III.

**Zpráva o naplňování Akčního plánu k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací a o implementaci Programu podpory „Vysokorychlostní internet“ OP PIK, červenec 2018**

V souladu s usnesením vlády ze dne 21. srpna 2017 č. 589 předkládá Ministerstvo průmyslu a obchodu pro informaci členům vlády materiál „Zpráva o naplňování Akčního plánu k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací a o implementaci Programu podpory „Vysokorychlostní internet“ OP PIK“.

Zpráva se člení na dvě části:

1. Naplňování Akčního plánu k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací
2. Implementace Programu podpory „Vysokorychlostní internet“ OP PIK

**A. Naplňování Akčního plánu k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací**

Akční plán k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací (dále jen „Akční plán“) schválila vláda usnesením ze dne 10. května 2017 č. 350. Jeho cílem je vymezení okruhu existujících překážek a zvýšených finančních nároků, které negativně působí při plánování a výstavbě sítí elektronických komunikací, a dále existujících finančních bariér negativně ovlivňujících provozování těchto sítí. Současně jsou v dokumentu vytyčena opatření pro postupnou eliminaci uvedených negativních jevů obsahující nezbytné gesce a časové horizonty.

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) a Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) spolu s ostatními ústředními orgány státní správy (např. MMR, MV, MF) a společně s Platformou odborné veřejnosti (tj. s profesními sdruženími, resp. asociacemi zastřešujícími operátory sítí elektronických komunikací, dále jen „Platforma“) průběžně pracuje na realizaci jednotlivých úkolů, které jsou rozděleny do následujících okruhů:

1. Vypracování Metodické pracovní pomůcky, která bude podrobněji specifikovat vztah mezi zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, zákonem č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a zákonem č. 183/2006 Sb., stavební zákon.

Uvedená metodická pomůcka, která se nyní připravuje, průřezově završí realizaci následujících opatření Akčního plánu: 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.9 a 2.14.

Byly připraveny první návrhy textu jednotlivých kapitol Metodické pracovní pomůcky. Práce na některých částech Metodické pracovní pomůcce byla dočasně přerušena, jelikož v současnosti se nachází v legislativním procesu poslanecký návrh novely zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, (sněmovní tisk č. 76). V případě přijetí některých pozměňovacích návrhů by tento zákon významným způsobem zasáhl do pravidel pro výstavbu sítí elektronických komunikací. Poslanecká sněmovna postoupila dne 2. 7. 2018 návrh zákona Senátu jako tisk [304/0](http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=88208).

S ohledem na diskuzi o případných koncepčních změnách, které by vedly k výraznému urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, MPO společně s ČTÚ a Platformou vymezily prvotní okruh takovýchto koncepčních změn, které mají relevanci k výstavbě sítí elektronických komunikací.

1. Řešení vybraných problémů v oblasti správy kmitočtového spektra

Opatření č. 2.13 Akčního plánu „Aktualizace plánu využití rádiového spektra“

Pro zavedení širokých rádiových kanálů ČTÚ vydal následující dokumenty regulující části plánu využití rádiového spektra:

* Opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/19/12.2017-11 pro kmitočtové pásmo 5,925–10 GHz (čj. ČTÚ-62 841/2017-619),
* Opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/18/01.2018-1 pro kmitočtové pásmo 12,5–14,5 GHz (čj. ČTÚ-70 833/2017-619),
* Opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/16/04.2018-4 pro kmitočtové pásmo 21,2–24,25 GHz (čj. ČTÚ-5740/2018-619).

Opatření č. 3.2 Akčního plánu "Poplatky za využívání rádiových kmitočtů"

Vláda usnesením ze dne 13. června 2018 č. 367 schválila návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů. Nařízení vlády nabyde účinnosti dne 1. září 2018.

1. Identifikace všech relevantních technických norem a jejich následná revize (realizace opatření 2.10)

V současnosti neexistuje samostatný normalizační dokument zaměřený na umísťování vysokorychlostních optických vedení elektronických komunikací uvnitř budov, kterým bude zejména řešena povinnost sdílení těchto vedení mezi operátory elektronických komunikací. Tato povinnost vyplývá ze zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.

* V současnosti se připravuje návrh textu relevantní technické normalizační informace (dále jen „TNI“), která upraví stávající normu ČSN 34 2300 ed. 2 - Předpisy pro vnitřní rozvody vedení elektronických komunikací. Po dopracování návrhu TNI, bude tento návrh předložen České agentuře pro standardizaci do schvalovacího řízení.
* Práce na zavedení do soustavy norem ČSN překladem terminologického slovníku IEC 60050 – 732 probíhají podle dispozic České agentury pro standardizaci.
* Bylo rozhodnuto o zavedení do soustavy norem ČSN technické zprávy CLC/TR 50510.
1. Realizace ostatních opatření Akčního plánu

Opatření č. 2.1 Územní plánování

* Opatření A – splněno schválením novely zákona č. 183/2006 Sb.
* Opatření B – splněno schválením novely vyhlášky č. 500/2006 Sb.
* Opatření C a E – průběžně se plní.
* Opatření D - průběžně se plní (viz příprava Metodické pracovní pomůcky).

Přijetím zákona č. 183/2006 Sb., stavebního zákona, byl od ledna 2018 zaveden institut oprávněného investora a jednotliví investoři sítí elektronických komunikací mají lepší možnosti připomínkovat územně plánovací dokumentaci. Dále bude nutné řešit vyplývající dlouhodobé problémy:

* konkurenční aspekty při plánování sítí elektronických komunikací na daném území (v rámci institutu oprávněného investora),
* aspekt sítí elektronických komunikací jako veřejně prospěšných staveb (vazba na § 184a zákona č. 183/2006 Sb., stavebního zákona).

Opatření č. 2.2 Nejednotnost a nepředvídatelnost v rozhodování stavebních úřadů

* Opatření A – v souladu se stanoviskem Ministerstva pro místní rozvoj je v současnosti vypracování metodického pokynu k aplikaci § 86 zákona č. 183/2006 Sb., stavebního zákona, nadbytečné,
* Opatření B – průběžně se plní (viz příprava Metodické pracovní pomůcky),
* Opatření C – průběžně se plní.

Dále bude nutné řešit některé vyplývající dlouhodobé sekundární aspekty.

Opatření č. 2.3 Smluvní vztahy s majiteli pozemků

* Opatření bylo splněno nabytím účinnosti zákona č. 194/2017 Sb.

Opatření č. 2.4 Nedostatečná koordinace staveb sítí elektronických komunikací různých investorů

* Základní aspekt opatření byl splněn nabytím účinnosti zákona č. 194/2017 Sb.
* Některé další aspekty se nacházejí ve stadiu řešení v rámci novely zákona č. 416/2009 Sb. (viz sněmovní tisk č. 76).

Opatření č. 2.5 Nadměrná šíře ochranného pásma podzemního vedení elektronických komunikací

* Opatření bylo splněno nabytím účinnosti zákona č. 194/2017 Sb.
* V současnosti se zvažuje možné další zúžení šíře ochranného pásma podzemního vedení elektronických komunikací.

Opatření č. 2.6 Nadzemní komunikační vedení

* Opatření bylo splněno a v podstatě se již nevyskytují problémy.

Opatření č. 2.7 Informace o neveřejné pasivní infrastruktuře za účelem sdílení

* V současnosti Ministerstvo vnitra, tj. gestor opatření, provádí hodnocení obsahu projektu zavádění Informačního systému technické infrastruktury veřejné správy.

Opatření č. 2.8 Vytváření nepřiměřených vícenákladů

* První návrh na doplnění § 104 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, je již zpracován a bude podle okolností zahrnut do novely zákona č. 127/2005 Sb.

Opatření č. 2.9 Předávání některých technicky nenáročných staveb sítí elektronických komunikací do užívání

* Opatření bylo splněno nabytím účinnosti zákona č. 194/2017 Sb.
* Možnost dalšího zjednodušeného předávání technicky nenáročných staveb sítí elektronických komunikací do užívání se nacházejí v stadiu řešení v rámci novely zákona č. 416/2009 Sb. (viz sněmovní tisk č. 76).

Opatření č. 2.11 Zjednodušení procesu vyvlastnění

* V období do r. 2020 Ministerstvo pro místní rozvoj připraví nový zákon o vyvlastnění.

Opatření č. 2.12 Výstavba v oblasti zájmů státní památkové péče

* V souladu s plánem legislativních prací vlády hodlá do konce záři 2018 Ministerstvo kultury (tj. gestor opatření) předložit nový zákon o ochraně památkového fondu.

Opatření č. 2.14 Výše náhrad za zřizování věcných břemen

* MPO obdrželo od Platformy řadu podnětů a návrhů, které je nezbytné podrobněji prodiskutovat a analyzovat. Postupně budou podněty a návrhy projednávány s Ministerstvem financí.

Opatření č. 2.15 Neexistující informace o vysokokapacitní přípojné infrastruktuře

* Byla zahájená diskuze o vysokokapacitní přípojné infrastruktuře s Platformou.
* Potřeba a vhodnost zjištění rozsahu a dostupnosti optických přípojných sítí byla v rámci problematiky implementace programu podpory „Vysokorychlostní internet“ OP PIK diskutována se zástupci EK.

Opatření č. 3.1 Prověřit potřebu novely zákona o správních poplatcích

* Opatření bylo částečně splněno nabytím účinnosti zákona č. 194/2017 Sb.
* V případě přijetí novely zákona č. 416/2009 Sb. (sněmovní tisk č. 76) bude toto opatření fakticky realizováno.

Opatření č. 3.3 Poplatky za užívání veřejných prostranství

* Realizací nejvýznamnějšího návrhu Platformy, který je zařazen do plnění opatření č. 2.14, bude opatření č. 3.3 splněno.

Opatření č. 3.4 Odpovědnost obcí za hospodaření s majetkem v souvislosti s výstavbou

* Probíhá diskuze s Ministerstvem financí nad návrhy platformy (viz opatření č.  2.14).

Opatření č. 3.5 Daňové odpisy a daň z příjmů u bezúplatných věcných břemen

* MPO společně s Platformou připravují návrhy, které je nezbytné podrobněji prodiskutovat a analyzovat. Postupně budou podněty a návrhy projednávány s Ministerstvem financí.
1. Podpora a propagace výstavby sítí elektronických komunikací prostřednictvím osvětové činnosti. Předpokládá se
* vydání stručné propagační brožury (adresované místním samosprávám), ve které budou populární formou zpropagovány jednak pozitiva výstavby sítí elektronických komunikací ve městech a na venkově, a dále způsoby možných řešení potenciálních konfliktních situací; vydání brožury bude doplněno detailnější podporou v elektronické formě,
* vydání Metodické pracovní pomůcky (po její finalizaci) v listinné formě a její distribuce všem stavebním úřadům,
* vydání propagačního letáku (po schválení TNI), který bude informovat o výstavbě vedení elektronických komunikací uvnitř budov a zajištění povinnosti sdílení těchto vedení mezi operátory elektronických komunikací; leták bude distribuován nejvýznamnějším developerům obytných budov.

**B. Implementace Programu podpory „Vysokorychlostní internet“ OP PIK**

MPO jako řídící orgán Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurence obdrželo dne 26. září 2017 tři žádosti o poskytnutí dotace na výstavbu sítí vysokorychlostního přístupu k internetu podle podmínek I. výzvy Programu podpory „Vysokorychlostní internet“ ze dne 31. března 2017. Tyto tři žádosti dosahují celkové výše cca 50 mil. Kč. Reakcí na první výzvu byly stížnosti na Evropskou komisi ohledně nedovolené veřejné podpory. Následovalo zaslání technických dotazů ze strany Evropské komise, které MPO vypořádalo. Dne 23. 4. 2018 proběhlo v Bruselu jednání ve věci stížnosti na první výzvu a popis dalších kroků v přípravách druhé výzvy. Na tomto jednání bylo dohodnuto, že MPO nalezne cestu jak zrušit první výzvu bez vydání rozhodnutí o poskytnutí dotace. Tím bude možné formálně uzavřít všechny podané stížnosti.

Nadcházející výzva bude v mnoha ohledech vstřícnější k trhu. Zásadní změna v procesu přípravy druhé výzvy je v odlišném přístupu k veřejné konzultaci. Akceptují se připomínky, ve kterých poskytovatelé doplňují data o pokrytí České republiky. Dříve MPO akceptovalo pouze data z mapování. Dodatečná data z veřejné konzultace byla předána ČTÚ a budou využita pro mapování v následujícím roce.

Další změnou je možnost žadatele samostatného výběru oblasti  v rámci bílých míst, kde chce investovat a nemusí investovat v rozsáhlých oblastech, tak jak to bylo v I. výzvě. Dovoleno bude také pořízení aktivních prvků sítí.

MPO, ve spolupráci s profesními organizacemi, připravuje výzvu na  podporu projektů pro zajištění vysokorychlostního přístupu k síti pro obytné budovy, kde soukromí investoři toto připojení dosud nezajišťují a ani neplánují zajistit, a to v období do konce roku 2019. Takových míst zbývá v České republice cca 84 tisíc, což činí necelá 4% z celkového počtu. Pro podporu projektů by mělo být k dispozici cca 2,5 mld. Kč. Další nepokrytá adresní místa obytných budov jsou v černých a šedých oblastech a v Praze, kam podpora podle pravidel EK směřovat nemůže.

Na základě dostupných dat z mapování ČTÚ lze konstatovat, že v roce 2016 byla možnost  vysokorychlostního přístupu k internetu v 1,4 mil. obytných budov z celkového počtu 2,2 milionu obytných budov v České republice, což činí zhruba 63% z celkového počtu. V průběhu následujících tří let plánuje soukromý sektor zvýšit možnost zajištění přístupu k vysokorychlostnímu internetu o téměř půl milionu obytných budov, čímž dojde ke zvýšení možnosti přístupu k vysokorychlostnímu internetu na zhruba 82% obytných budov z celkového počtu.

První možnost posouzení průběhu realizace plánovaného rozvoje připojení k internetu bude MPO moci provést v průběhu července letošního roku, kdy od ČTÚ dostane informace o počtu připojení k internetu za rok 2017.

Na 10. jednání Monitorovacího výboru OP PIK dne 22, května 2018 byl projednán a schválen „Model hodnocení a kritéria pro hodnocení a výběr projektů výzvy II programu podpory Vysokorychlostní Internet.“

Hlavní váha hodnocení projektů, mimo plnění kvalifikačních podmínek, je soustředěna především na kombinaci ceny projektu, kvality projektu a rozsahu pokrytí oblastí, ve kterých není a nebude v nejbližším tříletém období k dispozici řešení umožňující obyvatelům vysokorychlostní přístup k internetu. Toto kritérium bylo detailně projednáno a odsouhlaseno se zástupci podnikatelské veřejnosti.

Model hodnocení byl návazně předán zástupcům EK. Všechny další související a navazující dokumenty budou následně předloženy zástupcům EK po jejich dopracování a doplnění závěrů vyplývajících z diskusí.

Vyhlášení II výzvy tohoto programu je připravováno s termínem – listopad 2018 na datových podkladech za rok 2017, zajišťovaných Českým telekomunikačním úřadem, které MPO obdrží v červenci 2018 k dalšímu procesnímu zpracování a které pak bezprostředně před vyhlášením výzvy projdou transparentní veřejnou konzultací zajištěnou MPO.

Ve dnech 11. - 12. června 2018 v Praze proběhlo EK Broadband Mission tedy jednání ze zástupci EK MMR, ČTÚ a dalších subjektů zapojených do problematiky dotační podpory na budování NGA sítí. Byl představen Akční plán jak smysluplně intervenovat v oblastech, kde to je opravdu potřeba.