jí stanovený vzor elektronického formuláře návrhu na rozhodnutí sporu o povinnosti k peněžitému plnění a stanovené technické náležitosti jeho užívání reflektovaly uvedené zákonné požadavky.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Předkládaná právní úprava je v souladu se zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a je rovněž v souladu s rozsahem zákonného zmocnění obsaženého v § 129 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Návrh vyhlášky nezapracovává právo Evropské unie a není s právem Evropské unie ani s obecnými právními zásadami Evropské unie v rozporu.

1. **Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Navrhovaná právní úprava reaguje na nevyhovující platný právní stav, kdy je stávající elektronický formulář sloužící k podání návrhu na rozhodnutí sporu o povinnosti k peněžitému plnění podle § 129 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích je podle § 2 odst. 1 vyhlášky č. 360/2010 Sb. v platném znění limitován formátem fo/zfo (602XML Filter dokument). Taková limitace neodpovídá požadavkům kladeným na digitální úkon zákonem č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který zároveň stanovuje v § 4 odst. 1 písm. c) právo učinit digitální úkon vůči orgánu veřejné moci prostřednictvím informačního systému veřejné správy umožňujícího prokázání totožnosti uživatele služby s využitím elektronické identifikace, autorizaci digitálního úkonu uživatelem služby a zpětné prokázání projevu vůle uživatele služby učinit digitální úkon, tj. zjednodušeně prostřednictvím tzv. samoobslužného portálu, který je Českým telekomunikačním úřadem (dále jen „ČTÚ“) v rámci plnění povinnosti podle § 14 odst. 5 zákona č. 12/2020 Sb. vytvářen. Obdobně je potřeba osobám, které činí podání návrhu na rozhodnutí sporu o povinnosti k peněžitému plnění podle § 129 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích (osoby vykonávající komunikační činnost ve smyslu § 7 zákona o elektronických komunikacích), umožnit připojit k návrhu podání přílohy ve více formátech, nikoli výlučně pouze ve formátu pdf (Portable Document Format), jak stanoví v současné době platná vyhláška.

1. **Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky**

V souvislosti s navrhovanou právní úpravou se nepředpokládají žádné hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty, a to vzhledem k tomu, že na jejím základě dochází pouze ke změně parametrů příslušného formuláře, resp. podání obsahujícího předmětný formulář a jeho přílohy, který slouží k zahájení sporu podle § 129 zákona o elektronických komunikacích osobou vykonávající komunikační činnost. Stejně tak návrh vyhlášky nepřináší žádné hospodářské ani finanční dopady na podnikatelské prostředí.

1. **Zhodnocení sociálních dopadů, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopadů na ochranu práv dětí a dopadů na životní prostředí**

Návrh nepředpokládá žádné sociální dopady ani dopady na životní prostředí. Nepředpokládají se žádné dopady na osoby sociálně slabé, národnostní menšiny ani do oblasti ochrany práv dětí.

1. **Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Návrh vyhlášky nemá jakékoliv dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen. Tato právní úprava se vztahuje shodně na muže a ženy, je genderově neutrální.

1. **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Návrh právní úpravy se netýká soukromí. Návrh vyhlášky stanoví v souladu se zákonným zmocněním obsaženým v § 129 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích nový jednotný vzor formulářů a technické náležitosti jejich užívání. Návrh vyhlášky se vůbec netýká zpracování osobních údajů, ke kterému na základě podání návrhu na rozhodnutí sporu o povinnosti k peněžitému plnění podle § 129 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích dochází.

1. **Zhodnocení korupčních rizik**

Návrh vyhlášky nemá v dané oblasti žádné dopady ani rizika.

1. **Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Návrh vyhlášky nemá v dané oblasti žádné dopady ani rizika.

1. **Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky**

Návrh vyhlášky nemá v dané oblasti žádné dopady ani rizika.

1. **Zhodnocení souladu navrhovaného řešení se zásadami tvorby digitálně přívětivé legislativy, včetně zhodnocení rizika vyloučení nebo omezení možnosti přístupu specifických skupin osob k některým službám v důsledku digitalizace jejich poskytování (digitální vyloučení)**

Navrhovaná právní úprava byla vyhodnocena vzhledem k následujícím zásadám.

* 1. Budování přednostně digitálních služeb (princip digital by default)

Návrh vyhlášky je plně v souladu s uvedenou zásadou, když jsou odstraňovány dosavadní omezení formátu formuláře pro podání návrhu na rozhodnutí sporu o povinnosti k peněžitému plnění podle § 129 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích a jeho příloh v souvislosti se zavedením tzv. samoobslužného portálu splňujícího požadavky § 4 odst. 1 písm. c) zákona č. 12/2020 Sb.

Zásada byla při přípravě právního přepisu dodržena.

* 1. Maximální opakovatelnost a znovupoužitelnost údajů a služeb

Zásada byla při přípravě právního přepisu dodržena, resp. není návrhem popřena.

* 1. Budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením (princip governance accessibility)

Na ČTÚ spravovanou internetovou stránku, kde bude dostupný i tzv. samoobslužný portál, se vztahují pravidla pro zajištění přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením podle zákona č. 99/2019 Sb., o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací a o změně zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Zásada byla při přípravě právního předpisu dodržena, resp. není návrhem popřena.

* 1. Sdílené služby veřejné správy

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

* 1. Konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

* 1. Mezinárodní interoperabilita – budování služeb propojitelných a využitelných v evropském prostoru

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

* 1. Ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby (princip GDPR)

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

* 1. Otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb (princip open government)

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

* 1. Technologická neutralita

Navrhované řešení je technologicky neutrální.

Zásada byla při přípravě právního přepisu dodržena.

* 1. Uživatelská přívětivost

Zásada byla při přípravě právního přepisu dodržena. Na základě navržené právní úpravy se zvyšuje uživatelská přívětivost, a to jak z hlediska možnosti vyplnění podání, které bude možné učinit i prostřednictvím tzv. samoobslužného portálu a rovněž z hlediska rozsahu možných formátů příloh, které se oproti současnému stavu značně rozšiřují.

1. **Odůvodnění neprovedení Závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA) nebyla vypracována na základě výjimky udělené předsedou Legislativní rady vlády dopisem ze dne 2. září 2024, čj. 51761‑2024-UVCR.

**B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

**K čl. I**

**K bodu 1**

Dosavadní vyhláškou předepsaný formát formuláře fo/zfo (602XML Filter dokument) je nahrazován formulářem, který bude zveřejněn na internetových stránkách ČTÚ a bude přístupný prostřednictvím informačního systému veřejné správy naplňujícího požadavky podle § 4 odst. 1 písm. c) zákona č. 12/2020 Sb., tj. prostřednictvím tzv. samoobslužného portálu. V rámci technických náležitostí využívání formuláře je stanoveno, že k odeslání formuláře je možné využít rovněž rozhraní pro aplikační programy (API) po autentizaci s využitím API klíče, v podobě kódu, který slouží pro identifikaci a ověření aplikace klientů a zajistí tak, že k API budou přistupovat pouze autorizovaní klienti.

**K bodu 2**

 Dochází k rozšíření přípustných formátů příloh formuláře z dosavadního jediného formátu pdf (Portable Document Format) na formáty, ve kterých lze učinit podání, které ČTÚ zveřejní podle § 64 odst. 1 zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, na své elektronické úřední desce. Druhá větu § 2 odst. 3 vyhlášky 360/2010 Sb., v platném znění, která stanovuje, že připojením se přílohy stávají nedílnou součástí formuláře, se navrhuje vypustit bez náhrady, když lze tuto větu považovat za nadbytečnou, přičemž v této souvislosti platí, že součástí návrhu na rozhodnutí předmětného sporu je vyplněný formulář včetně jeho příloh.

**K bodu 3**

Upravuje se maximální velikost datového souboru obsahujícího formulář (včetně příloh) v případě podání návrhu na rozhodnutí předmětného sporu prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky nebo prostřednictvím tzv. samoobslužného portálu. V obou případech je nově horní limit velikosti datového souboru stanoven na 100 MB.

**K bodu 4**

Nově se upravuje příloha k vyhlášce obsahující vzor formuláře pro podání návrhu na rozhodnutí sporu o povinnosti k peněžitému plnění. V příloze návrhu vyhlášky je nově graficky znázorněna základní úroveň (maska) elektronického formuláře pro podávání návrhů na rozhodnutí předmětných sporů. Obdobně jako dosavadní vzor formuláře i nový vzor formuláře obsahuje se záměrem sjednocení struktury návrhů podstatné obsahové náležitosti podání, které vyplývají z ustanovení § 37 správního řádu (obecné náležitosti podání). Formulář je strukturován podle základních obsahových oblastí návrhu na zahájení správního řízení, kterými jsou zejména údaje o správním orgánu, navrhovateli, odpůrci, předmětu návrhu, nákladech řízení včetně správního poplatku, bankovních údajích a petitu. Na rozdíl od stávajícího formuláře je nový formulář interaktivní a výskyt a rozsah jednotlivých „tlačítek“, resp. polí formuláře je odvislý od postupu jeho vyplnění. U některých oblastí systém rozbalí další pole, která jsou součástí formuláře, a která je třeba rovněž vyplnit. Vzor formuláře obsažený v příloze návrhu vyhlášky tedy obsahuje pouze základní pole formuláře, která se zobrazí uživateli bez ohledu na konkrétní postup vyplnění a způsob podání návrhu na rozhodnutí sporu o povinnosti k peněžitému plnění.

**K čl. II**

 Na základě přechodného ustanovení bude vedle formuláře odpovídajícího novému vzoru stanovenému čl. I bodu 4 návrhu vyhlášky umožněno po přechodnou dobu využít rovněž současného formuláře ve formátu fo/zfo (602XML Filter dokument). Přechodné období je dostatečně dlouhé, aby mohlo dojít k případné úpravě interních systémů především na straně větších podnikatelů v elektronických komunikacích (osob vykonávajících komunikační činnost), kteří zahajují předmětné spory, a kteří hodlají využít nově nastavené rozhraní pro aplikační programy (API) nebo již nyní využívají tento způsob podávání návrhů na rozhodnutí sporu.

**K čl. III**

Nabytí účinnosti se navrhuje dnem 1. února 2025, když je ve smyslu § 3 odst. 4 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů, dán naléhavý obecný zájem na co nejdřívější účinnosti této vyhlášky s ohledem na potřebu zajistit soulad se zákonem č. 12/2020 Sb., jak vyplývá již z obecné části odůvodnění k tomuto návrhu vyhlášky, a zároveň jsou navržené změny činěny výlučně v zájmu a ve prospěch uživatelů předmětného elektronického formuláře, tj. osob vykonávajících komunikační činnost podle zákona o elektronických komunikacích.